

2021 年政府工作报告

政府工作报告

——2021 年 2 月 3 日在连州市十五届

人民代表大会第七次会议上

连州市人民政府市长 唐庆卫

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2020 年及“十三五”期间工作回顾

刚刚过去的 2020 年是极不平凡的一年。我们经受了历史罕见的新冠肺炎疫情考验。在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进疫情防控和经济社会发展，围绕“六稳”“六保”^{〔1〕}任务，乘势而为，攻坚克难，促进经济社会发展行稳致远。完成地区生产总值 161.2 亿元，同比增长 3.3%，比全省略高 1 个百分点。

我们众志成城，闻令而动抗击疫情，抗疫斗争取得重大胜利。疫情发生以来，始终把疫情防控作为重大政治任务抓紧抓牢，快速建立疫情防控体系，第一时间设立 23 个过境公路防控检疫站，疫情防控 I 级响应期间，共排查车辆 57.45 万辆、198.69 万人次，牢牢守住了广东“北大门”；抓实抓细常态化疫情防控各项措施，累计排查隔离重点人员 1383 人，核酸检测约 10 万人次，抽检市场食品产品和周边环境样本 4103 份。通过全市上下万众一心、众志成城，奋力防疫抗疫，我们始终保持了零疑似、零感染、零确诊的不易成绩，为确保连州高质量发展注入了信心和动力。在这场大战大考中，全市党员干部职

工坚守岗位、不惧危险、履职尽责，日夜奋战在疫情防控一线，特别是3名白衣战士驰援湖北为国尽力、为连争光，12名护士出征白云国际机场守护国门、严防输入，还有一批批人大代表、政协委员和广大志愿者心系家乡、温暖连州，纷纷带头并号召社会各界捐款捐物，为助力连州抗击疫情和复工复产贡献力量。这些英雄壮举值得我们学习发扬！这些真情实意我们衷心感谢！

我们抢抓机遇，持续扩大有效投资，产业体系更加健全。积极对接上级为对冲疫情影响的财政政策，谋划建设重大项目23个，争取到位一般债、专项债及特别国债^[2]资金14.25亿元。主动参与“双区”建设，全年举办招商推介活动3场，新引进项目33个，计划投资207.4亿元，其中24个项目已经动工，实际完成投资21.3亿元。全力推进42个重点项目建设，年度完成投资54.8亿元，其中19个清远市重点项目完成投资23.1亿元，超额完成年度投资计划。全年固定资产投资同比增长21.5%，居清远第三。工业投资强劲，达到19.35亿元，增长33.6%，居清远第三，其中工业技改投资2.39亿元。新增规上工业企业5家，规模以上工业增加值23.74亿元，增长16.2%，居清远第一。台连产业园、建滔产业园、新材料基地、石材循环产业园等重大产业平台基础设施建设加快推进；中小微企业生产发展基地建成启用，进驻台连产业园上下游企业13家；连州菜心省级现代农业产业园投入运营，进驻企业40家。5月份起旅游、交通、餐饮、住宿等行业全面恢复运营，下半年接待游客人数比上半年环比增长4倍，限额以上社会消费品零售总额增长2.0%。荣获“中国最佳宜居宜业宜游城市”称号，入选2020年全国县域旅游发展潜力百佳县。

我们精准发力，坚决打好三大攻坚战，短板弱项加快补齐。坚持不懈抓好抓实脱贫攻坚工作，“百日攻坚”挂牌督战扎实推进，开展下沉式夜访1.8万人次；扶贫领域巡视巡察和跟踪审计反馈问题全面整改；引导有就业意愿贫困户4140人及时复工；消费扶贫成效显著；全面完成贫困户危房改造；现行标准下全市建档立卡贫困人口可实现全面脱贫。全力打赢污染防治攻坚战，推进秸秆焚烧管控和扬尘综合治理，空气质量优良率达97.8%，

同比提高 1.94 个百分点；治理散乱污企业 500 家，严查非法倾倒危险废物案件 9 宗 233 0 吨；畜禽养殖废弃物资源化利用率达 94.73%，得到农业农村部表扬；完成千吨万人饮用水源保护区调整划定；8 个镇级污水处理设施建成通水试运行，新增污水处理管网 43.7 公里，村级项目进展顺利；“河长制”实现常态化、规范化，河道环境持续改善，在清远市年度考核中连续两年第一；完成植树造林 1.86 万亩，生态封育达到 2.66 万亩。加强重大风险的预防和管控，化解政府隐性债务 2000 万元；改革重组国有企业 14 家、出清“僵尸企业”^[3] 102 家，国有资产管理逐步规范；“问题楼盘”处置取得突破性进展；不折不扣落实减税降费一揽子政策，为企业减轻负担 4.45 亿元；安全生产三年行动计划有力有效，两轮预防道路交通安全事故百日攻坚行动成效明显，食品、药品、消防等各领域安全监管有力；全年无发生较大及以上生产安全事故，守住了安全稳定发展的底线。

