

中共来宾市委员会关于制定国民经济和社会发 展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的 建议

〔2020年12月30日中国共产党来宾市第四届委员会第八次全体（扩大）会议通过〕

中共来宾市委四届八次全会，深入学习贯彻党的十九大、十九届五中全会和自治区党委十一届九次全会精神，就准确把握新发展阶段，抢抓用好新发展机遇，全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，制定国民经济和社会发第十四个五年规划和二〇三五年远景目标，提出以下建议。

一、奋力摆脱困境加快发展，紧跟全面建设社会主义现代化新征程步伐

1. “十三五”时期我市发展的主要成就。“十三五”时期，是我市举全市之力打赢脱贫攻坚战、与全国全区同步全面建成小康社会的五年。面对政府债务沉重、产业转型升级艰难、脱贫攻坚任务艰巨的发展困局，面对突如其来的新冠肺炎疫情的严重冲击，在党中央和自治区党委的坚强领导下，市委团结带领全市各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示批示精神，解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，推动全市经济社会发展持续向好，发展困局不断取得突破，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。经济实力日益增强，经济总量稳步扩大，工业发展企稳向好，现代农业、现代服务业实现新发展，居民人均可支配收入较快增长。三大攻坚战取得重大突破，29.3万建档立卡贫困人口全部脱贫、269个贫困村全部出列，政府债务风险有效缓解，地表水考核断面水质优良率位居全国前列。产

业振兴步伐加快，三大传统支柱产业重焕生机，碳酸钙等新兴产业发展壮大，交通、园区基础设施支撑能力不断增强。改革创新成效显著，重点领域和关键环节改革扎实推进，营商环境三年目标基本完成，创新支撑能力有效提升。开放合作开创新局面，三江口新区开放开发风生水起，逐渐成为“东融”战略主平台。人民生活水平显著提高，就业、教育体育、医疗卫生、社会保障、文化等民生领域短板进一步补齐，公共文化服务体系不断健全，人民群众安全感和满意度保持全区前列。经过五年努力，稳住了局面，化解了危机，实现了突破，提振了信心，形成了良好发展势头，为“十四五”发展奠定了坚实的基础。

2. 我市发展面临的形势。当前和今后一个时期，我市的机遇和挑战都有新的变化，将处于走出困境、加快发展的重要战略机遇期，严峻的压力挑战与难得的发展机遇并存，机遇大于挑战。从挑战看，我市经济总量小、产业结构不合理、制造业基础不牢固，仍处于工业化初期向中后期过渡的发展阶段，既要提速发展，更要提质增效，面临增速扩量和转型升级的双重压力；产业发展新旧动能转换不畅、科技创新能力不足，信息化数字化尚处于起步阶段，难以适应高质量发展要求；历史包袱较重、政府投入不足，城乡居民收入水平较低，民生保障和社会治理短板弱项不少，发展不协调不平衡不充分仍是最突出的矛盾，后发展欠发达仍然是最大的市情。

从机遇看，我市处于多重机遇叠加的历史时期。世界新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，在世界发展格局中的地位加速提升。

广西在“一带一路”、中国—东盟自贸区、新时代西部大开发、西部陆海新通道等国家战略中的地位不断提升，为广西深度融入国内国际双循环带来重大机遇。我市处于珠江—西江经济带和西部陆海新通道的交汇点，加快承接东部产业转移态势明显，全市上下抓工业抓项目氛围浓厚，具备加快产业发展、实现工业振兴的基础和条件，特别是三江

三江口新区区位优势得天独厚，要素高度集中，在西江沿岸具有显著的比较优势，将大幅提升我市在广西区域发展和对外开放格局中的地位和作用。我市经过“十三五”时期的努力，关键性领域的重大体制机制障碍得到有效破解，一批重大项目正在推进，发展的步伐更加稳健，发展的动能有效释放，将在“十四五”时期进入收获期。

综合判断，“十四五”时期，是我市全面建设社会主义现代化的起步期、走出发展困境的攻坚期、加快产业发展的关键期、实现转型提质的加速期。全市上下要准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育发展先机，于变局中开赶超新局，改革创新、扩大开放、大抓产业、大上项目，努力在追赶超越中实现高质量发展。

