

2021年铜川市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2020年和“十三五”工作回顾

过去一年是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话，在市委的坚强领导下，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经受住了新冠肺炎疫情的严峻考验，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，追赶超越高质量发展迈出新的更大步伐。

（一）统筹双线作战，全市经济稳中有进。坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，首创“1+8”疫情防控链长制，全力以赴抓好排查管控、医疗救治、物资保障等工作，将疫情有效控制在一区一地一户，在全省率先实现“三清零”。出台促进经济平稳健康发展等政策措施145条，拨付援企稳岗资金1.91亿元，向市场主体投放贷款48亿元，复产复市率100%；强化“三位一体”推进机制，经济社会运行秩序全面恢复。全年生产总值增长5%，增速位居全省第二；全社会固定资产投资增长5.2%，位居全省第二；规上工业增加值增长2%，位居全省第四；地方财政收入增长3.7%，位居全省第二；城乡居民收入分别增长5%、8.1%，居全省第三和第四位。各区县均获全省县域经济社会发展争先进位奖。

（二）立足强基固本，传统产业量质齐升。深入推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，粮食总产31.57万吨。持续壮大特色优势产业，水果产量61.83万吨，蔬菜产量7.4万吨，干杂果、中药材面积分别达到100万亩和20万亩，畜禽养殖规模化率75%。农林牧渔业增加值增长4%，位居全省第四。周陵园区被评为省级农产品加工示范园区。持续深化“双百双千”工程，“一企一策”解决困难问题820个。原煤产量1900万吨，精洗煤增长105%，煤炭行业实现产值91.86亿元。发电量达到100亿千瓦时。美鑫电解铝达产达效。水泥、熟料产量达到2300万吨。国家水泥质量监督检验中心（铜川）通过验收，声威建材公司获批国家级绿色工厂，铭帝集团、秦瀚陶粒砂公司获批国家级专精特新“小巨人”企业。文化宫（王益）商业综合体建成投运。社会消费品零售总额降幅较年初收窄16.6个百分点，服务业增加值增速位居全省第一。

（三）推动强链成群，转型势能有效聚集。铜川产业技术研究院、卫星大数据应用院士工作站、商业航天测控网铜川中心站投入运营，落地企业30户。星邑公司测控完成全国大三角布局，测控在轨卫星58颗。铜川“丝路卫星”星座“智星一号A星”成功发射。智慧城市一期、西北红色数据湖、京东智联云（铜川）数字经济产业园建成运营，新增数字经济市场主体121户，交易额突破200亿元。耀州区（新区）被认定为首批省级数字经济示范区。全省首个“5G+光网”双千兆全面商用城市启动运行，实现重点区域5G信号全覆盖。建成达美轮毂、特必克刹车片等汽车零部件项目30个，

高端装备制造业产值突破 80 亿元。澳威激光、全通激光芯片、日月芯半导体等项目建成投产。千禾易道、方舟制药二期、天一秦昆一期建成，发展中医药及关联企业 40 户，实现产值 50 亿元。耀州陶瓷工业遗产群列入第四批国家工业遗产。金锁关石林、陈炉古镇创建为 4A 级景区。

（四）突出区域协同，城市品质全面提升。市汽车客运总站投入运营，合凤高速铜川段、青惠公路、鑫瑞源铁路专用线主体完工，川口至青岗岭区域生态修复全面完成。改造提升城市道路 16 公里，治理病害道路 5.5 万平方米，城市绿化 50 万平方米，新增停车位 10039 个。公共机构生活垃圾分类实现全覆盖。陕果公用型保税仓投入使用。宜君建成全国首个县级菜鸟乡村农产品上行中心和共配中心综合体。新建县乡村电商服务站 260 个，电子商务交易额 20 亿元。新建、改扩建中小学幼儿园 18 所，王益中学、梅乐园中学主体完工。省职业病防治院、西北大学铜川附属医院挂牌成立，铜川五官医院、市中心血站交付使用。铜川剧院、博物馆、体育馆、书画公园柳范馆对外开放。承办中国职工乒乓球总决赛、全国男子篮球联赛、陕西省青少年篮球羽毛球锦标赛等国家和省级赛事 22 项。

（五）补齐发展短板，三大战役成效明显。深入开展“三排查三清零”、“对标补短”和“巩固优化提升”行动，剩余贫困人口全部脱贫，“两不愁、三保障”和安全饮水全面达标，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成。培育家庭农场 1221 个、社区农场 155 个，农民专业合作社达到 2685 个，农村集体经济“空壳村”全面消除。扎实开展蓝天、碧水、净土、青山保卫战，率先在关中地区完成 PM2.5 考核目标，空气质量优良天数 286 天，位居关中第一。城市污水处理率 95%，黑臭水体全面消除，岔口出境断面水质达到国考标准。完成营造林 15 万亩。金融机构不良贷款率降至 2.18%，县域政府性融资担保机构全覆盖。化解政府隐性债务 7.37 亿元，市本级退出债务风险预警地区名单。