我们真抓实干，奋力实施乡村振兴，三农基础不断夯实。粮食总产量 12.3 万吨以上，增长 4.2%。新建高标准农田 3.47 万亩、完成垦造水田并形成指标 2389 亩、拆旧复垦 3 000 亩。生猪供应持续恢复。新发展农民专业合作社 129 家、家庭农场 52 家，培育职业农民 130 人。认证通过粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地 4 个、省“菜篮子”生产基地 8 个，东陂、丰阳镇和 22 个村被评定为省级“一村一品、一镇一业”专业镇和专业村。复审认证通过“粤字号”农业品牌农产品 12 个。荣获全国第六、广东省首个“全国富硒农业示范基地”称号。农业产业加快发展，农林牧渔业总产值增长 4.3%，对经济贡献率达 32.6%。完成“四好农村公路”^[4] 建设攻坚任务 138.3 公里，基本实现村村通自来水和 100 人以上自然村通村公路硬底化。农村无害化卫生户厕普及率 100%。完成农村电网改造升级项目 63 个，无序用电整治取得了历史性突破。7 个乡村振兴综合示范片初见成效。“五位一体”^[5] 管护机制有序运行。省休闲农业与乡村旅游精品（夏季）推介活动在连举办。千方百计帮助农民稳产增收，农村居民人均可支配收入增长 9.1%。

我们加大投入，全面提升城乡品质，宜居水平逐步提高。大力推进海阳新区建设，推动“一江两湖”项目开工建设，顺盈大道、连龙路等 5 条新建城市主次干道路和连龙大桥、

上河大桥有序推进，粤北大周商贸城和顺盈广场初显雏形。城市路网逐步优化，良江桥和洋湄路改造、新妇幼保健院至良江桥沿江道路、良江桥至清连高速跨线桥道路扩建、洋湄路至城南小学道路、星子河东路等道路基本建成，南津路、连港路等 15 条道路实现黑底化，打通谢屋路、花园假日酒店路口段等 8 条历史遗留的“断头路”，冈溪路扩建、巾峰路扩建等项目进展顺利。推进城市改造提质，拆除违章建筑和危房等 207 宗，完成东岳路农贸市场、中山路商埠古街环境和建筑风貌提升（一期）等项目建设，升级改造 32 条背街小巷、人行道和 30 公里供水管网，城南桥-马面滩段防洪堤加固改造、应急备用水源输水管网及配套设施、白云制水厂和 5 个城市休闲公园加快推进，体育中心开工建设。西岸、瑶安等 8 个镇区改造提升工程全面施工、初显成效，改善了城乡结合部多年来的短板弱项。

我们牢记宗旨，统筹发展民生事业，共享成果惠及更广。在财政压力加大的情况下，统筹 85%以上地方财政大力发展民生事业，为群众办好了一批贴心事、暖心事、身边事。完成了涉及连州的省和清远市民生实事，以及我市十件民生实事年度任务。发放价格临时补贴 1074.4 万元。帮助 3000 以上人次达成就业意愿，发放就业创业补贴 2560 万元、创业贷款 2264 万元，开展粤菜师傅、广东技工、南粤家政技能培训 4065 人次，就业质量不断提高。底线民生保障水平稳步提升。实验幼儿园、龙坪中心幼儿园等 12 个改扩新建学校项目相继实施，市委党校及教师发展中心投入使用；开通农村校车专线 92 条，保障 5000 多名农村学生上下学交通安全；义务教育教师工资收入实现“两个不低于或高于”^{〔6〕}。市人民医院感染楼和新妇幼保健院计划生育服务中心建成启用，市人民医院新住院综合大楼基本完工，星子、西岸中心卫生院加快推进。清远市北部区域医疗中心辐射作用更加凸显。信息化建设经验在全国和全省推广应用。大路边陈家塆、龙坪东田冲、东陂马踢山地质灾害搬迁安置有序推进。圆满完成第七次全国人口普查和征兵任务。退役军人服务保障体系更加完善。人民信访依法有序，扫黑除恶、扫黄打非和人民禁毒硕果累累，群众安全感和公安工作满意度在清远排名从上年度第七名上升到第四名。南粤古驿道修缮保护