3.到二〇三五年的远景目标。基本建成新兴的现代化工业城市，基本建成现代化经济体系，经济总量和城乡居民人均收入迈上大台阶，基本实现社会主义现代化；科技支撑能力、创新能力和自我发展能力明显提升；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；市城区发展成为中等现代化城市，桂中水城更加靓丽、更加宜居宜业；三江口新区基本建成，成为西江沿岸具有一定影响力的产业基地、物流中心；城市治理体系和治理能力达到更高水平，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治城市；文化、教育、人才、体育、健康水平显著增强，市民素质和社会文明程度达到新高度；生态环境质量处在全国全区先进水平，美丽来宾基本实现；对外开放水平上新台阶，在全区区域发展中的地位显著提升；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展和居民生活水平差距显著缩小；建成高水平的平安来宾，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得明显进展。

二、“十四五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

4.“十四五”时期我市发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四

中、全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示批示精神，紧紧围绕“建设壮美广西 共圆复兴梦想”总目标总要求，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，以高质量发展为主题，以稳中求进为工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，认真落实中央关于加快推进形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略部署，着力推动珠江—西江黄金水道与西部陆海新通道衔接，拓展来宾发展空间，着力推进工业化和信息化、先进制造业和现代服务业相融合，发挥资源优势构建高质量现代产业体系，着力促进创新链和产业链紧密衔接，加快培育发展新动能，着力推进生态产业化和产业生态化，加快实现绿色发展，着力推进治理现代化，加快提高人民生活品质，突出抓好产业尤其是工业发展、推进“东融”战略尤其是三江口新区开放开发、化解政府债务三件大事，全力打造新时代珠江—西江经济带高质量发展重要支点、广西内陆承接东部产业转移新高地、以桂中水陆联运区域物流基地为支撑的西部陆海新通道东线重要节点城市，推动来宾发挥优势、走出困境、加快发展，努力实现经济持续健康发展、社会安定和谐、民族团结和睦，为与全国、全区同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则。

——坚持党的全面领导。始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻落实自治区党委决策部署，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，坚持量力而行、尽力而为，推动改革发展成果更多更公平惠及全市人民群众，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚持全面深化改革，加快形成以“东融”为重点的更高水平的开放合作新体系，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力活力。

——坚持系统观念。在贯彻落实中央、自治区重大决策部署和融入全国、全区发展大局中，找准来宾地位作用和发展路径，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，坚守不发生债务风险的底线，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑外部环境变化和我市发展条件、优势、潜力，今后五年我市经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——聚力壮大产业。全面贯彻新发展理念，以更大力度转变发展方式，大抓产业尤其是工业发展，推动以制造业为主体的实体经济得到全面发展，产品的技术含量、附加值显著提升，初步实现由初级原料输出地向新兴中高端工业制造基地的重大转型，促进产业高质量发展迈出新步伐，产业结构更加优化，创新支撑能力显著提升，生态经济加快发展，开放发展迈上新台阶，实现发展新动能不断壮大，现代化经济体系建设取得积极进展。

——有效巩固衔接。统筹巩固拓展脱贫攻坚成果与推进乡村振兴建设，在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，加快现代农业发展，加强乡村建设，将农村建设成为安居乐业的美丽家园。以产业振兴为抓手，构建可持续的产业发展长效机制。建立健全巩固拓展脱贫

攻坚成果与乡村振兴有效衔接的体制机制，完善精准防贫监测预警机制，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。从乡村治理入手，形成更好服务于乡村振兴的治理体系。

——全面加速提质。充分挖掘增长潜力，从扩大优质增量和提升优化存量两方面同时发力，保持经济持续健康发展，经济增长速度高于全区平均水平，规上工业增加值增长速度高于全区平均水平，经济总量超过千亿元，努力在追赶超越中实现高质量发展，我市在广西区域发展格局中的地位明显提升。着力推动改革开放取得新突破，促进高质量发展体制机制更加完善，营商环境显著提升。着力提高保障和改善民生水平，促进就业、教育体育、医疗卫生、社会保障、文化等公共服务体系更加健全，城乡居民收入差距进一步缩小。社会文明建设取得新进步，治理效能得到新提升，民主法治更加健全，行政效率和公信力显著提升，民族团结进步事业开创新局面。

