

# 2021 年遂宁市人民政府工作报告

2021 年 2 月 5 日

在遂宁市第七届人民代表大会第七次会议上

遂宁市人民政府市长 邓正权

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

## 关于 2020 年工作回顾和“十三五”发展主要成就

2020 年是“十三五”规划收官之年，是遂宁发展进程中极不平凡的一年。面对严峻复杂的发展形势，特别是新冠肺炎疫情的冲击，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧依靠全市人民，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎

实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，高效完成市七届人大六次会议确定的目标任务。全年实现地区生产总值 1403.18 亿元、增长 4.3%，地方一般公共预算收入 79.92 亿元、增长 15.4%，全社会固定资产投资增长 10.4%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 8.9%。

**一是牢记人民至上、生命至上，大战大考取得明显成效。**在市委应对新冠肺炎疫情工作领导小组指挥下，迅速启动突发公共卫生事件 I 级响应，严格落实“四早”“四集中”，全市广大干部群众凝心聚力、众志成城，1.98 万名医务工作者坚守一线、严阵以待，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。在全省率先建成“空中医院”，开展远程会诊和培训，坚持中西医并重精准救治，实现确诊患者零死亡、医务人员零感染。持续抓好“外防输入、内防反弹”，常态化开展疫情防控，建立健全公共卫生体系，创新开展心理康复服务，口罩、防护服等物资保障能力快速提升，每日最大核酸检测能力提升至 3.4 万人份。大力开展“春风行动”，111.6 万人持健康证外出务工。率先以市为单位开展网络直播授课，分批次推进 42 万余名学生有序返校复学。率先出台支持中小微企业“20 条”、项目复工“15 条”等政策，在建重大项目、规上工业企业、农业生产及时实现“应复尽复”，全市经济逐季向好、加快恢复。科学应对“8·16”特大洪水灾害，及时启动 II 级防汛应急响应，提前做好监测预警预报，安全转移群众 1.9 万人，全市无一人因灾死亡。

**二是坚持先谋快动、善抓善成，融入成渝实现率先突破。**在全省率先设立成渝地区双城经济圈高质量发展研究院，联手周边地区新签订战略合作协议 6 个、专项协议 51 个，遂宁安居民用运输机场、涪江右岸水资源配置工程等 8 个重大事项纳入《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，成（遂）达万高铁、遂潼快捷通道

等 10 个重大区域合作项目高效推进，遂宁高新区成为首批成渝地区双城经济圈产业示范合作园区。大力推动遂潼一体化发展，《遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区总体方案》率先获批，遂潼一体化发展三年行动计划和 2020 年重点任务清单深入实施，川渝首条跨省公交正式开通，川渝毗邻地区公安政务服务蓬南分中心建成投用，景区门票互惠、公积金互认互查、医疗救治绿色通道等一系列惠及两地老百姓的服务落地实施。

**三是注重精准发力、久久为功，脱贫攻坚任务全面完成。**如期实现剩余 42 户 104 名贫困人口脱贫，贫困村、贫困人口全部清零，顺利通过国家脱贫攻坚普查和全省脱贫攻坚调查。深入开展全覆盖对标查短，“两不愁三保障”问题全面解决。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，2146 户脱贫不稳定户和 293 户边缘易致贫户返贫致贫风险全部消除。财政专项扶贫资金投入增长 20.7%，1183 个扶贫项目按期竣工。认定国家扶贫产品 213 个，销售金额达 22 亿元。扶贫小额信贷逾期率保持全省最低。促进贫困劳动力稳岗就业、开展解决相对贫困全域试点等多项工作经验在全省交流推广。

**四是聚焦量质并举、转型升级，现代产业体系加快构建。**优势制造业加快发展，成功举办中国（遂宁）锂电产业大会，帮助支持天齐锂业、沱牌舍得等企业健康发展，裕能锂离子电池正极材料一期实现当年引进当年达效，成工重工“遂宁造”产品一年内下线，盛马化工二期等重点项目快速推进，规模以上工业增加值增长 4.9%，新增规模以上工业企业 60 户。现代服务业提质发展，成功获批陆港型国家物流枢纽、全国城乡高效配送试点城市、国家休闲综合标准化示范城市，高规格举办全国现代物流科技创新大会、中国休闲度假大会，投资 210 亿元的市金融商务中心项目快速推进，社会消费品零售总额增速比年初回升 9.4 个百分点。现

代农业稳步发展，新建高标准农田 12 万亩，粮食产量达 144.3 万吨，增长 1.33%、居全省第 3 位，生猪产业转型升级、撂荒地复耕、高标准农田建设经验在全省交流，“遂宁红薯”入选川渝“一城一品”金榜，1800 家生产经营主体纳入国家农产品质量安全追溯信息平台管理。创新创业深入推进，遂宁经开区成功创建国家基础电子元器件高新技术产业化基地，遂宁慧致众创空间成为国家级众创空间，四川大学国家技术转移中心遂宁分中心挂牌运营，西南科技大学国家重点实验室锂电工业研究院落户射洪，全市新认定国家高新技术企业 54 家、科技型中小企业 319 家。

**五是着力补齐短板、夯实基础，城乡协调发展深入推进。**全面完成第三次全国国土调查工作。遂德高速加快建设，通善大桥、香山渡改桥建成通车，射洪、大英成功创建“四好农村路”省级示范县，我市成为全省首个“四好农村路”示范市。遂宁文化中心全面建成，九馆一宫一中心对外开放，首次荣获“鲁班奖”项目 2 个。市民中心重新启动建设并初步建成。持续推进海绵城市、公园城市、城市体检样本城市建设，改造城镇老旧小区 467 个、危旧房棚户区 9522 套，改扩建城市公园 8 个，新建城市绿道 268.8 公里，打造美丽街道示范街区 11 个，常住人口城镇化率预计提高 1.5 个百分点。渠河饮用水源取水口集中北移工程、蓬船灌区白鹤林水库枢纽工程主体完工。28 个环观音湖洪灾损毁恢复项目及清淤疏浚工程全面完工。市城区人力客运三轮车整治任务全面完成。船山区河沙镇、射洪市明星镇、蓬溪县常乐镇、大英县河边镇通过全省“百镇建设行动”考核验收。建设农村“厕所革命”整村推进示范村 141 个，新（改）建农村卫生厕所 5.3 万户。创建省级星级现代农业园区 2 个，射洪市获评全省实施乡村振兴战略工作先进县。大英县为干屏村入选全国乡村旅游重点村。