有力，华南教育历史研学基地建设初见成效，文化连州更加深厚自信、书香连州更加浓郁致远。农村智能广播全域覆盖，让党的声音进村入户、家喻户晓。

我们自我革命，努力加强自身建设，政务保障更加强劲。政务效能不断提升，“数字政府”建设取得实效，“粤省事”“粤商通”“粤政易”等移动政务平台推行使用，663件服务事项实现“指尖办”，61件高频事项实现“最多跑一次”，疏通堵点痛点问题42个，容缺受理事项222件，全年网上办件量达11.2万件，群众满意度为99.83%。营商环境第三方评估综合评分居清远第一。简政放权持续推进，行政许可事项时限压缩率95.57%，投资类项目行政审批时长缩减约一半，乡镇综合行政执法体制改革有序推进。专利新增申请量增长55.6%，知识产权保护有力。始终坚持党的全面领导，严格依法行政，基层政务公开标准化、规范化工作走在清远前列，自觉接受市人大、市政协及社会各界监督，办理人大代表建议和政协委员提案共181件，办复率100%。牢固树立“过紧日子”思想，会议费及“三公”经费压减6.97%。严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，政府作风建设和廉政建设进一步加强。

各位代表，由于突发疫情，经济社会发展遭遇较大冲击。一般公共预算收入、社会消费品零售总额同比分别下降8.5%和7.8%，尽管部分指标未能达到年初预期，但我们全力以赴，想方设法，降幅逐月收窄，形势持续好转，以最大的努力减少了疫情冲击影响。面对巨大的考验和困难，我们增强了知难而进、逆流而上的发展勇气。回首过去五年，我们坚持抓项目、抓发展、保民生、保稳定，县域综合实力迈上了新台阶。**一是经济实力大幅提升。**各项主要经济指标稳中有增，经济总量连年攀升。地区生产总值年均增长5.2%，人均突破4万元。固定资产投资连续五年保持两位数增长，累计投资达278亿元。城乡居民人均可支配收入达2.33万元，年均增长9.4%。**二是产业发展阔步迈进。**园区承载能力明显增强，工业集聚发展势头加快，规上工业增加值实现翻一番。粮食产量连续五年稳步增长；农民专业合作社达693家，是2015年的4.2倍；连州菜心、连州水晶梨和东陂腊味深受消费者青睐。连续五年进入广东省县域旅游十强之一，2019年旅游人次突破千万。

三是城乡面貌焕然一新。以前所未有的重视程度、工作力度和投入强度，推进城市扩容提质和美丽乡村建设，城市南拓北扩西进步伐不断加快，市政道路基本更新变样，基本实现村村通公路、户户通自来水、家家无危房，人居环境整治全域推进，干净整洁村和美丽宜居村覆盖率分别达 89.2%和 50.8%，城乡面貌实现一年一变样、五年大变样。**四是脱贫攻坚全面完成。**产业扶贫项目达到 226 个，贫困户年人均收益 2500 元，有劳动能力贫困户人均可支配收入达 19308 元，累计完成 3658 户贫困户危房改造，100%落实教育保障和医疗保障政策，实现贫困户“八有一超”^{〔7〕}和“两不愁三保障”^{〔8〕}，1.67 万相对贫困人口全部脱贫，66 个省定贫困村全部出列。**五是发展活力充分迸发。**机构改革深入推进，政府职能持续转变，“放管服”、“营改增”和商事登记制度改革有力推进，企业开办时间大幅压缩、运行成本逐年下降，市场主体数比 2015 年增长 36.3%；农村综合改革、农村集体产权制度改革等创造连州经验，医共体改革获得“寻找县域医共体实践价值案例”金奖，清远民族工业园被确认为省级产业转移工业园。**六是民生福祉极大改善。**居民收入增长跑赢经济增速，底线民生保障水平逐年提升，基本社会保障覆盖率达 98%，城镇登记失业率始终控制在 3.0%内，每年民生实事办实办好，投入 5 亿多元成功创建省教育现代化先进市，投入近 9 亿元改善了医疗卫生基础设施条件，平安连州、法治连州建设全面深化。**七是生态屏障保护有力。**主要污染物总量减排指标任务全面完成，空气质量优良率连续保持在 92%以上，河流断面水质和饮用水源水质达标率均为 100%，森林覆盖率达 67.8%。**八是党的建设全面加强。**增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展，党风廉政建设和反腐败工作扎实推进。

此外，国防动员、国家安全、人民防空、民族宗教、机关事务、广播电视、档案方志、妇女儿童、水库移民、残疾人、红十字、外事、气象、供销、通信、老促、关心下一代等工作一年一进步、取得新进展。

各位代表，凡是过往，皆为序章。回望过去的五年，尤其是过去的一年，在统筹推进疫情防控和经济社会发展的大战大考中，我们栉风沐雨，砥砺前行，实现“十三五”顺利收官，全面建成小康社会胜利在望。这是市委总揽全局、正确领导的结果，是市人大政协监督支持、积极参与的结果，是全市干部群众和社会各界团结一心、实干奋进的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向驻连部队、武警官兵，向离退休老同志，向所有关心支持连州发展的各界朋友和各界人士，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾“十三五”发展历程，特别是在疫情冲击下，让我们更加清醒看到，当前还存在不少困难和问题，**主要表现在**：经济总量不大，产业结构不优，产业链延伸不长，抗风险能力不足；产业平台建设需要进一步加强，城乡融合发展仍需探索，改善民生还须付出更大努力；政务服务质量和效率与群众期盼还有差距，风险防控和应急处置能力还需增强，发展环境还有待优化，等等。对此，我们绝不回避、绝不推责，必将迎难而上，积极采取有力有效措施，认真加以解决。