——守住风险底线。牢牢守住不发生区域性系统性债务风险的底线，市本级和兴宾区的政府债务总额得到有效控制，财政支持经济社会发展的能力持续增强。生态系统治理水平不断提升，生态环境保持全国一流，生态文明建设达到新高度。坚决贯彻总体国家安全观，确保意识形态领域安全，完善基层社会治理体系，社会治理水平明显提高，发展安全保障更加有力，建成高水平的平安来宾。

7. “十四五”时期经济社会发展战略举措。坚持全市一盘棋，扩大开放合作，坚持创新驱动，加快绿色发展，推进工业强市，推进乡村振兴，实施科教兴市。

——扩大开放合作。全面融入自治区“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，重点以三江口新区为主平台，加快推进“东融”步伐，全面对接粤港澳大湾区，主动承接东部发达地区的产业转移，加强产业合作，推进柳来协同发展，把来宾独特区位优势转化为开放发展优势。

——坚持创新驱动。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，聚焦创新支撑产业高质量发展，坚持“前端聚焦、中间协同、后端转化”，深入实施创新驱动发展战略，大力推动以科技创新为核心的全面创新，整合创新资源，培育创新主体，激发创新活力，加快建设创新型来宾。

——加快绿色发展。牢记习近平总书记“广西生态优势金不换”的殷切嘱托，全面践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，坚定不移走具有来宾特色的产业优、百姓富、生态美、人民群众幸福感高的绿色发展道路，加快建设美丽来宾和生态文明强市。

——推进工业强市。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，深化供给侧结构性改革，深入实施工业强市战略，着力强龙头、补链条、聚集群，抓创新、创品牌、拓市场，培植“工业树”，打造“产业林”，促进产业高端化、智能化、绿色化，推进三大传统产业转型升级，加快发展四大特色产业，培育壮大五大新兴产业。

——推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，扎实推进乡村建设行动，深化农业农村改革，促进乡村产业高质量发展，推动乡村风貌发生根本性改观，巩固拓展脱贫攻坚成果，以新型城镇化引领城乡融合发展，全面提升乡村“形实魂”，农业农村现代化建设迈出坚实步伐。

——实施科教兴市。深入实施科教兴市战略、人才强市战略，不断增加投入，着力补齐短板，完善体制机制，加快推进科技和教育现代化，努力走出一条以教育、人才、科技强起来支撑产业、经济、综合实力强起来的发展新路。

三、构建开放合作新格局，全力打造新时代珠江—西江经济带高质量发展重要支点

8.全面对接粤港澳大湾区发展。把加强与粤港澳大湾区开放合作，作为构建开放合作新格局的重中之重，全面对接交通、对接产业、对接规则、对接机制，按照“湾区所需、

来宾所长” “来宾所缺、湾区所溢”的思路，承接产业转移、参与产业分工、加强产业合作，深度融入粤港澳大湾区产业链、价值链、创新链，助推我市产业高质量发展。完善承接大湾区产业转移合作机制，构建协同创新基地，融入大湾区先进制造业体系，建设面向大湾区的优势农副产品供给基地，拓展提升合作平台。深化生态环境联防联控，打造珠江—西江绿色生态走廊来宾段。

9.全力推进三江口新区开放开发。举全市之力推进三江口新区建设，打造成为全市“东融”战略主平台、改革开放主阵地、产业发展新引擎。经过“十四五”时期的开发建设，核心区初具规模。高起点高标准制定完善专项规划，按照“以港引产、以产促城、港产城融合、梯次推进”的原则，有序推进规划实施。按照“统一规划、统一招商、统一建设、统一管理”的要求，大胆创新体制机制，建好用好“小管委+大平台”，市场化推进新区基础设施建设。聚焦“双百双新”“三大三新”重点产业领域，大力发展碳酸钙、木材加工、医药化工、现代纺织等临港工业，建设各类专业园中园。大力发展大进大出的临港物流业，积极申建保税物流中心B型，培育发展大型现代化物流企业，打造面向粤港澳大湾区、辐射周边地区的物流基地。精准承接产业转移，围绕集群化目标和补链延链强链进行招商。积极争取自治区支持，努力打造成为广西“东融”战略主平台之一，并上升到新一轮粤桂合作主平台、“经济双飞地”，打造成为广西新兴制造业基地。