深入开展房地产开发及建筑领域乱象治理，适时调整管控措施，促进房地产市场健康发展。

**六是持续深化改革、扩大开放，发展动力活力不断增强。**按照市委部署，实施重大改革任务 168 项。深化供给侧结构性改革，明星电力供区与四川电网实现同网同价，为市场主体减免各项税费 12 亿元，全年市场主体数量增长 21.4%。深化“放管服”改革，扎实开展“营商环境优化提升年”行动，全面落实 27 类 252 条优化提升举措，创新推行高频事项“周末延时服务”、企业开办“一件事”模式等工作机制，企业开办时间压缩至 8 个工作日内，社会信用体系建设实现全覆盖，获评全省深化“放管服”改革优化营商环境工作先进，全市营商环境综合排名全省前列。大力实施三大产业招商计划，引进亿元以上项目 170 个，其中 50 亿元以上项目 6 个、百亿元以上项目 2 个，到位省外资金 530 亿元、居全省第 7 位。遂宁经开区成功申建国家外贸转型升级基地，我市入围全省首批对外开放法治示范区试点创建城市。

**七是践行生态优先、绿色发展，生态环境质量持续改善。**坚持生态优先绿色发展主线，持续打好污染防治攻坚战“八大战役”，深入推进长江经济带生态环境突出问题、中省生态环境保护督察及“回头看”反馈问题整改。坚决落实长江干流及重要支流“十年禁渔”，全面完成退捕任务。巩固大气污染防治成果，全市空气质量优良天数率达 95.1%，居全国 168 个重点城市第 18 位。强化涪江流域水环境治理，110 个城镇污水处理项目全面完工，射洪生活垃圾发电厂建成投运，国、省考核断面水质全面达标，市、县、乡三级饮用水源水质达标率首次达到 100%。加强土壤污染综合防治先行示范区建设，土壤环境质量保持稳定并总体优良。全面完成生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革和生态环境保护综合行政执法改革。开展绿色出行创建行动，

投放新能源公交车 60 辆。

**八是秉承尽力而为、量力而行，民生保障水平稳步提升。**全面完成 30 件民生实事，持续整治“群众最不满意的 10 件事”，全市民生支出 185.9 亿元。城镇新增就业 3.71 万人，年末城镇登记失业率为 3.62%。普惠性幼儿园在园幼儿比例提高至 85.4%，义务教育城乡一体化有效提升，四川文轩职业学院大英校区、遂宁中学高新校区开工建设。深入推进全国城市医联体试点市建设，卫生监督机构规范化建设工作经验在全国交流，市第一人民医院高新院区开诊营业。全面落实城乡居民基本养老保险待遇，建成基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重保障体系”，基本医保覆盖率超过 99%，乡村医生养老保障问题妥善解决。建成全国首个民兵图书馆，创新开展街头文艺展演等系列群众文化活动。举办省级体育赛事 28 场次。全面完成全国第二批居家和社区养老服务改革、第二批公办养老机构改革试点工作。民康医院综合大楼等 10 个民政民生项目开工建设。全面完成第二轮修志工作。网上群众工作连续四年被人民网评为先进，2020 全国网上群众工作峰会在我市召开。全面推行安全生产清单制管理，较大以上生产安全事故保持 50 个月“零发生”，社会大局保持安全稳定。我市以同类城市全国第五、西部第一的成绩通过全国文明城市复查测评，顺利通过国家卫生城市第三轮复审。建成市、县、乡、村四级退役军人服务保障体系，成功创建全国双拥模范城。

**九是严格依法履职、倡廉厉俭，政府自身建设切实加强。**严格落实向市委请示报告、向市人大及其常委会报告工作、向市政协通报情况制度，自觉接受市人大及其常委会法律监督和工作监督，主动接受市政协民主监督，认真办理回复人大代表建议 141 件、政协委员提案 258 件，满意率和基本满意率达 100%。全面落

实党风廉政建设和意识形态工作责任制。法治政府建设年度任务全面完成，“七五”普法成效明显，推动《遂宁市文明行为促进条例》正式施行。巩固拓展工程项目招投标领域系统治理成果，入选全省法治政府建设创新实践案例，获评“中国廉洁创新奖”。“12345”政府服务热线荣获“全国最佳政务热线 2020 年度卓越管理创新奖”。公开政府信息 14.6 万条。深化拓展基层减负工作，精简议事协调机构 16 个，市政府会议、发文数量分别减少 10.4%、10.5%。牢固树立“过紧日子”思想，市县一级预算单位预算执行审计监督实现全覆盖，“三公”经费压减 6%，一般性支出和非急需、非刚性支出预算压减 15.17%。

各位代表，2020 年主要目标任务的圆满完成，标志着“十三五”规划胜利收官。回首“十三五”，全市广大干部群众齐心协力、砥砺奋进，一步一个脚印，一年一个台阶，富民强市各项事业实现新跨越。

**过去五年，我们一以贯之坚持党的全面领导，推动党的建设在政府系统走深走实。**始终坚持把政治建设摆在首位，扎实开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到政府工作全过程各方面。深入贯彻落实省委书记彭清华三次莅遂视察调研指示要求，大力实施富民强市“一二三四五”总体战略，加快推动高质量发展，全市地区生产总值全省排名连升 3 位。持之以恒加强作风建设，大力推进政府职能转变，加快建设法治政府，严格落实中央八项规定精神和省、市十项规定及其实施细则要求，深入开展招投标、建筑和房地产、“一卡通”、职业技能培训等领域专项整治，风清气正的政治生态持续巩固。

**过去五年，我们一以贯之专注发展第一要务，全市经济实力实现跃升。**经济总量不断壮大，每年跨越一个百亿台阶，年均增长 7.7%。经济质效显著提升，地方一般公共预算收入年均增长 10.1%，全社会固定资产投资年均增长 10.4%，建成投资百亿元以上项目 1 个、50 亿元以上项目 3 个、10 亿元以上项目 24 个，城乡居民人均可支配收入年均增长 8.3%、9.4%。产业结构持续优化，现代产业体系加快构建，五大优势制造业集聚发展，“4+6”现代服务业体系、“10+3”现代农业体系加快成势。县域经济蓬勃发展，射洪成功撤县建市，蓬溪县从“西部门都”晋升“中国门都”，大英县纳入全国县城新型城镇化建设示范名单，船山区成功创建全国休闲农业和乡村旅游示范区，安居区成功创建全国绿色发展优秀城市，遂宁经开区进入营业收入“千亿园区”俱乐部，市河东新区加快建设高品质宜居幸福城市典范，遂宁高新区成功创建省级高新区。

**过去五年，我们一以贯之把一张蓝图绘到底，绿色发展之路更加开阔。**全面加强生态环境保护，空气质量优良天数率较 2015 年提高 13 个百分点，推动《观音湖保护条例》颁布实施，通过地方立法推动区域水环境保护和污染防治，砂石资源改革实现生态效益、经济效益双赢，经验在全省推广，“土十条”实施情况考评连续两年获全省“优秀”。加快补齐环保基础设施短板，海绵城市试点获评全国优秀，城市生活垃圾无害化处理率达 100%，城镇污水处理率全面达标，城镇黑臭水体消除率达 100%。优化城镇空间结构，“一核三片、四区协同”格局基本形成。大力推进绿色城镇建设，命名生态宜居城镇 20 个，绿色建筑竣工面积达 463 万平方米，城市公园达 58 个，中心城区人均绿地面积达 15.2 平方米，全市森林覆盖率达 35%，成功创建全国文明城市、全省公园城市建设试点等城市名片。农村人居环境整治扎实推进，三年行动任务全面完成。