（六）深化改革开放，发展活力日益增强。持续推进“放管服”改革，221 项行政许可事项实现“一枚印章管审批”。新增高新技术企业 15 家，省级认定科技型中小企业 57 家，引进高层次人才 198 人，战略性新兴产业增加值增长 3.2%。新增减免税费 4.56 亿元，兑付各类奖补资金 7.13 亿元，全面完成民营企业账款清欠任务。新增民营企业 5000 户、市场主体 26866 户，增速居全省前列。丝路金融科技产业园开园运营，成功收购上市公司海越能源，在陕西股权交易中心交易板挂牌企业达到 40 家。精心组织大湾区“十百千”等经贸活动，全年签约项目 479 个，引进市域外资金 338 亿元。成立铜川市口岸事务服务中心，新增外贸备案企业 47 家，外贸进出口总额增长 78.8%，位居全省第二；实际利用外资 4423 万美元，超额完成省考任务。

（七）坚持以人为本，民生福祉持续增进。争取中央和省级转移支付资金 85.2 亿元，把更多财力用于保障基本民生、发展社会事业。落实就业优先政策，发放创业担保贷款 4.97 亿元，建成社区工厂 60 家，创业大街、大学生创业孵化园入驻企业 281 家，城镇新增就业 10325 人、登记失业率 3.58%。统筹 3.24 亿元用于困难群众救助保障，城乡低保标准分别提高 5%和 11%。城乡居民养老、失业、工伤社保参保率达到 98%以上，实现法定人群全覆盖。公办中小学幼儿园职薪绩效改革试点取得阶段性成果。为新区调剂增加教师编制 500 个，扩充学位 2420 个。普惠性幼儿园占比稳居全省前列，公办义务教育学校全部免试就近入学。新建村级孙思邈中医堂 40 家，乡村医疗卫生设施全面达标。实施老旧小区改造 119 个。发放个人住房公积金贷款 5.53 亿元，分配公租房 1692 套，惠及住房困难群众

5000 余人。全面完成 9.4 万名国企退休人员社会化管理任务。扫黑除恶专项斗争取得新成效，打掉涉黑涉恶集团团伙 34 个，依法查封、冻结、扣押涉案资产 2.9 亿元，摸排整治行业乱点乱象 694 个。“雪亮工程”建成投用。安全生产形势总体平稳可控，信访总量持续下降。应急管理“互联网+执法”经验在全国交流。我市列入全国市域社会治理现代化首期试点。

民族、宗教、外事、双拥、审计、统计、供销、人防、地震、气象、测绘、档案、地方志等工作也取得新的成绩，驻铜部队广大官兵为铜川改革发展稳定作出了重要贡献！

过去一年，市政府把贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神作为首要政治任务。认真履行全面从严治党主体责任，扎实开展以案促改，统筹推进行业乱象整治、历史遗留问题化解。盘活闲置用地 2926 亩，消化批而未供土地 10169 亩，解决不动产登记历史遗留问题 1.3 万户，办结各类欠薪案件 301 件。坚决整治形式主义、官僚主义，着力解决“庸懒散慢虚粗”等突出问题，持续为基层松绑减负，政府文件、会议分别减少 7.9%和 12.5%。自觉接受人大、政协和纪委监委监督，106 件建议、244 件提案全部办结。举办市政府政策例行吹风会 4 期，市长信箱、人民网留言办结率 100%。我市被评为全省法治政府建设示范市。

各位代表！2020 年主要目标任务的完成，标志着“十三五”良好收官。过去五年，我们克服了诸多困难，战胜了严峻挑战，办成了许多惠民生的实事、利长远的大事、补短板的难事，铜川改革开放和现代化建设取得新的重大成就。

——五年来，我们紧扣创新驱动，扭住发展第一要务，综合实力整体跃升。在历届市委、市政府打下的坚实基础上，我们坚持在继承中创新、在创新中发展，顺应新形势、着眼新突破，扎实开展规划大会战，进一步深化市情认识、厘清发展思路、凝聚发展共识，六大产业集群全面起势，推动全方位转型的产业体系初步形成。“十三五”期间，生产总值年均增长 6.5%、人均达到 44794 元，全社会固定资产投资、规上工业增加值、社会消费品零售总额年均分别增长 10.5%、5.3%和 5.7%，全市主要经济指标连续 26 个月保持在全省第一方阵。