“十四五”时期的主要目标和任务

各位代表！根据《中共连州市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标的建议》，市政府编制了《连州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要（草案）》，提交大会审查。

“十四五”时期经济社会发展的主要目标是：经济实力进一步增强，区域融合进一步发展，城乡建设进一步加强，文化事业进一步繁荣，生态环境进一步优化，民生福祉进一步提升，社会治理进一步完善。**展望二〇三五年**，我市基本实现社会主义现代化。到那时，“国家历史文化魅力城市、粤湘桂交界区域中心、粤北生态发展排头兵、湾区休闲旅游目的地”的目标已经实现，并将彰显出更大魅力、焕发出更大活力。到那时，经济实力、创新能力、综合竞争力大幅跃升，城镇化率达到清远市平均水平，绿色生产生活方式总体形

成，平安连州建设达到更高水平，社会治理体系和治理能力现代化全面提升，民生事业发展超过清远平均水平，深厚的历史文化得到更好传承和发展，城乡居民人均可支配收入达到清远市人均以上水平，社会文明程度达到新高度，连州更加美丽，人民生活更加美好。

“十四五”期间，我们突出抓好以下重点工作：

一要全力推进县域经济高质量发展。推进产业兴市，深入实施创新驱动战略，加强技术改造和科技创新促进产业升级，提质发展非金属矿产业，培育壮大先进装备制造业和战略性新兴产业，全力推进产业集群式、链条式发展。加快推进“一园五区一基地一商贸小镇”^[9]重大产业平台高标准建设和优化升级，聚力打造现代工业经济发展极。全面实施乡村振兴战略，以发展富民兴村产业带动农业全面升级，扎实推进农业农村现代化。

二要始终坚持生态优先、绿色发展。坚定生态发展区功能定位，严守生态红线，加强生态系统保护和修复，集约节约利用资源，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施绿化连州大行动，不断厚植生态底色，丰富生态经济产品，推动生态环境质量持续改善、走在前列，走出连州生态发展新路子，努力创建国家生态文明建设示范市，全力把连州打造成为大湾区市民休闲旅游目的地。

三要加强融合发展，推动区域合作。精准对接双循环新发展格局，更加主动参与“双区”和广清一体化建设，提高招商引资质量，积极承接与连州产业体系相匹配的产业。发挥交通先导作用，协同推进广清永高铁、连州机场、广连高速等重大基础设施项目建设，构建融入大湾区、畅通省内外的现代化交通网络。以深化改革创新为动力，持续优化营商环境，探索构建边界城市协作平台，加快建设以连州为中心的粤湘桂交界区域合作体系。

四要增强文化自信，引领社会发展。全面推进文化强市建设，弘扬传承红色文化，保护传承历史文化，加强传统村落、南粤古道、历史遗迹、风貌建筑、乡土民俗的保护和活化利用。持续扩大文化惠民，健全公共文化服务体系，做强连州国际摄影年展等文化品牌，

融合发展文体旅产业。注重精神文明建设，增强全民法治观念，形成良好的社会风尚和社会秩序，争创全国文明城市。

五要提升城乡品质，建设美丽连州。持续推进城市有机更新，完善公共服务设施配套建设，高质量打造海阳新区，加快构建“一中心两支点”^{〔10〕}的城市发展格局。支持乡镇走特色差异化发展道路，培育形成一批农业强镇、文旅小镇、生态名镇。深化乡村建设行动，加强农房管控和风貌提升，建设具有岭南特色的精美农村，打造一批乡村振兴样板区。坚持民生为本、公平普惠、共建共享的理念，推进社会事业蓬勃发展，更高水平统筹发展与安全，使发展成果惠及全体人民。聚焦提升宜居宜业宜游水平，奋力实施“一年一变化、三年大变样、五年新跨越”行动，努力把连州打造成为国家历史文化魅力城市。

2021 年工作安排

各位代表！2021 年是建党 100 周年，是实施“十四五”规划的开局之年。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的新起点上，在常态化疫情防控形势下，做好今年工作至关重要。我们要着眼五年、立足当前，砥砺奋进，为全面建设社会主义现代化新连州新征程开好局、起好步。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会，中央经济工作会议、中央农村工作会议精神 and 省委十二届十一次、十二次、十三次全会及清远市委七届十一次、十二次全会决策部署，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，打造新发展格局区域节点，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需求为根本目的，坚持系统观念，抓住“双区”驱动、广清一体化战略等重大机遇，扎实做好“六稳”“六保”工作，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，