**过去五年，我们一以贯之深化改革扩大开放，发展动力活力全面激发。**持续深化供给侧结构性改革和“放管服”、商事制度、财税金融、国资国企、农业农村、行政执法体制、社会治理等重点领域改革。全面完成市、县、乡三级机构改革，高质量完成乡镇行政区划和村级建制调整两项省级改革试点任务，国家知识产权强县工程试点实现全覆盖，行政审批时限压减 93.8%以上，企业开办时间压减 80%，全市各类市场主体达 16 万户。现代综合交通运输体系加快形成，铁路运营里程、高速公路通车里程分别达 237 公里、359 公里。对外交流合作深入推进，深度参与川渝、川桂、川黔、川滇、泛珠三角等跨区域合作，“双联双拓、全域开放”呈现新态势。

**过去五年，我们一以贯之坚持以人民为中心，人民生活水平显著提高。**把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，一鼓作气、决战决胜，贫困发生率由 7.6%降至零，历史性全面消除绝对贫困，高质量完成新时代脱贫攻坚目标任务。坚持每年实施一批民生实事，全市公共服务投入持续增长，一般公共预算民生支出占比稳定在 69%左右。新增城镇就业 19.9 万人，年均转移就业农村劳动力 120 万人以上。建成保障性安居工程 64286 套。城乡低保标准分别提高 62.2%和 100%。新建及改扩建（含迁建）义务学校 234 所，公办幼儿园 60 所，建设校舍 83 万平方米，所有县（市、区）义务教育实现基本均衡发展。全市乡镇卫生院、村卫生室标准化建设 100%达标。市、县、乡、村四级公共文化服务体系基本建成。扫黑除恶专项斗争取得重大成果，禁毒防艾工作深入推进，安全生产事故起数、死亡人数同比分别下降 92.5%、44.7%，社会治理不断加强。民族宗教、国防动员、人民防空、双拥共建、民兵预备役、气象、档案、保密、机关事

务管理、公积金、对台、外事侨务、地方志、供销社、邮政等各项事业取得新进步，工会、共青团、妇联、红十字会、残联、文联、社科联、科协、侨联、工商联等群团组织发挥了越来越重要的作用。

各位代表，需要特别报告的是，2020年突如其来的新冠肺炎疫情对全市经济社会发展带来前所未有的冲击，我们积极应对疫情影响，全力推动经济社会发展行稳致远，虽然全市地区生产总值增速居全省第4位，“十三五”年均增速位居全省前列，但经济总量离“十三五”预期的1500亿元目标还有差距。除地区生产总值、服务业增加值比重、实际利用外资、全社会研发经费投入强度、每万人专利拥有量5个指标外，“十三五”规划其他28个指标均如期或提前完成。

各位代表，过去五年的发展成绩来之不易、成之惟艰，是党中央国务院、省委省政府深切关怀、坚强领导的结果，是市委科学谋划、统揽全局的结果，是市人大和市政协有效监督、鼎力支持的结果，是全市人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻遂人民解放军、武警官兵、政法干警、消防指战员和民兵预备役人员，向所有关心支持遂宁发展的各界人士，表示最衷心的感谢并致以最崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，前进道路上还面临不少困难和问题，突出表现在：经济总量不大，发展质效不高，地方一般公共预算收入和城乡居民收入较低，财政运行压力较大；创新短板明显，科技对经济社会发展的支撑能力不强；产业结构亟待优化，大项目好项目仍然不多，一些企业生产经营困难增多；基础设施建设仍有欠账，民生领域还有不少短板弱项；政府治理体系和治理能力有待进一步提升，政务

服务水平离群众期盼还有差距，营商环境仍有提升空间等。我们一定正视问题、直面矛盾，真抓实干、攻坚克难，决不辜负全市人民的重托和期望！

## 关于“十四五”规划和 2035 年远景目标的总体考虑

“十四五”是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是遂宁在成渝地区双城经济圈建设中加快实现中部崛起的关键时期。按照党的十九届五中全会、省委十一届八次全会、市委七届十一次全会精神 and 市委《关于制定遂宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市政府组织编制了《遂宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》，提交大会审查。

制定和实施好我市《纲要（草案）》，事关富民强市全局。今后五年，面临的发展形势依然错综复杂，但我市处于大有作为的重要战略机遇期。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局等国家战略深入实施，尤其是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动成渝地区双城经济圈建设这一国家重大战略，对遂宁高质量发展的战略牵引力、政策推动力、发展支撑力前所未有，叠加的政策优势、厚重的基础优势、突出的区位优势、良好的生态优势等多重优势进一步凸显，遂宁的战略位势和发展动能必将更加强劲。我们必须胸怀“两个大局”，以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，紧紧围绕省委赋予遂宁“加

快建设联动成渝的重要门户枢纽和成渝发展主轴绿色经济强市，建设遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区”的目标任务，科学把握新发展阶段、认真贯彻新发展理念、全面融入新发展格局，加快推动高质量发展，善于在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化遂宁开好局、起好步。

展望 2035 年，《纲要（草案）》提出了遂宁将与全国、全省同步基本实现社会主义现代化的总体目标，采取定性表述为主、蕴含定量的方式，描绘了经济、科技、法治、文化、生态、开放、民生等方面的远景目标。锚定 2035 年远景目标，《纲要（草案）》对“十四五”发展目标进行了量化、具体化，提出了五大类 22 个主要指标，其中 14 个预期性指标、8 个约束性指标，**主要目标是：**经济实力跨越提升，全力实现“四高一升位”，即地区生产总值、一般公共预算收入、全社会固定资产投资、城乡居民人均可支配收入增幅高于全省平均水平，经济总量提档升位，到 2025 年，地区生产总值突破 2000 亿元、力争达到 2200 亿元，地方一般公共预算收入突破 100 亿元，中心城区人口突破 100 万人、建成区面积突破 100 平方公里，常住人口城镇化率突破 60%，三次产业结构调整为 12:45:43。同时，创新短板加快补齐，科技创新能力和产业核心竞争力持续提升；改革开放不断深化，门户枢纽功能持续增强；社会文明显著进步，具有遂宁特色的文化资源和文化品牌影响力持续扩大；绿色发展纵深推进，绿色生产生活方式加快形成；人民生活更加美好，高品质生活宜居地建设稳步推进；治理效能持续增强，发展安全保障更加有力。

围绕目标定位，我们规划储备了 1500 余个重大项目，总投资超过 2 万亿元。重点推动市内外大通道建设，加快构建“1 环 9 射 2 纵”高速路网、“7 向 19 线”铁路网络、“4 环 11 射”市域干线公路网，实现成（遂）达万