——五年来，我们注重协同联动，科学优化区域布局，城市能级显著提升。深度融入“一带一路”和西铜联动发展，全面推动关中协同创新，渭北五大区域中心建设取得阶段性成果，南市区提质扩容，北市区“双修、三疏”，新耀融合发展，王印一体推进，新区净增 13.5 万人，全市城镇化率提高到 66.1%。公路总里程达 4383 公里，路网密度居全国前列。建成公共文化场馆 10 个，成功创建国家公共文化服务体系示范区。改造提升城市道路 29 万平方米，人均公园绿地面积 12 平方米。全国文明城市首创首成，国家卫生城市创建复审双战双捷。

——五年来，我们突出绿色发展，统筹推进修复治理，生态环境明显改善。深刻汲取秦岭北麓违建别墅问题教训，扎实推进山水林田湖生态保护修复试点，PM2.5、PM10 浓度逐年下降，四项主要污染物减排指标全面完成，二氧化碳排放强度较 2015 年下降 17.3%，空气优良天数保持在关中前列。4 个城镇集中式饮用水源地水质稳定达标，岔口出境断面水质持续改善。森林覆盖率增至 48.5%，高于

全省 3.5 个百分点。全国节能减排财政政策综合示范、山水林田湖生态保护修复试点工作连续三年考核优秀，入选北方地区冬季清洁取暖试点城市、全国城市黑臭水体治理示范城市。

——五年来，我们坚持开放办市，深化体制机制改革，发展动能加速释放。全面推进“放管服”改革，“最多跑一次”事项达到 1455 项，企业开办“零费用”。连续两年入选“中国（区域）最具投资营商价值城市”。市场主体数量实现翻番，达到 11.15 万户。设立海外商务代表处 7 个，建立飞地园区 6 个，引进各类科研院所 30 家，落地院士工作站 11 个。耀州区农村承包土地经营权抵押贷款全国试点顺利完成。农村普惠金融“宜君模式”全省推广。新区获批陕西自贸试验区协同创新区。

——五年来，我们聚焦共建共享，持续保障改善民生，脱贫攻坚取得决定性成就。牢固树立以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入力度，一批惠民便民实事得到落实，一批事关群众利益的热点难点问题有效解决，一批长期积累的历史遗留问题逐步化解，人民群众生活品质不断提高，经济社会发展基础更加稳固。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 7.6% 和 9%，高于全国平均水平。现行标准下建档立卡贫困人口全部“动态清零”。建成创业孵化基地 90 个，带动就业 41135 人。创建为省级创业型城市。实施了 211 所中小学幼儿园新建、改扩建工程，义务教育超大班额全面消除。创建三甲医院 3 所，孙思邈中医堂实现市县乡全覆盖。社会治安满意率连年攀升。红旗街道党委荣获第九届全国“人民满意的公务员集体”称号。我市连续四年入选“中国最具幸福感城市”。

各位代表！我市“十三五”发展成就来之不易，这是市委坚强领导的结果，是全市广大干部群众攻坚克难、砥砺奋进的结果。在此，我代表市人民政府向全市人民，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，表示衷心的感谢！向中省驻铜单位、驻铜部队官兵，向为铜川经济社会发展作出积极贡献的企业家、建设者和热心人士，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，“十三五”规划部分指标未达预期，发展中还面临不少问题和挑战。一是高质量发展的基础还不牢固，战略性新兴产业、先进制造业仍处于起步阶段，转型升级高质量发展任务依然艰巨；二是区域发展不均衡不充分，区县之间、城乡之间发展差距较大，园区、镇域和村级集体经济整体实力不强；三是对外开放不足，经济开放度不够，创新要素资源比较欠缺，创新潜力释放不充分；四是民生保障和社会治理水平还不高，生态环境、教育医疗、养老就业等与群众期待还有差距，安全生产个别领域还存在风险隐患；五是法治政府建设有待深化，政府工作还存在不扎实、不深入问题，形式主义、官僚主义依然存在，腐败问题仍需持续整治，等等。我们一定要直面问题挑战，勇于担当，恪尽职守，竭尽全力做好工作，决不辜负全市人民的期待！

二、谋篇布局“十四五”，描绘发展新蓝图

“十四五”时期，是我市深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话、奋力谱写铜川新时代追赶超越新篇章的关键时期。我们既要看到面临的复杂环境、严峻形势，更要看到铜川正处于转型发展从量变到质变的进阶期，完全有基础、有条件下好先手棋、掌握主动权，在新的征程上实现新的更大突破。只要我们坚定不移地把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上，始终放眼全局谋一域、审时度势抓要害，就一定能够以一域之光为全局添彩；只要我们认清大势、发挥优势，抓住新