统筹发展与安全，纵深推进全面从严治党，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上，固定资产投资增长10%以上，规上工业增加值增长8%，社会消费品零售总额增长6%以上，一般公共预算收入增长8%以上，城镇登记失业率和居民消费价格涨幅控制在3%以内，居民人均可支配收入与经济增长同步，单位生产总值能耗完成上级下达任务。

为实现上述目标，我们全力做好十个方面工作：

（一）做好常态化疫情防控，积极营造安全有序的发展环境。新冠肺炎疫情仍是当前最大变数。必须做到思想一秒不松懈、工作一刻不放松，时刻绷紧防范之弦，突出防控重点，压实“四方责任”^{〔11〕}，优化防控措施，扎实筑牢外防输入、内防反弹的“防火墙”和“管控网”。坚持平战结合、人物同防，坚决守牢重点人群监测防线，严把冷链物流防控关口，突出抓好春运等重要节点人流管控，强化网格化管理，落实“五早一保障”^{〔12〕}措施，织密农村地区疫情防控网。深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式。不断夯实核酸检测、院感防控、隔离准备、物资储备和应急处置能力建设，巩固深化来之不易的抗疫斗争重大胜利成果，切实为经济社会发展营造安全有序的发展环境，最大限度降低疫情带来的不确定性影响。

（二）加大稳链补链强链力度，大力推动产业优化升级。坚持以供给侧结构性改革为主线，加快完善现代产业体系，支撑引领经济转型升级，推动经济高质量发展。**强化服务稳链。**不折不扣落实减税降费、缓解融资难、降低生产成本等一揽子优惠政策，实行“一企一策”为企业纾困解难，千方百计稳定企业生产。增强全方位要素保障，统筹推进38个重点项目建设，确保年内完成投资65亿元以上。加大统筹协调力度，抓好签约项目落地，重点推进年产4.8万吨电子级玻璃纤维建滔忠信和东强三四期铜箔、海腾机械装备制造以及华润七、八期等5个在建新能源项目建设。**强化招商补链。**聚焦产业链、供应链上

下游，以“连州所能”主动对接“双区所需”，组织开展3-5场专场招商推介会，着力引进关联企业、衍生企业，提高产业融合互补性。坚持数量与质量、经济效益与生态效益并重，紧盯投资实力强、产业前景好、科技水平高、安全环保优、税收贡献大的项目，重点突破央企国企和行业龙头的招商，力争年内引进产业项目15个、到位资金15亿元以上。**强化创新强链。**支持企业加大研发投入，争取新增清远市级研发机构2家、争创1个省级农业科技园。开展国家知识产权强县工程试点县培育工作，扎实推进质量强市建设。培育高新技术企业2家，新增规上企业8家。以事后奖补、贷款贴息等方式，引导实施技术改造项目8个以上，推动传统产业转型升级。统筹推进传统消费升级和新兴消费培育，鼓励企业创新消费业态和模式，大力发展农村电子商务，畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道。

（三）做优做强产业平台，更好发挥园区主阵地作用。突出产业集聚，推动基础配套、企业成群、产业入园，提升园区对经济发展的支撑力和带动力，力争园区生产总值和税收均增长10%以上。**完善产业发展规划。**统筹考虑产业布局、功能布局 and 空间布局，高起点、高标准编制园区总体规划，开展园区规划环评，进一步明确“一园五区一基地一商贸小镇”的功能定位和产业发展方向，突出优势产业，壮大支柱产业，科学规划、合理布局、差异发展。建立健全更加灵活高效的管理制度，探索“多园合一”，共建智慧园区，提升管理效能。**推进基础设施建设。**进一步完善各园区道路、供水、排污、供电等功能配套，全面完成台连产业园配套道路、建滔大道建设，兴园大道、民族大道、工业大道实现黑底化，加快推进新材料基地和台连产业园北区建设，争取更多更优的企业进驻园区。**聚力推动项目建设。**统筹资金、土地、林地等有限资源，服务台连产业园上下游项目加快建成投产，支持大周商贸城建材市场基本建成，推动琪瑞新材料（一期）、永轩纳米塑胶材料、凯润新材料等8个项目和13家入驻中小微生产发展基地企业建成投产，协助星子石材循环经济产业园尽快实体运作。