高铁通车、遂宁安居民用运输机场建成投用、涪江航道通航，摆脱遂宁没有高铁、没有空运、没有现代航运的历史，全面构建现代立体综合交通枢纽。重点推动产业转型升级，加快构建现代产业体系，进一步提升产业链供应链现代化水平，培育打造一批千亿园区、千亿产业、百亿企业，擦亮中国锂业之都、陆港型国家物流枢纽等金字招牌。重点推动城乡建设和民生事业上档升级，大力实施公园城市、海绵城市、智慧城市建设，全面实施乡村振兴战略，倾力办好民生实事，不断完善公共服务体系，着力打造品位高雅、活力迸发、文明和谐的高品质生活宜居地。

《纲要（草案）》从10个方面，对“十四五”时期全市经济社会发展的重点任务进行了系统谋划安排。我们将坚决落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，主动服务国家重大战略全局，突出做大做强、善于借势借力、持续招大引强、加速集聚人气、全面协同创新、坚守绿色本底、共享发展成果，更好统筹发展和安全，完善基础设施新布局，塑造区域协同新格局，构建现代产业新体系，培育创新驱动新优势，形成全面开放新态势，迈入绿色发展新阶段，加快推动重点突破、整体成势，在成渝相向共兴中夯实中部根基、实现中部崛起，走出符合遂宁实际的高质量发展之路。一是突出创新发展，在做实创新平台、做强创新主体、做好创新成果转化、做优创新生态等方面发力，推动更深层次改革，全力创建国家高新区，加快打造成渝地区具有重要影响力的科技创新中心。二是突出协调发展，在优化“一核三片”经济布局、全面实施乡村振兴战略等方面发力，加快建设成渝地区区域性中心城市。三是

突出绿色发展，在打造现代产业新高地、加快建设美丽遂宁等方面发力，使绿色成为遂宁最厚重的底色、最鲜明的特质和最持久的优势，加快建设成渝发展主轴绿色经济强市。**四是**突出开放发展，在务实推动区域交流合作、加快推进遂潼一体化、加快建成成渝地区重要现代综合交通枢纽、构筑成渝腹地新优势等方面发力，加快建设联动成渝的重要门户枢纽，积极打造遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区。**五是**突出共享发展，在打造高品质生活宜居地、繁荣发展涪江文化、统筹发展和安全等方面发力，促进人民群众生活水平再上新台阶，加快建设文化强市、教育强市、人才强市和一流的区域性医疗中心。

各位代表！美好蓝图已经绘就。我们坚信，在市委的坚强领导下，全市上下齐心协力、奋勇争先，一定能在全面建设社会主义现代化遂宁新征程中，创造无愧于伟大新时代的辉煌成就！

## 关于 2021 年重点工作

今年是全面建设社会主义现代化遂宁新征程的开启之年，是“十四五”开局之年。做好今年政府工作的**总体要求是**：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，扎实抓好省委、省政府和市委重大决策部署落地落实，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，抢抓成渝地区双城经济圈建设重大机遇，深入实施富民强市“一二三四五”总体

战略，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚持扩大内需战略，强化科技创新能力，扩大高水平对外开放，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，加快建设联动成渝的重要门户枢纽和成渝发展主轴绿色经济强市，奋力推动富民强市再上新台阶，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

综合考虑，今年全市经济社会发展**主要预期目标是**：地区生产总值增长 7.5%以上，全社会固定资产投资增长 7.5%以上，地方一般公共预算收入增长 8%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 8.5%以上，城镇新增就业 3.1 万人，粮食产量达 144.8 万吨以上，节能减排和环境保护指标完成省政府下达任务。

为实现上述目标，要坚持“稳定农业、做强工业、力促消费、扩大内需、大抓项目、强力招商、优化环境”工作思路，重点抓好以下工作：

**第一，抓紧抓实抓细常态化疫情防控，加快完善公共卫生体系。**时刻绷紧疫情防控这根弦，毫不放松抓好常态化疫情防控工作，不断巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果。

抓实“外防输入、内防反弹”工作。健全完善指挥调度体系，积极用好综合调度手段，严格落实辖区、部门、单位、家庭个人“四方”责任。及时调整完善疫情防控策略，按照“四早”“四集中”要求落实各项准备工作，强化“人物同防、多病共防”举措。做好境外和国内中高风险地区入遂人员闭环管理，全面推广应用“四川天府健康通”，加强重点人员摸排登记、隔离观察、健康监测、核酸检测等管控措施。做好冷链食品疫情防控，防范境外物品疫情输入风险。做好城乡结合部、农村等重点区域，农贸市场、商场超市、娱乐场所、餐厅、交

通场站等公共场所防控工作。严格规范管理隔离场所及点位，规范诊疗流程，加强院感防控，严防医疗机构交叉传染。加强常态化精准防控和区域应急处置，做好春节等重要时段疫情防控工作。扎实开展爱国卫生运动。

**加快补齐公共卫生短板。**健全重大疫情防控和公共卫生应急管理体系，规范和加强“哨点”建设，提高监测预警的灵敏度和可靠性，严格落实突发公共卫生事件信息报送制度和共享机制。建强用好各类生物安全实验室，实施核酸检测质量提升行动，扎实开展重点人群定期核酸检测，常态化实施应检尽检、愿检尽检。有序推进新冠疫苗重点人群接种工作，做到“应种尽种”。推动医防融合发展，实施疾病防控救治能力提升行动，加快推进市公共卫生临床医疗中心、市疾控中心迁建等重点项目建设。完善疫情防控救治网络，尽快补齐农村、社区等基层公共卫生服务短板。加强公共卫生队伍建设，完善人才培养体系，持续加强基层医疗卫生人员培训。深入实施“互联网+医疗健康”行动，加快推进“互联网+健康遂宁+公共卫生预警平台”建设，加快远程医学影像中心和医疗健康大数据中心建设，推动健康医疗数据互通共享。

**第二，主动服务国家重大战略全局，加快推进成渝中部崛起。**以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，深入实施“双联双拓、全域开放”战略部署，进一步提升服务国家战略全局的能力和水平。

**持续深化区域交流合作。**深入落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》和川渝联合实施方案，强化规划衔接和政策对接，深化与成都、重庆等周边地区协同发展。纵深推进遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区建设，加快编制《遂潼一体化发展规划》和系列专项规划，谋划布局临港产业园、现代农业产业园和“三方四

地”飞地园区，加快推进遂潼快捷通道、遂潼大道、涪江复航等重大项目，确保遂潼涪江创新产业园区建设取得实质性进展。探索互利共赢的利益联结机制，推动跨行政区重大项目财政协同投入。出台促进开放发展的政策措施，扩大与长三角、京津冀、粤港澳大湾区等区域开放合作，加大招商引资力度，引进亿元以上项目100个，到位国内市外资金650亿元以上。