一轮科技革命和产业变革深入发展的关键变量，找准服务和融入大局的着力点和突破口，做强产业集群、做大区域中心、做优发展环境，就一定能够在日趋激烈的区域竞争中拔得头筹、赢得先机；只要我们在省委、省政府和市委坚强领导下，巩固发展当前全市上下人心思齐、人心思进、人心思干的大好局面，抢抓共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略机遇，就一定能够在追赶超越、勇立潮头中走好现代化之路、跨上高质量之阶。

“十四五”时期的奋斗目标：

一是产业转型迈出更大步伐。创新驱动能力不断增强，现代产业体系初步形成，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，经济实现量的合理增长、质的稳步提升。到2025年，人均生产总值达到9万元以上，服务业增加值、战略新兴产业增加值占GDP比重分别达到50%和10%以上，成功创建国家高新技术产业开发区，力争耀州（新区）、宜君进入全省十强区（县）。

二是改革开放取得更大突破。营商环境大幅优化，高标准市场体系基本建成，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成，铜川对外知名度和影响力大幅跃升。到2025年，市场主体突破20万户，新建“海外仓”3个，外贸进出口总额达到20亿元以上。

三是生态环境得到较大改善。黄河流域生态保护取得新成效，国土空间开发保护格局进一步优化，水资源保障能力显著提升，能源、土地等资源配置更加合理，污染物排放总量持续减少，让铜川山更绿、水更清、天更蓝。到2025年，再生水利用率达到25%以上，单位GDP能耗降低5%左右，森林覆盖率达到50%以上，成功创建为国家节水型城市和森林城市。

四是民生福祉获得更大提高。乡村振兴深入推进，群众就业更加充分更有质量，居民收入稳步提升，城乡义务教育一体化均衡发展，高等本科教育实现零突破，公共文化服务体系更加健全。到2025年，城镇新增就业5万人以上，调查失业率、登记失业率分别控制在5%和4%以内，努力建成国家级创业型城市。城乡居民人均可支配收入分别突破5万元和2.5万元，文化产业增加值占GDP比重达到5%，每千人医疗机构床位数达到8.5张。

五是社会治理形成新格局。社会主义核心价值观深入人心，政府行政效能和公信力显著提升，社会诚信体系、公共安全体系更加完善，应急保障能力显著增强，风险防范化解机制日益健全。到2025年，基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，公众满意率大幅提升，基本形成共建共治共享的社会治理新格局。

实现上述目标，政府工作要重点把握好以下五个方面：

一是始终坚持以习近平总书记来陕考察重要讲话为根本遵循。习近平总书记对革命老区的殷殷嘱托、殷切期望，是我们的定力和底气所在，也是决心和信心所在。近年来，正是坚持追赶超越定位不偏离，贯彻重要讲话精神不松劲，铜川经济社会发展才展现了新气象、新变化。我们要把奋力谱写铜川新时代追赶超越新篇章作为全部工作的总纲，时刻心怀“国之大者”，贯通落实“五项要求”、“五

个扎实”，用好改革开放这关键一招，布局落子重大平台载体、重大基础设施、重大项目工程，一环扣一环稳扎稳打，一步一印接续奋斗，全力以赴把习近平总书记擘画的宏伟蓝图变为铜川行动。

二是始终坚持以新发展阶段、新发展理念、新发展格局为战略指引。进入新发展阶段明确了发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了经济现代化的路径选择。我们要坚持正确的历史观、大局观、实践观，标定新发展阶段的坐标参照，坚定贯彻落实新发展理念的行动自觉，锚定服务融入新发展格局的功能定位，把创新协调绿色开放共享贯穿起来，把供给侧结构性改革和扩大内需战略对接起来，把生产生活生态融合起来，把有效市场和有为政府结合起来，坚定不移办好自己的事，着力解决发展不平衡不充分问题，不断增强经济实力和活力，在奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章中，肩负历史使命、扛起时代责任、作出铜川贡献。

三是始终坚持以高质量发展、高品质生活、高效能治理为主攻方向。“十四五”时期，推动高质量发展是战略主题，创造高品质生活是根本目的，实现高效能治理是坚强保障。我们要坚持发展第一要务、招商引资第一要事，强化高质量发展综合绩效评价和指标考核，着力转变发展方式，把质量变革、效率变革、动力变革引向深入，实现经济合理较快增长。要坚持以人民为中心的发展思想，全力加快渭北区域交通、商贸、教育、医疗、文化中心建设，持续提升公共服务品质、宜居环境品质、文化生活品质，全面提升铜川首位度。要推动改革赋能、数字赋能、组织赋能，切实提高政策执行力、市场引导力、法治规范力，对目标任务既紧盯快办又精准发力，既雷厉风行又久久为功，以实实在在的成效体现政府的责任与担当。