（四）全面实施乡村振兴战略，扎实推进强农美村富民。认真落实中央农村工作会议精神，坚持农业农村优先发展，以更大力度推动乡村振兴。**大力提升农业质量效益。**保障粮食安全，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”^{〔13〕}，新建高标准农田 4.18 万亩、垦造水田 1200 亩以上，确保粮食播种面积和产量只增不减。实施富硒农业产业五年行动计划，因地制宜发展优质稻米、绿色果蔬、生态畜禽、富硒饮用水，加快建设“一镇一业、一村一品”现代农业产业体系，着力打造更多大湾区“菜篮子”“果盘子”“米袋子”“水缸子”富硒产业基地。继续抓好生猪稳产保供工作。建成农产品冷链物流交易中心，积极发展农副产品加工业，实现农业外延增值。力争创建水晶梨省级现代农业产业园，新增省级龙头企业 2 家、农产品“三品一标”^{〔14〕} 3 个以上，持续提升连州农产品品牌影响力和市场竞争力。继续实施农业“3 个三”工程，年内柑橘种植面积达 5.6 万亩、茶叶种植面积达 1.2 万亩，出栏“清远鸡”达 1280 万羽。**深化乡村建设行动。**深入实施“千村示范、万村整治”工程，进一步改善农村水、电、路、网、房等基础设施，推进市镇村公共服务一体化，培育文明乡风，持续改善农村环境面貌。强化农房管控和乡村风貌提升，集中力量推进连州沙坊产业振兴示范点、西岸东村文化振兴示范点、丰阳畔水生态振兴示范点建设，以点带面，全力打造乡村振兴样板区。持续深化农村土地制度、集体产权制度改革。积极推进东陂城乡融合发展省级试点。**巩固提升脱贫成果。**严格落实“四个不摘”^{〔15〕}要求，加强防止返贫动态监测和帮扶机制，持续跟踪脱贫户、边缘户收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，发展壮大扶贫项目和扶贫产业效益，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

（五）加快新型城镇化建设，统筹抓好城乡融合发展。坚持品质至上，加快推进城市扩容提质，彰显魅力城市新形象。**优化城乡功能布局。**统筹考虑城市扩容和产业发展需要，注重规划先行，抓紧编制国土空间总规、控规和专项规划，科学划定三条控制线。加快海阳新区建设，修建主干次道路，建好顺盈大道和上河桥等新区中轴线，推进海阳湖、云溪湖、城西安置小区和顺盈广场等项目建设。全面完成 11 个镇区基础设施改造提升一期工程，突出农贸市场、环境改造、风貌提升启动二期工程，着力改善集镇面貌环境。**构建“内**

外畅通”的交通路网。立足粤湘桂交界区域重要交通枢纽定位，全力保障广连高速、二广高速连州连接线建成通车，协同推动广清永高铁加快开工建设，抓好连州机场选址、G234线连州元村至连南段前期工作，推进四方井至元村段市政大道、东陂至四方井旅游大道等重大项目尽快落地实施，努力争取清连高速星子出口连接线、广连高速星子出口连接线及龙坪出口连接线、龙潭大桥等项目，构建立体式综合交通体系。开展创建省级“四好农村路”示范县。**实施城市提质行动。**推进城市路网新（扩）建、“两水”^[16]改造、背街小巷改造和景观亮化工程，完成冈溪路扩建、巾峰路扩建，抓好云溪小学片区规划道路、沿江路良江路亲水平台和连心桥建设，加快清连高速公路出口景观提质改造、湟川南路外立面改造、市区亮化景观提升（二期）和人民公园、工人文化公园等5个公园建设。启动城南污水处理厂及其配套管网建设。完成市区应急备用水源输水管网建设，确保白云制水厂建成使用。推进天然气管网和5G基站建设。深化城市治理全域覆盖，严格“两违”^[17]管控，抓好规范停车、精细环卫、有序农贸市场。以前所未有的力度，全员发动、全民参与，奋力攻坚创建全国文明城市和国家卫生城市。

（六）持续推动绿色发展，不断优化生态环境。深入践行习近平生态文明思想，持续加强生态环境保护，全力创建国家生态文明建设示范市。**加强生态保护修复。**实施绿化造林五年大行动，实施森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城、乡村绿化美化等四大工程，争创2-3个植树造林示范点，年内完成高质量水源林造林1万亩。探索“以种促防”新模式，推动植树造林与森林防火双促进。配合推进南岭国家公园建设。高质量推进万里碧道建设，加快城南桥-马面滩段防洪堤加固改造，提升三江河和东陂河防洪能力，着力建设连江上游生态保护示范区。**推进环境综合治理。**建立“散乱污”企业长效管理机制，开展扬尘专项治理，推进秸秆综合利用，全年空气质量优良率保持在95%以上。建好村级污水处理设施。压紧压实各级河长责任，推动河湖“清四乱”专项行动常态化制度化，确保水源地及河流断面水质安全。推进生活垃圾分类处理，加强危险废物源头监控，促进土壤环境质量稳定向好。**坚持绿色低碳发展。**抓好总量减排工作，引导企业节能降耗减排。做

好矿山综合整治，推动“两矿”资源有序开发。坚守项目落地安全、环保、效益三条底线，积极发展节能环保、清洁生产、清洁能源等绿色产业，稳步推动风电、光伏项目和天湖（潭岭）抽水蓄能电站项目落地建设。