持续提升门户枢纽功能。扎实做好绵遂内铁路、遂广高铁、遂渝高速扩容等重大项目前期工作，加快推进成（遂）达万高铁、南遂潼高速、成南高速扩容、遂宁港大沙坝作业区一期工程等重大项目建设，力争遂宁安居通用机场项目全面竣工、民用运输机场项目获批立项，遂宁动车存车场项目与成（遂）达万高铁同步建设，遂德高速主体工程全线贯通。大力实施省道101线、207线、209线、413线等市域干线提档升级工程。建强陆港型国家物流枢纽，常态化开行遂宁陆海新通道班列，启动创建国家骨干冷链物流基地，积极融入川渝自贸试验区协同开放示范区，加快建设四川自贸试验区协同改革先行区，推进省对外开放法治示范区试点，支持遂宁经开区建强国家外贸转型升级基地，加快建设成渝双城物流配送中心、涪江流域大宗物资和农产品集散区。

持续壮大县域经济。支持船山区抓好成渝地区双城经济圈建设县域集成改革试点，安居区建设成渝地区特色工业示范区和清洁能源示范基地、打造遂潼一体化发展引领区，推动大英县“撤县设区”、争创天府旅游名县，推动安居区、大英县与市主城区同城化发展，协调推进遂宁经开区、市河东新区、遂宁高新区高质量发展。支持射洪市抓好全面依法治市示范试点工作，加强“全国百强县（市、区）”培育。支持蓬溪县建设川

渝毗邻地区城乡融合发展示范区。分类推进县域产业园区特色化、专业化发展，积极推动符合条件的园区提档升级。

持续深化重点领域改革。深化供给侧结构性改革，推动要素市场化配置，实施国企改革三年行动、民营企业雁阵五年培育和民营企业企业家梯队培育计划。深化“放管服”改革，强化便民惠企措施，确保营商环境评价位列全省第一方阵。深入开展“政务服务质效提升”专项行动，加快“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，大力实施“码上监督”。全面推行证明事项告知承诺制。实施项目建设全过程“一包到底”跟踪服务，加快工程建设项目审批制度改革和工业项目“容缺预审”改革。强化反垄断和防止资本无序扩张，加强社会信用体系建设，完善“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”。

**第三，大力推进创新驱动发展，加快构建现代产业体系。**坚持创新核心地位，围绕创新链提升产业链，依托产业链优化创新链，深入实施“三大倍增计划”，提高产业链供应链现代化水平。

全面优化创新生态。加快建设省级创新型城市，力争纳入国家知识产权示范城市培育名单。做实创新平台，争创国家高新区，建好遂宁国家农科园，推动与重庆大学共建锂电新材料产业技术研究院，积极引进国家技术转移西南中心设立遂宁分中心。做强创新主体，新认定国家高新技术企业 20 家以上，入库备案国家科技型中小企业 300 家以上。统筹实施“遂州英才工程”，培育创新型企业家，加大柔性引才力度，常年引进 50 支以上高校人才团队服务遂宁企业。优化创新环境，办好第七届创客大赛，建好“遂创通”公共服务平台，鼓励企业加大研发投入，争取全社会研发投入经费达到 10 亿元以上。

加快发展优势制造业。实施产业基础再造和质量提升工程，力争规模以上工业增加值增长 9% 以上。培育壮大五大优势制造业，支持四川江淮、创维数字、高金食品等重点企业做大做强，加快推动盛马化工产品结构升级技改、射洪锂电新能源新材料产业集群等 130 个重点工业项目建设，竣工投产工业项目 30 个以上。突出抓好产业发展“一号工程”，做优“中国锂业之都”，力争锂电产业增加值增长 10% 以上。抢抓中国“气大庆”建设机遇，加快建设天然气综合利用产业园。抓好企业梯度培育，培育专精特新“小巨人”企业，促进大中小企业融通发展，新增规模以上工业企业 50 户以上。开展“遂州质量奖”等系列评选活动，培育“遂宁造”品牌。全面清理处置低效闲置工业用地，提高土地产出水平。

突出发展现代服务业。深入实施现代服务业高质量发展“九大行动计划”，提升发展 4 个省级服务业集聚区，加快培育壮大“4+6”现代服务业，力争服务业增加值增长 9.5% 以上。抓好全国城乡高效配送试点市建设，力争物流业总收入突破 1000 亿元。积极融入巴蜀文化旅游走廊建设，加快推进圣莲岛文旅开发、丝路奇幻城、河东烟火里等文旅项目建设，完成文旅重点项目投资 50 亿元以上。加强智慧文旅等基础配套建设，促进“文化+”“旅游+”多业态融合，加快与川渝毗邻地区共建“百里涪江诗酒画廊”，加大国家级旅游度假区等重大文旅品牌创建力度，打造中国休闲度假一线城市。对接全省“五千五百”上市行动计划，助推英创力电子成功上市，高金食品启动重新上市，遂宁银行、琪英菌业等企业上市辅导，引进金融机构（组织）2 家以上。

培育壮大数字经济。加大新型基础设施建设力度，推进 5G 规模组网，率先在市民中心、火车站等区域开展 5G 应用示范，新建 5G 基站 1000 个。推动 5G 产业集聚发展，丰富应用场景，完成第六批电信普遍服

务试点项目，推动遂宁智慧中心、经济大数据平台在年内基本建成。加快推进中国电子遂宁产业园建设，深化新一代信息技术与制造业融合发展，鼓励发展直播带货、社交电商等新业态新模式，构建数字经济新型生产关系。建立完善数字经济统计评价体系，强化数据安全保障。

**第四，精准实施扩大内需战略，加快融入新发展格局。**坚持扩大内需战略基点，注重需求侧管理，在深度融入新发展格局中实现高质量发展。

**拓展投资空间。**深入推进基础设施等重点领域补短板三年行动，加强重点项目谋划储备和争取，保持投资合理增长。完善项目投资“红黑榜”制度，加快推进蜂巢能源、龙蟠科技、上达电子、康佳电子等 200 个重点项目建设，完成重点项目投资 650 亿元以上。建立新型城镇化投资项目清单，加快补齐公共服务、环境卫生、市政公用、产业发展等方面短板。加快推进天然气战略接替区开发利用、涪江右岸水资源配置工程、农村电网新一轮改造升级等基础设施项目。做深做实项目前期工作，用好用活专项债券作为重大项目资本金政策，持续完善产业基金体系，支持社会资本参与重点领域项目建设，保持民间投资占比 50%以上。

**促进消费升级。**深入实施消费升级行动计划和培育发展新消费三年行动，加快建设区域消费中心城市，力争社会消费品零售总额增长 10%以上。支持发展夜间经济、首店经济，加快推进仁里水乡、1958 文创园、智汇北岛、遂宁“往事里”等重点项目建设，力争打造夜间经济区 15 个。深入挖掘特色美食文化，打造一批美食地标，推动住宿餐饮业向精细化和高品质升级转型。分类培育小店集聚区，积极发展“智慧街区”“智慧商圈”，引导完善城市新区生活配套服务，着力打造 15 分钟便民生活服务圈。规范管理网约车，提升公交运行效率，