四是始终坚持以聚智创新、聚焦产业、聚力富民为关键抓手。落实“三新”、实现“三高”，创新是第一动力，人才是第一资源，产业是第一支撑，富民是第一要义。我们要坚持创新核心地位，实施人才强市战略，做强创新平台，共享创新资源。要以实体经济为根本、以转型升级为重点，加快产业基础高级化、产业链现代化，加速打造航天科技、数字经济、高端装备制造、先进陶瓷、生物医药、文化旅游体育产业集群，构建具有铜川特色的现代产业体系。要把共同富裕作为政府工作的价值追求，统筹推进巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴、县域经济发展、新型城镇化，发展富民产业，壮大民营经济，下气力解决城乡居民收入偏低问题，让为全市发展辛勤奋斗的铜川人民，都能收获应有回报、实现人生价值、过上幸福生活。

五是始终坚持以系统观念、问题导向、底线思维为重要方法。把党中央的决策、省委和市委的要求变成政府的行动，必须把干劲和方法结合起来，坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把握时度效、统筹点线面，大力实施高新企业速育、民营企业增效、市场主体倍增、固定资产投资快船、城市人口增容和上市企业飞龙计划等六大行动计划，在动态平衡中达到集成优化，在递进升级中实现整体跃迁。要坚持问题导向，在解决实际问题、狠抓工作落实上下功夫，确保一个月有一个月的变化、一个季度有一个季度的成效、每一年都能干成几件像样子的事情。要坚持底线思维，主动应变、有守有为，既警惕“黑天鹅”、又防范“灰犀牛”，以大概率思维应对小概率事件，以举措的确定性应对复杂环境的不确定性，推动全市高质量发展乘风破浪、稳健前行。

各位代表！当前，铜川的发展已经站在了一个新的起点，更是到了最吃劲的时候，更需要有“孺子牛”、“拓荒牛”和“老黄牛”精神。我们一定要秉持“越是艰险越向前”的气概和“敢叫日月换新天”的精神，比学赶超、奋发有为、苦干实干，在千帆竞发、百舸争流的新时代，创造出无愧历史、不负人民的新辉煌！

三、2021年主要工作任务

今年是“十四五”开局之年，也是站在新起点上全方位推动追赶超越高质量发展的关键之年，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话，认真落实省委十三届八次全会、省委经济工作会议、市委十二届九次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量全面转型发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，贯通落实“五项要求”、“五个扎实”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动产业集群发展上规模，区域中心建设上水平，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，确保“十四五”开好局、起好步，奋力谱写铜川新时代追赶超越新篇章，以优异成绩庆祝建党100周年。

全市经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长7%左右，规上工业增加值增长7%，全社会固定资产投资增长9%，社会消费品零售总额增长8%，地方财政收入增长5%，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和8%，城镇调查失业率、登记失业率分别控制在5%和4%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右，单位GDP能耗、主要污染物排放完成省级下达指标任务。

（一）做强做优实体经济，加快构建现代产业体系

推动传统产业提质增效。深化“煤—电—铝—建材”全产业链发展，厚植支柱产业新动能。稳定原煤产量，释放煤炭洗选产能，加快西川煤矿整合利用，推动丰邑煤田煤层气综合利用。力促华能照金和美鑫锦阳电厂满负荷运行。支持铭帝、大秦铝业等企业开发铝合金新产品，开工建设美鑫铝镁合金技改项目。冀东、尧柏两条万吨水泥熟料生产线建成投产，壮大以陕建工、伟力凯恩为龙头的装配式建筑，引导企业结构和产品体系多元发展。加快建设高新陶瓷产业园，积极推进高功率多层陶瓷电容器等项目。加快建设市生物医药、宜君现代中医药、药王山大健康三大产业园区，中医药及关联企业突破50户。

集群化发展先进制造业。做实“陕西制造、铜川配套”，积极推进陕汽兆丰汽车零部件数字化工厂、汉德重型车桥、环宇钢制轮毂、力得制动器等项目，推动珀然轮毂、玲珑轮胎等项目落地开工。做新“西安研发、铜川转化”，隽美一期投产、二期开工，翎杰半导体一期建成投产，加快推进天健九方毫米波芯片、宇腾氮化镓、氢能产业园等项目建设，加速中电智科、天和防务一揽子项目落地。做优“关中建设、铜川增材”，建成良鼎瑞、山河丽等新型铝材项目，加快天众铝锂合金、镁高镁基

材、首启碳纤维等项目建设，积极推进铝基高新材料创新中心，着力打造铝基、镁基、碳基复合材料产业高地。

创新发展航天科技产业。巩固提升铜川商业航天在全国的首位度，统筹推进卫星研发制造、火箭研发生产、卫星测运控和卫星数据应用产业集成布局，出台推进卫星产业和商业航天发展政策措施，加快建设陕西航天科技产业发展园区，航天振邦精密制造产业园、灵动航天总装总测一期建成试产，开工建设深蓝航天液体火箭动力系统试验基地、科工六院装备生产基地、航天一院检测基地、618所无人机试飞研产基地、智星空间卫星总装集成测试工厂等项目。加快实施铜川“丝路卫星星座”计划，力争商业航天卫星测控网一期测运控卫星150颗以上，布局建设海外站点。全力打造国家卫星数据应用示范基地。