（七）全力创建历史文化名城，促进文旅体事业繁荣发展。加强文化保护管理，推进历史文化传承保护与发展，积极开展创建国家历史文化名城各项基础工作。以推动长征国家文化公园（连州段）建设为契机，加强红色革命遗迹、遗址修缮保护，启动建设连州红色公园，努力打造红色爱国主义教育基地。加强历史风貌建筑和文化遗产保护开发，推动骑田岭古道、丰阳古道、华南教育历史研学基地、古村落等历史文化项目保护性建设。丰富慧光塔、燕喜文化园、刘禹锡纪念馆、冯达飞将军纪念馆的文化内涵，加强智慧书屋建设，讲好连州历史文化故事、红色故事以及传统民间习俗故事，推动文化内涵融入人民生活。加强把历史文化元素融入城镇建设，推进中山路环境改造和“商埠古街”风貌建设工程（二期），以及城隍街升级改造。继续办好连州国际摄影年展，以4A级旅游景区标准加快摄影小镇建设。注重乡村文化建设，全面提档升级乡镇文化站，加强特色民间文化、艺术和非遗的保护和传承。抓好省级全域旅游示范区创建，协同构建“三连一阳”生态旅游共同体，持续扩大文化旅游供给，促进旅游人数和旅游综合收入双增长。深化文体教融合工作，广泛开展全民健身和群众体育、竞技体育。做好省运会各项筹备工作，完成体育中心项目建设。

（八）坚持社会事业全面发展，增进各领域民生福祉。聚焦人民群众美好生活的需要，常态化开展民生领域查漏洞、补短板、强弱项工作。**保障教育优先发展。**加快推进海阳中学、云溪小学、海阳幼儿园建设，建成实验幼儿园、龙坪镇中心幼儿园，持续增加义务教育学校学位；深化“县管校聘”^{〔18〕}管理改革。推动市县共建民族卫生健康职业学院项目取得新进展。加强师德师风建设，切实提高教学质量。**加快医疗卫生事业发展。**全面完成市人民医院急诊综合大楼建设和中医院升级改造；加快市人民医院肿瘤治疗综合楼、市慢性病防治院精神康复综合楼建设，完成星子、西岸和瑶安等乡镇卫生院升级改造。进

进一步深化县域医共体建设，争创广东省紧密型县域医共体示范县、清远市紧密型县域医共体建设标杆县。实现医疗总院“六统一”^{〔19〕}管理。努力推进市人民医院申报创建三甲医院。**不断健全社会保障体系。**积极落实各项社会救助、医疗补助、临时补贴发放工作。推进基本养老保险、医疗保险全民参保。加强智慧养老服务和互助养老服务发展。加强保障性住房建设。推动2.0版“促进就业九条”^{〔20〕}各项政策落实，高质量推进“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三大培训工程。建成东田冲、马踢山地质灾害搬迁安置项目。依法依规处置好“问题楼盘”。全面推进国防动员和后备力量建设。完善退役军人服务体系，实现五星级标准全覆盖。保障妇女儿童合法权益，健全残疾人关爱服务体系和设施。在全面落实省、清远市十件民生实事工作任务的同时，全力办好我市十件民生实事。

（九）统筹推进安全与发展两件大事，有效提升风险防范能力。坚持总体国家安全观，守好意识形态主阵地。抓常抓细抓实安全生产工作。全面推行“双重预防机制”^{〔21〕}建设，抓好重点领域安全隐患常态排查整治，严格食品药品监管、消防监管，加强应急处置物资储备，全面提高防灾减灾能力，坚决遏制较大事故、杜绝重大事故发生。学习运用新时代“枫桥经验”^{〔22〕}，完善各类调解联动工作机制，推动基层矛盾源头化解。深化平安连州、法治连州建设，以“平安+满意”专项行动为抓手，提高见警率、管事率，推进“雪亮工程”^{〔23〕}建设，重点打击盗抢骗、涉毒、涉诈、涉金融领域犯罪等影响群众安全感的突出违法犯罪。巩固扫黑除恶专项斗争成果，保持力度不减、尺度不松。积极化解信访积案和历史遗留问题，全力提升群众满意度。依法保障农民工合法权益，积极构建和谐劳动关系。

（十）强化政府自身建设，提高解决问题抓落实能力。加强党的全面领导。坚持把党的建设摆在首位，把全面从严治党要求贯穿政府工作全过程，引导政府系统广大干部牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全力推动上级部署有力执行、市委要求落到实处。抓好省委巡视、各级巡察和审计问题整改，大力支持纪检监察机关执纪办案，进一步营造清正、高效、务实的政治生态。**坚持依法行政。**抓好《民法典》宣传