适当增开夜间公交。培育发展文旅消费、体育消费、健康消费等新业态新模式，努力形成消费新热点。扎实开展全域消费培育，加大消费者权益保护力度，全面营造放心舒心消费环境。

**畅通流通体系。**强化现代流通企业培育，推进物流降本增效，引进培育国内外头部物流、电商企业，推动形成强大的物流枢纽功能和集散网络。抓好流通供应链的全链条整合完善，建立健全县、乡、村物流体系，加快推进“快递进村”，支持蓬溪县创建国家级电子商务进农村综合示范县，支持遂宁高新区推进省级现代物流服务业集聚区建设。鼓励发展冷链物流、粮食物流，加强生活必需品应急储备管理和跨区域调拨。

**第五，实施城市更新行动，加快建设高品质生活宜居地。**坚持推进以人为核心的新型城镇化，深化拓展“一核三片、四区协同”发展战略，提高城市治理水平。

**优化国土空间格局。**加快完善市、县国土空间总体规划，科学划定生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。扩大中心城区空间资源供给，构建“一城三区、一带两廊”空间格局。优化市域现代城镇体系结构，有序推进6个县域副中心和20个中心镇国土空间规划编制，重塑县域经济地理版图，提升人口就地就近城镇化率，加快构建多点带动的“1+3+6+20”市域发展新格局。加快完善国土空间规划体系，高水平编制遂宁高铁新城片区、市河东新区芝溪谷片区规划，有序推进各片区详细规划编制，因地制宜编制实用型“多规合一”村规划。优化完善空间管制制度，加快推进国土空间规划“一张图”系统建设，提升信息化管理水平。

**完善提升城市功能。**用好全国城市体检评估试点工作成果，全面提升城市承载能力。推进以公共交通为导向的TOD模式引领片区综合开发，打造交通圈、商业圈、生活圈“多圈合一”的城市功能区。建成主城区中

环线和红江、青堤等渡改桥项目，加快推进黄连沱、袁家坝、小河洲渡改桥项目建设。完成渠河饮用水源取水口集中北移工程，实施过江管网、永盛备用水源供水厂改造升级，提升市城区饮用水安全保障能力。全面完成 89 个城镇污水处理厂提标升级，确保达标排放。启动建设一批社区公园、小微绿地，建成遂州绿道 170 公里，健全城市生态功能，争创国家生态园林城市。完善教育、医疗、商业、体育等服务设施布局，推动优质公共服务向新区拓展。

抓好城市建设管理。编制完成中心城区总体城市设计，明确城市管控要求，塑造高品质城市形态。推动《遂宁市海绵城市规划建设管理条例》颁布施行，开展城镇病灶管网治理，全域推进海绵城市建设。启动遂宁高新区舒家河水环境综合治理，改造城镇老旧小区 200 个以上，加强县域副中心和中心镇培育建设，力争入库省级百强中心镇候选镇 10 个。坚持“房住不炒”，合理供应商品住房和保障性住房用地，规范发展房屋租赁市场，持续治理建筑和房地产领域乱象，促进房地产市场平稳健康发展。推进城镇绿色化发展，全面执行居住建筑节能 65%设计标准，力争新建建筑中绿色建筑面积占比达到 60%以上。加强城市管理，全面实施城市生活垃圾分类，持续开展违法建设、建筑防护栏（网）、物业服务、交通秩序、农贸市场等重点领域综合治理，提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。

**第六，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化。**坚持优先发展农业农村，强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互补、城乡互促、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

大力发展现代农业。扛稳粮食安全重大政治责任，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决遏制耕地“非农

化”、防止“非粮化”，加强种质资源保护和利用，新建高标准农田 10 万亩以上，力争第一产业增加值增长 4% 以上。健全动植物疫病防控体系，生猪出栏 330 万头以上。提高农产品加工整体水平，力争农产品产地初加工率达到 60%。加快发展“10+3”现代农业，强化农业科技和装备支撑，做优“遂宁鲜”品牌，支持遂宁红薯、食用菌等优势产业创建省级特色农产品优势区。提档升级现代农业园区，启动建设遂潼现代高效特色农业带、渝遂绵优质蔬菜生产带，打造“精致农业”样板区，支持船山生猪种养循环现代农业园区创建国家现代农业产业园、蓬溪天福红江园区创建国家农村产业融合发展示范园、射洪生态酒粮现代农业园区创建省级星级现代农业园区。推行食用农产品合格证制度，确保农产品质量安全。

实施乡村建设行动。统筹县域城镇和村庄规划建设管理，强化中心镇人口吸纳和综合服务功能，充分发挥城镇对乡村发展的支持和带动作用。大力实施乡村振兴“1151”示范工程，扎实推进盟遂合作乡村振兴示范区建设，力争创建一批省级乡村振兴战略工作先进县（市、区）、先进乡镇、示范村和乡村旅游重点村，培育琼江美丽巴蜀宜居乡村示范走廊。加快“美丽遂宁·宜居乡村”建设，启动实施新一轮农村人居环境整治提升行动，实现行政村生活垃圾有效治理率达 95% 以上、行政村生活污水有效处理率达 70% 以上、农村卫生厕所普及率达 90% 以上，补齐农村水、电、路、气、通信、物流等基础设施短板，推进小型水库规范化管理示范县建设，争创全国“四好农村路”示范市。推动优秀传统文化、文明风尚、法律法规进农家，健全现代乡村治理体系。

深化农业农村改革。大力推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”，健全

防止返贫动态监测和帮扶机制，强化易地扶贫搬迁后续扶持，增强脱贫地区内生发展能力，坚决防止规模性返贫。健全城乡融合发展机制，探索承包地、宅基地“三权分置”实现形式。实施新型经营主体培育提升行动，发展多种形式适度规模经营，探索建立新型职业农民制度。深化农村集体产权制度改革，探索农村集体经营性建设用地入市，推进遂宁高新区会龙镇、大英县卓筒井镇全域土地综合整治全国试点，发展壮大新型农村集体经济。完善农业社会化服务体系，优化农村金融服务体系，拓宽农业保险服务领域，发展综合性农民合作社联合社 10 个。

**第七，牢固树立“上游”意识，加快推进绿色发展。**认真践行绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先绿色发展主线，构建完善生态文明体系，全面绘好美丽遂宁的生态画卷。

筑牢长江上游生态屏障。扎实抓好国家长江办和中省生态环境保护督察及“回头看”移交问题整改，常态化制度化开展生态环境突出问题自查自纠，大力推进涪江流域生态系统保护和修复。严格落实长江经济带“三线一单”，建立生态环境分区管控体系，强化规划环评，严把准入关口，从源头上预防生态环境污染。做好迎接第二轮中央生态环境保护督察准备。坚决抓好长江流域“十年禁渔”。全面推行林长制，开展国土绿化行动，森林覆盖率保持在 35%以上。