全力加快发展数字经济。积极推进省数字经济工程研究院建设，铜川数字经济产业园主体完工，开工建设阿塔云照金大数据中心，力促科大讯飞、阿里巴巴等项目落地。耀州区大数据产业园实现交易额130亿元以上。京东智联云（铜川）数字经济产业园引入企业50户。启动工业互联网平台建设，实施企业“上云”行动，加快工业企业数字化改造，加速智能装备制造、物联网产业、工业设计等项目落地。积极推进智慧交通、智慧教育、智能诊疗、智慧社区建设，增强数字惠民服务能力。加快建设铜川政务及公安大数据中心，完善网格化管理系统，提升精细化智能化管理水平。

突破发展服务业经济。推动实体商贸转型升级，加快建设中骏·世界城、绿地不夜城等城市商圈，完成金茂大厦、九洲国际等商业综合体升级改造，积极引进旗舰店、体验店，提升高端品牌投放率和时尚引领力。启动“铜川老字号”、“铜川味道”、“铜川特色街区”评定和振兴工程，打造特色商业街区5—10个。鼓励发展夜间经济，主动顺应市民多层次、多样化消费需求，在扩大消费中不断改善城乡群众生活品质。积极发展会展经济，精心策划举办一批有影响力的特色展会活动。用更大的力度和更实的举措，加快突破生产性服务业发展。

（二）优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，抓好防止返贫动态监测和帮扶，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。扎实做好易地搬迁后续帮扶工作，新建社区工厂50家、家庭农场200家以上，合理布局建设公共服务设施，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。完善巩固拓展脱贫成果长效机制，培育壮大新型农村集体经济，统筹抓好劳务输出和返乡创业，切实增加农民收入。扶持20个集体经济“薄弱村”发展。强化扶贫项目资产管理机制，稳妥有序做好确权登记、资产移交和运营管护工作。

构建特色现代农业产业体系。加强高标准基本农田建设，抓好旱地优质小麦品种选育推广，粮食面积稳定在100万亩以上。强化农业科技支撑，建设苹果和大樱桃基地8万亩，创建果业高质量发展示范乡镇3个、高质高效水果干杂果示范园50个。加快建设海升现代农业产业园，大北农、英联项目建成运营，培育龙头企业10户以上。中药材规范化种植面积达到30万亩。全力打造渭北果蔬物流

集散中心，推进果品冷链物流设施建设，果蔬贮藏加工能力达到 15 万吨。健全农产品质量安全追溯体系，逐步实现农产品从农田到餐桌的全过程可追溯管理。

实施乡村建设行动。科学编制镇村规划，强化县乡村功能衔接，合理确定村庄布局，保护传统村落和乡村特色风貌。深化农村人居环境整治，推进垃圾处理、污水治理和“厕所革命”，打造 15 个美丽宜居村、60 个示范样板村。发展生态循环农业，推进畜禽粪污资源化利用。发挥科技特派员作用，强化人才支撑，大力培育高素质农民。推动农村基础设施提档升级，继续抓好“四好农村路”建设，提升村卫生室医疗服务能力，加强农村电网改造，优化农村快递物流布局，健全乡村公共文化服务体系，让广大农民群众在一点一滴中感知变化、感受幸福。

全面深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，积极推进土地流转和适度规模经营。加强农村宅基地改革和管理，稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作试点，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。深化农村集体产权制度改革，探索赋予农民对集体资产股份有偿退出及抵押、担保、继承权的有效模式。有序完成村和社区“两委”换届工作。

（三）优化国土空间布局，推动区域协调发展

实施城市更新行动。巩固提升全国文明城市成果，高标准通过国家卫生城市第二轮复审，统筹推进南北市区污水管网、道路绿化及公共设施建设。改造老旧小区 154 个。推进拆墙透绿和开放式街区建设。加快牡丹园改造、丹阳公园、新区地下管廊建设。改造提升城市主干道，完善航天城片区主干路网，新建城市道路 6 公里。加快实施公共停车场，新增停车位 10000 个以上，着力解决停车难题。倡导公众绿色出行，更新新能源公交车、巡游出租车，提高公共交通机动化出行分担率。