贯彻落实，主动接受市人大的法律监督、市政协的民主监督，大力推进政务公开，落实“三重一大”事项决策制度，确保政府工作始终在法治轨道上运行。**推进政府职能转变。**深化“放管服”改革，加强“数字政府”建设，推动更多服务事项“可网办”“马上办”。推进一批县级职权向基层下放。完成乡镇综合行政执法体制改革。优化提升工程建设项目审批效率。**加强作风建设。**推行“一线工作法”，围绕市委《高质量发展十大行动方案》，实行工作清单管理、目标管理、闭环管理，加强督办检查，提升工作效能。严格执行中央八项规定，加强干部思想作风建设，坚决纠正形式主义、官僚主义，坚决防止不作为、慢作为、乱作为，强化担当务实、抓铁有痕、奋发进取的工作作风。

各位代表！征途漫漫，惟有奋斗；挑战面前显担当，越是艰险越向前。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，紧紧依靠和团结全市人民，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，不忘初心、牢记使命，接续奋斗，奋力谱写连州高质量发展新篇章，以优异成绩迎接中国共产党建党 100 周年。

名词解释

〔1〕“六稳”“六保”：“六稳”指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作；“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

〔2〕一般债、专项债及特别国债：一般债指政府为了弥补公共财政赤字，以政府信用为基础，向社会公众所发行的一种债券，投资者持有该债券，到期时，政府还本付息；专项债指为了筹集资金建设某专项具体工程而发行的债券；特别国债指为应对新冠肺炎疫情影响，由中央财政统一发行的特殊国债，不计入财政赤字，纳入国债余额限额，全部转给地方主要用于公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出，并带有一定财力补助的性质。

〔3〕 **僵尸企业**：指已停产、半停产、连年亏损、资不抵债，主要靠政府补贴和银行续贷维持经营的企业。

〔4〕 **“四好农村公路”**：指“建好、管好、护好、运营好”农村公路。

〔5〕 **“五位一体”**：指集生活垃圾收运处理、道路修护、绿化养护、河道管护、公共设施维护于一体的环境长效管护机制。

〔6〕 **“两个不低于或高于”**：指县域内中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平，县域内农村中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地城镇教师平均工资收入水平。

〔7〕 **“八有一超”**：指有稳固住房、有饮用水、有电用、有路通自然村、有义务教育保障、有医疗保障、有电视看、有收入来源或最低生活保障,家庭年人均纯收入超过国家扶贫标准。

〔8〕 **“两不愁三保障”**：两不愁指农村贫困人口不愁吃、不愁穿；三保障指保障义务教育、基本医疗和住房安全。

〔9〕 **“一园五区一基地一商贸小镇”**：一园指清远民族工业园；五区指九陂园区、保安新塘园区、建滔产业园区、台连产业园区、石材循环产业园区；一基地指新材料产业基地；一商贸小镇指大周家居建材商贸小镇。

〔10〕 **“一中心两支点”**：指以城区为中心，星子、东陂为支点的城市发展格局。

〔11〕 **“四方责任”**：指政府属地责任、行业部门主管责任、社会单位主体责任、个人和家庭自我管理责任。

〔12〕 **“五早一保障”**：早预防、早发现、早报告、早隔离、早救治，做好强保障，包括采样和核酸检测能力、物资保障等。

〔13〕 **耕地“非农化”“非粮化”**：是指耕地不用来农业种植、不再种植粮食作物。

〔14〕 **“三品一标”**：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

〔15〕 **“四个不摘”**：指脱贫摘帽后不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

〔16〕 **“两水”改造**：指供水管网和污水管网改造。

〔17〕 **“两违”**：指违法用地和违规建筑。

〔18〕 **“县管校聘”**：指全体公办义务教育学校教师和校长全部都实行县级政府统一管理，特别是统一定期强制流动到县城内的义务教育学校，从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县义务教育系统的“系统人”。

〔19〕 **“六统一”管理**：指统一行政管理、统一人力资源管理、统一财务管理、统一质量管理、统一药械退出、统一信息管理。

〔20〕 **“促进就业九条”**：指广东省出台的《广东省进一步促进就业若干政策措施》。包括：稳定政策适度降低社会保险等成本、进一步降低企业招工费用、加大重点用工企业服务力度、积极支持中小微企业吸纳就业、进一步鼓励创业带动就业、进一步激励高校毕业生多渠道就业、进一步加大劳动力技术技能培训力度、帮扶困难企业职工稳岗转岗、加大困难人员托底帮扶力度。

〔21〕 **“双重预防机制”**：指安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设。

〔22〕 **新时代“枫桥经验”**：指在开展社会治理中实行“五个坚持”，即坚持党建引领、坚持人民主体、坚持自治法治德治融合、坚持人防物防技防心防并举，坚持共建共享。

〔23〕 **“雪亮工程”**：指以县、镇、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。