持续加强污染防治。突出精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚“八大战役”，持续提升生态环境质量。加强大气污染联防联控，科学谋划碳达峰、碳中和工作，积极推广清洁能源，抓好减排、压煤、抑尘、治车、控秸等重点任务，碳排放强度完成省下达目标任务，全面消除重污染天气，确保空气质

量稳定达标。全面落实河湖长制，统筹水资源、水生态、水环境，强化流域综合治理。实施“库网厂站泵”联动调运机制，坚决杜绝污水直排。加快推动城镇生活、工业污水收集和处理设施建设，巩固拓展黑臭水体整治成效，确保国省考核断面水质全部达标，支持安居争创国家河湖管理保护示范县。扎实推进土壤治理和修复，加强土壤环境监管，确保土壤环境质量稳定向好。持续抓好能源消耗总量和强度“双控”工作。

深化生态文明体制改革。全面推进生态环境领域管理体制和运行机制改革创新，建立“八位一体”现代环境治理体系，加快构建“大环保”格局。全面实行排污许可制，落实生态环境损害赔偿制度。加强生态环境科技创新和成果转换，争取国家“生态环境导向开发模式”试点。推进生态环境领域“放管服”改革，全面施行环评审批告知承诺制，实现固定污染源排污许可核发与登记全覆盖。健全环境信用评价体系，构建环境保护守信激励和失信惩戒机制。开展绿色创建活动，全面实施“光盘行动”，建设节约型机关，支持蓬溪县创建国家生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。强化遂潼生态环境领域合作，推进跨区域跨流域生态环境保护联合执法，共同守护好成渝中部绿水青山。

**第八，更好保障和改善民生，加快构建共建共治共享格局。**坚持以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入，千方百计办好急难愁盼的民生实事，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

健全社会保障体系。加大基本民生投入力度，倾力办好民生实事。落实就业优先战略和积极就业政策，组织开展春风行动暨就业援助月等公共就业服务专项活动，加强农民工服务保障，推进职业技能提升行动，动态消除零就业家庭。健全城乡居民社会保障体系，确保法定人群社会保险全覆盖。持续推进全民参保计划、

养老保险扩面专项行动，强化城镇职工和城乡居民基本医疗保险市级统筹，完善城镇职工住院补充医疗保险管理制度，推进按疾病诊断相关分组付费省级试点。做好住房公积金工作。推进根治农民工欠薪综合治理，推动落实失业、工伤保险省级统筹。实施养老服务“九大提升行动”，开展养老机构消防安全专项整治三年行动。制定并实施好妇女儿童发展纲要（2021—2030年），建好用活“妇女之家”“儿童之家”“退役军人之家”，各县（市、区）建立残疾人社区康复服务指导站1个。加强居民生活必需品价格监测，确保居民消费价格指数涨幅控制在3.5%以内。

提升公共服务水平。弘扬社会主义核心价值观，繁荣发展文化体育事业，抓好媒体深度融合发展，统筹推进新时代文明实践指导中心建设。健全公共文化服务体系，提升公共文化场馆服务效能和城市文化内涵，支持安居区创建省级现代公共文化服务体系示范县。围绕“庆祝中国共产党成立100周年”主题，创作一批文艺精品，举办第五届涪江文化艺术节等系列群众文化活动。办好人民满意教育，优化调整城乡幼儿园和中小学布局，实施公办学校建设补短行动，全面保障义务教育阶段随迁子女上学，开展“五育并举”县域综合评价改革试点，加快四川能源职业学院建设，建成遂宁中学高新校区、四川文轩职业学院大英校区，推动四川职业技术学院办优办强。实施健康遂宁行动，加强分级诊疗和医联体建设，提升紧急医疗救援中心服务能力。推进厅市共建代谢性疾病四川省重点实验室，支持儿科等薄弱学科发展，加快省级中医医疗区域中心建设，推动中医药传承创新发展，建立健全家庭医生签约服务机制，积极发展3岁以下婴幼儿照护服务。持续推进全民健身，办好四川女足中超联赛等体育赛事。推动金融仲裁院实体化运行，建成覆盖率达100%的四级公

共法律服务实体平台。加快档案信息化建设，实现档案资源统筹管理、共建共享。

加强和创新社会治理。贯彻总体国家安全观，建设更高水平的全国社会治安综合治理优秀市，捍卫“长安杯”殊荣，大力推进市域社会治理现代化试点工作。做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，抓实城乡社区治理试点示范。加强金融风险监测预警，依法打击非法金融活动。加强地方政府债务预算管理和限额管理，防范化解政府债务风险。扎实开展安全生产专项整治三年行动、食品安全放心工程建设攻坚行动，高质量完成森林防灭火专项整治任务，坚决打好安全生产人民战争。组织开展自然灾害风险普查，建成市级应急管理综合应用平台，提升防灾减灾救灾能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化诉源治理，强化重点领域矛盾纠纷排查调处，推动化解一批信访积案。持续开展“群众最不满意的10件事”专项整治。加强国家安全人民防线建设，做好民族宗教工作。认真做好第七次全国人口普查工作。健全立体化智能化社会治安防控体系，深入推进常态化扫黑除恶、反电信网络诈骗等“五大行动”，扎实抓好禁毒防艾工作，加强特殊人群服务管理，持续提升人民群众安全感。统筹做好国防动员和后备力量建设、双拥共建、人民防空、对台、外事侨务、地方志、保密、机关事务管理、关心下一代等工作，支持群团组织更好发挥作用。

**第九，持续加强政府自身建设，加快提升治理效能。**实施好“十四五”规划，全面完成今年经济社会发展各项目标任务，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们一定增强机遇意识和风险意识，加快推动治理体系和治理能力现代化，努力开创政府工作新局面。

加强政治建设。坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在思想上

政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持和加强党的全面领导，强化市政府党组和政府系统党的建设，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，扛稳意识形态工作和网络意识形态工作责任，不折不扣落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，确保政府系统各项工作始终沿着正确的政治方向前进。

**深化法治建设。**深入践行习近平法治思想，制定实施《法治政府建设实施方案（2021—2025）》，加快建设法治政府。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，坚决执行人大及其常委会的决议、决定，严格落实重大事项向人大及其常委会报告、向政协通报制度。认真做好建议、提案办理工作。积极听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见建议。严格执行政府议事规则和重大决策程序规定，发挥好重大决策咨询委员会、法律顾问委员会和第三方评估机构作用。扎实开展“八五”普法。深化综合行政执法体制改革，加强执法规范化建设，规范权力运行。建立健全重大行政争议诉前沟通协商机制。深化政务公开，加强政务服务，及时回应社会关切。