推进产城融合发展。坚持产业立县立区，抓好“一区（县）一策”推进落实，力争区县 2—3 年内跻身全省县域经济考核中上游水平。新区要加快创建国家高新技术产业开发区，建设全省一流创新驱动发展示范区。耀州区要加快打造装备制造承载区、新材料聚集区、军民融合先行区、中医康养核心区。王益区要垂直集成陶瓷及高端制造业，打造城市“双修、三疏”样板区。印台区要大力培育高端陶瓷、绿色铸造等接续产业，积极创建省级农业高新技术产业示范区。宜君县要下功夫延伸中医药和涉农加工产业链，做大做强绿色食品医药产业集群，打造康养旅游示范区。

加快新型城镇化建设。编制完成市区国土空间规划，推进南北市区一体发展，引导产业向中心城市和园区聚集，推动人口有序梯度转移，新区每年新增 3 万人以上。加快新耀、新区坡头连接带建设，实施石仁立交、玉皇阁二号桥项目。用好省级支持县域经济发展和县城建设试点专项资金，加快推进宜君交通综合体、210 国道宜君县城过境公路项目。大力发展镇域经济，支持董家河等 10 个基础较好的建制镇建设大型居住社区，抓好黄堡新镇区和照金、陈炉文化旅游名镇建设。

提高水资源保障能力。统筹域外调水和区域内增水，积极推动东庄水库铜川受水区相关工作，加快推进雷家沟水库枢纽、龙潭水库供水工程，统筹做好石川河生态补水、水库清淤试点工程、新区低

洼区雨洪利用与生态修复项目前期工作。加快北市区微循环改造。新耀污水处理厂二期投入使用，抓好南北市区雨污分流改造和再生水利用。持续实施节水行动，着力提高水资源利用效益和节水管理水平。

打好污染防治攻坚战。启动漆水河两岸拆改工程，全面完成漆水河水环境治理任务，确保岔口出境断面水质稳定达标。精准抓好道路工地抑尘、臭氧治理和减煤工作，有效推进清洁能源替代使用。强化土壤污染风险管控和修复，全面推行“林长制”，完成营造林 11 万亩。实施“气化铜川”工程，建成 LNG 应急调峰储备站，推进天然气入乡进村。做好节能减排工作，生活垃圾焚烧发电、建筑垃圾综合利用项目建成投产。

（四）主动融入新发展格局，打造内陆改革开放高地

加快开放通道建设。积极融入西安都市圈，加快推进西延高铁铜川段、咸铜铁路电气化改造、延西高速西安至铜川改扩建及铜川南与包茂高速连接线、华能铜川照金电厂铁路专用线建设，开行西安至铜川“绿巨人”动车组。做好黄陵经铜川至西安国际港务区铁路货运快速通道等项目前期工作，力促照金航材物流机场早日落地建设。支持建设市场化货运网络平台，加快西北耐物流园建设，打造海外仓储和集散转运中心。

提升对外开放水平。坚持招大引强与延链补链、招商引资与招才引智相结合，运用市场理念和“投行思维”，深化与“一带一路”沿线国家和大湾区、长三角、京津冀等重点区域经贸合作，主动承接产业转移，招商引资签约项目 1000 亿元以上，市域外到位资金 400 亿元以上。加快实施上市企业飞龙计划，高质量建设丝路金融科技产业园二期，完成海越能源迁址。依托陕西自贸区、国际港务区优势，争取设立综合保税区，新建飞地园区 10 个，积极创建海峡两岸产业高质量合作铜川示范区。

增强科技创新支撑。加强与西安交大创新港合作，发挥铜川产业技术研究院孵化作用，推进谢赫特曼诺奖新材料产业、西理华铸产业基地建设，促进产业链创新链协同互动。争取中省产业基础再造工程支持，实施创新团队支持计划和积极开放人才政策，成长一批创新型领军企业，培育一批隐形冠军企业，孵化一批高新技术企业，发展一批中小微企业群体。培育高新技术企业 30 家、科技型中小企业 60 家。积极创建国家知识产权试点城市。

深化重点领域改革。纵深推进“放管服”改革，推进相对集中行政许可权改革，深化“证照分离”改革。持续落实优化营商环境条例。实施国企改革三年行动，全面完成市属全民所有制企业改制，积极稳妥推进竞争类国有企业混合所有制改革。深化国有资本投资、运营试点改革，市国有资本投资运营公司和市开发投资有限公司资产均达到 200 亿元以上。加快园区景区体制机制改革，加强资产运营和融资平台建设，提升自我发展能力。积极创建国家普惠金融综合改革试验区。支持非公经济加快发展，增强市场主体活力和发展信心。全年培育“五上”企业 200 户以上。特殊时期，广大企业克服重重困难，支撑了全市经济平稳运行之后，我们要持续深化“双百双千”工程，用更多的直达性举措、定制式服务帮助大家进一步恢复元气、强筋健骨。

（五）加强基本公共服务供给，切实改善人民生活品质

强化就业优先政策。全力保就业促创业，扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，推动就业扶贫需求动态清零。支持发展“归雁经济”，鼓励入乡返乡人员创业，新建创业孵化基地（园区）20个。实施职业技能提升行动，培训1.5万人次以上。转移农村劳动力5万人次，城镇新增就业1万人以上。

办好人民满意教育。加强新时代教师队伍建设，全面深化公办中小学幼儿园职薪绩效改革试点。新建、改扩建中小学幼儿园35所，王益中学、梅乐园中学、新区第三小学建成投用，促进优质教育资源共建共享。加快建设北外航天教育小镇，开工建设西安理工大学科学城等项目。积极推进应用型高校建设，抓好铜川职业技术学院二期建设，深化产教融合，优化专业设置，着力培养技术技能人才。

加快健康铜川建设。毫不放松抓好常态化疫情防控，落实重点人群、重点场所管控措施，做好新冠疫苗接种工作。加快建设市公共卫生服务中心、渭北公共卫生医疗物资应急储备中心、市疾控应急指挥中心和实验中心，着力补齐公共卫生短板。深化医药卫生体制改革，持续抓好全国医养结合试点工作，推进紧密型县域医共体建设，新建村级孙思邈中医堂50所，更好维护人民群众身体健康。

完善社会保障体系。落实好社保转移接续、异地就医结算制度，建设城乡居民养老保险示范镇、村、社区30个。解决好“一老一小”问题，发展医养康养结合、普惠互助结合的养老托幼服务，抓好市老年服务中心、社会福利院等机构建设，改造提升农村幸福院。加强残疾人服务机构建设，完善“三留守”人员关爱体系，适时提高城乡低保标准。积极推进殡葬改革，加快殡仪馆、公益性公墓建设。

繁荣发展文化旅游体育事业。全面推进国家全域旅游示范区和中医药健康旅游示范区创建，启动药王山大景区建设，大力培育康养温泉、特色民宿、冰雪运动等新业态，做优做好花溪谷、陈炉古镇、耀瓷小镇、金锁关石林景区，照金景区创建5A级景区取得实质性成果。广泛开展全民健身活动。精心举办庆祝建党100周年系列文化活动，高标准办好第六届中国孙思邈中医药文化节，筹备好第十届陕西省艺术节、市第四届艺术节。我们要集全民之智、聚万众之心，承办好十四运、残特奥会铜川赛事。

加强平安铜川建设。持续推进安全生产专项整治三年行动，扎实开展煤矿、非煤矿山、道路交通等重点领域隐患排查整治，完成市级煤矿安全监控系统升级改造，加快建设智慧矿山、智能矿井。建立市县两级自然灾害发布中心。加强隐性债务风险动态监测，坚决杜绝违规新增政府债务。健全风险预警和应急处置机制，确保不发生区域性金融风险。完善立体化智能化社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶，严厉打击各类违法犯罪活动，坚决维护社会大局稳定。

四、推进市域治理能力现代化，建设人民满意服务型政府

深入践行以人民为中心的发展思想，聚焦推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。

一是把政治建设作为首要任务。坚决贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，严守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，不断增强政治判断力、领悟力、执行力，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，把牢经济发展正确方向。

二是把依法行政作为第一准则。认真贯彻习近平法治思想，坚持依宪执政、依法行政，加强法治政府建设，严格遵循重大行政决策法定程序。深入推进政务公开，自觉接受市人大及其常委会监督、政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。充分发挥“红旗经验”辐射带动作用，健全社区村组网格化管理服务机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推广“和为贵”调解室做法，加大矛盾纠纷排查调处力度，有效化解信访积案。

三是把能力建设作为履职之基。持之以恒加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，增强“八项本领”，提高“七种能力”，进一步提升把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，不断强化政策举措的精准度和实效性，使政府工作更加符合科学规律、顺应群众期盼。

四是把清正廉洁作为基本底线。锲而不舍落实中央八项规定实施细则精神和省委、市委实施办法，大力压减非急需非刚性支出，坚持政府过紧日子，让老百姓过好日子。巩固深化以案促改成效，持续优化政治生态。带头弘扬社会主义核心价值观，始终做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，永葆清正廉洁的公仆本色。

五是把真抓实干作为自觉行动。大力弘扬求真务实作风，人人报实情、层层用真功、级级抓落实，以早干快干赢得发展先机，以实干大干破除千难万难。健全容错纠错机制，关心爱护基层干部，让大家放下包袱轻装上阵。深入开展“争先创优”行动，奖勤罚懒、奖优罚劣，激发工作主动性和创造性，让吃苦者暖心、让实干者吃香、让有为者出彩。

各位代表！蓝图已绘就，奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，开拓创新、埋头苦干，奋力谱写铜川新时代追赶超越新篇章！