**抓好廉政建设。**深入落实全面从严治党要求，严格履行党风廉政建设责任制，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，深入推进“五廉一体”廉政文化体系建设，持续开展职业技能培训“虚报骗补”专项整治，大力纠治形式主义、官僚主义，打造务实廉洁高效的政务环境。强化审计监督作用，自觉接受监察监督和社会舆论监督。坚持政府“过紧日子”，厉行节约、反对浪费，严控新增支出、压减“三公”经费，打好行政开支的“铁算盘”，加强公共资源资产管理，千方百计把每一笔钱用在为民惠民、促进发展的刀刃上。

强化作风建设。把狠抓落实作为政府工作生命线，弘扬实干作风、担当精神，强化问题导向、目标管理，以踏石留印、抓铁有痕的决心和韧劲推动工作落地见效。大兴调查研究之风，引导政府系统干部培养专业思维、专业素养、专业方法，努力成为行家里手。建立健全政府决策流程化管理体制机制。规范开展督查督导，务求工作实效。创新公共服务供给方式，实施数字政府三年行动计划，优化整合政务服务便民热线，提升“12345”政府服务热线效能。大力发扬斗争精神，做敢于斗争、善于斗争的战士，练就“铁肩膀”，挑好“硬担子”，做出无愧于党、无愧于人民、无愧于历史的成绩。

各位代表，新形势需要新担当，新征程呼唤新作为。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，开拓创新、拼搏实干，为全面建设社会主义现代化遂宁而努力奋斗！

## 名词解释

“六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

“六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

“四早”：早发现、早报告、早隔离、早治疗。

“四集中”：集中患者、集中专家、集中资源、集中救治。

“空中医院”：新冠肺炎疫情视频防控系统，覆盖 135 个医疗机构，可进行远程会诊、指挥、督查、培训，实现防控网络纵向到底。

“春风行动”：为统筹做好道路运输疫情防控和农民工返岗出行保障，组织实施“点对点、一站式”直达运输服务。

“两不愁三保障”：稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

“四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村公路。

“九馆一宫一中心”：九馆即文化馆、档案馆、地方志馆、图书馆、党史党建馆、博物馆、科技馆、规划馆、绿色发展体验馆，一宫即青少年宫，一中心即非遗传习展示中心。

污染防治攻坚“八大战役”：蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

富民强市“一二三四五”总体战略：坚持生态优先绿色发展这一主线，扭住“双联双拓”两个依托推动“全域开放”，实施产业、企业、收入“三大倍增”计划，构建“一核三片、四区协同”区域发展新格局，突出改革创新、

乡村振兴、民生改善、民主法治建设、全面从严治党五大抓手。

**五大优势制造业：**锂电及新材料、电子信息、机械与装备制造、油气盐化工、食品饮料。

**“4+6”现代服务业：**现代物流、文化旅游、商业贸易、金融服务 4 大支柱型服务业，科技信息服务、商务会展服务、人力资源服务、医疗健康服务、教育体育服务、生态环保服务 6 大成长型服务业。

**“10+3”现代农业：**粮食、油料、生猪、蔬菜、水果、食用菌、道地药材、家禽、水产、高效林 10 大特色产业，现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流 3 大先导性产业。

**“土十条”：**国务院印发的《土壤污染防治行动计划》，从 10 个方面提出了土壤污染防治“硬任务”。

**“1 环 9 射 2 纵”高速路网：**“1 环”即遂宁绕城高速环线；“9 射”即遂宁至成都、重庆、南充、绵阳、资阳、内江、广安、西充、德阳 9 条射线高速；“2 纵”即南充经遂宁至潼南高速、盐亭经遂宁至乐至高速。

**“7 向 19 线”铁路网络：**“7 向”指成都、重庆、达州、绵阳、资阳、内江、广安；“19 线”指成都（3 线）、重庆（4 线）、达州（4 线）、绵阳（2 线）、资阳（2 线）、内江（2 线）、广安（2 线）。

**“4 环 11 射”市域干线公路网：**“4 环”即中环线、绕城高速环线、农环线、城际环线；“11 射”即遂宁至绵阳三台、德阳中江、成都天府国际机场、资阳乐至、资阳安岳、潼南崇龛、潼南双江、潼南玉溪、潼南米心、广安武胜、南充嘉陵的普通国省干线公路。

**“三方四地”飞地园区：**由遂宁市整合阿坝州理县藏区政策优势、遂宁船山区产业平台承载优势和浙江省东阳市、永康市企业集群优势，共同组建规划面积达 113 平方公里的飞地园区。

现代服务业高质量发展“九大行动计划”：实施服务业“532工程”、服务业招大引强、服务业质量提升、服务业发展平台提升、“互联网+服务业”、制造业主辅分离、特色街区建设提升、服务消费升级、国家物流枢纽建设行动计划。

“五千五百”上市行动计划：在全省完成改制且在天府（四川）联合股权交易中心挂牌的5000家企业中，重点培育100家“创业板行动计划”、100家“中小板精选”、100家“上交所蓝筹精选”、100家“境外上市”、100家“科创板重点”企业库入库企业，对入库企业进行动态管理、分类指导。

“一城三区、一带两廊”：“一城”指船山老城区，为城市更新片区；“三区”指三大城镇发展片区，包括作为新型城镇化示范区的市河东新区、作为先进制造产业集中区的遂宁经开区、作为高端制造产业集中区的遂宁高新区。“一带”指沿涪江两岸的城市生活服务带；“两廊”指串联遂宁经开区、遂宁高新区的西部产城走廊和串联遂宁高新区五大功能板块的南部产城走廊。

TOD模式：以公共交通为导向的开发模式，主要方式是通过土地使用和交通政策来协调城市发展过程中产生的交通拥堵和用地不足的矛盾。

乡村振兴“1151”示范工程：扎实推进1个乡村振兴示范片、10个宜居乡村示范村、50个市级乡村振兴试点村、10个现代农业园区建设。

“四个不摘”：摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

承包地“三权分置”：承包地所有权、承包权、经营权三权分置。

宅基地“三权分置”：宅基地所有权、资格权、使用权三权分置。

长江经济带“三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

“八位一体”：环境治理领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法规政策体系和环境风险防控体系。

养老服务“九大提升行动”：实施农村养老、居家社区养老、机构养老、智慧养老服务提升行动、医养结合服务、综合监管能力、养老服务消费、养老服务人才队伍、养老服务环境提升行动。

“五育并举”：突出德育实效，提升智育水平，强化体育锻炼，增强美育熏陶，加强劳动教育。

“五大行动”：扫黑除恶、反电信网络诈骗、综合治理执行难、重点领域专项整治、治安乱点专项治理。

“五廉一体”：利用所辖五个县（市、区）资源禀赋，在船山区发展莲廉文化、安居区发展家廉文化、射洪市发展诗廉文化、蓬溪县发展书廉文化、大英县发展盐廉文化。