10.积极参与西部陆海新通道东线建设。统筹好“硬联通”和“软联通”建设、国内通道与国际通道衔接，拓展大物流产业链，建设桂中水陆联运区域物流基地，有效连通粤港澳大湾区、服务全区乃至西南中南地区，努力打造西部陆海新通道东线重要节点城市。加快推动设立来宾海关，加强物流枢纽建设和运输组织，促进珠江—西江黄金水道与西部陆海新通道多种运输方式高效衔接。加快物流业新型基础设施建设，创新打造“数字化”物流通道，提升来宾通道竞争力。积极推动来宾港与粤港澳大湾区开展多式联运合

作，打造一批物流骨干企业和区域性大型物流基地。加强与粤港澳大湾区航运企业的战略合作。支持粤港澳大湾区企业在我市设立采购配送基地。

11.主动融入“一带一路”建设。发展外向型经济，加强与“一带一路”沿线国家开展产业合作、对外贸易和人文交流。鼓励企业在境外建设各类贸易平台，深化面向东盟的传统合作，积极开拓新兴市场。加快加工贸易企业发展，积极承接加工贸易企业转移。促进加工贸易企业与大型商贸流通企业对接，建设来宾跨境贸易电子商务平台，推动内外贸融合发展。积极对接服务中国（广西）自由贸易试验区和海南自由贸易港的建设，利用自贸区（港）的溢出效应，推进来宾综合保税区建设，加强产业合作，复制推广自贸区（港）改革试点成功经验，助推我市制度创新、营商环境优化和产业升级。

12.加快完善市域开放合作平台。大力推进市工业园区发展，经过五年的建设，基础设施和产业聚集水平实现明显提升，努力打造成为全区一流水平的高新技术产业园区，并朝国家级高新区迈进。重点打造新型生态铝、金属新材料、高端环保生活用品、电子信息、绿色建筑新材料等产业集群，完善园区发展体制机制，结合产业布局做好扩园规划，赋予园区更多的自主开发权限，提升园区的自我发展能力和市场化推进园区建设的能力。进一步推进产城融合发展，把城市建设与园区建设、经营城市与发展城市工业更好结合起来，大幅提升城市建设服务园区发展的水平。完善产业规划布局，坚持创新驱动、开放带动，推进“智慧园区”建设，通过企业重组、招商引资、科技创新推进产业优化升级，推动传统产业与新兴产业各展所长、竞相发展。河南工业园重点打造新能源电池锰系材料产业链、热电联产生态产业园和糖业循环经济产业园。高新技术产业园重点打造以电子信息、生物医药、新材料等产业集群。迁江华侨工业园重点打造铝精深加工生产基地，提升园区的物流配套、生产性服务和公共服务配套水平。凤凰工业园重点发展锰金属新材料、汽配等先进制造业，建设国家锰矿资源战略储备基地，努力打造柳来产业

合作示范园区。加快县级工业园区发展，发挥各自比较优势，合理布局产业，强化协同互补，形成各具优势的特色产业，做大做强县域经济。

四、聚力产业发展，加快构建现代产业体系

13.深入实施工业强市战略。坚持强龙头、补链条、聚集群，大力推进工业投资，提升产业链供应链现代化水平，促进工业提速扩量升级，提高制造业比重，壮大实体经济根基，构建高质量现代产业体系。围绕“三大三新”“双百双新”，大力引进培育一批重大产业项目，形成以高端碳酸钙、冶金及金属新材料、高端家具家居、绿色化工新材料为主的主导产业。完善提升“一主一副两翼多点”的工业发展空间布局，把主城区范围内的工业园作为“主中心”，加快传统产业建链补链强链延链，加快培育新兴产业，引领全市工业转型升级；把三江口新区作为“副中心”，重点对接粤港澳大湾区和东部发达地区产业转移，加快发展大制造、大物流；把迁江华侨工业园和凤凰工业园作为“两翼”，推进铝产业、硅锰合金产业链条式集群发展；把各县（市、区）工业园区、工业集中区作为“多点”，加快特色优势产业的发展，形成全市工业发展新增长点。

14.推进三大传统产业转型升级。进一步优化提升制糖及综合利用、能源电力、金属冶炼等传统产业，以新技术支撑、新产品应用、产业链延伸提升资源利用效益，推动传统产业“二次创业”，实现资源新应用、产业新发展。按照“稳住糖、延伸糖、做强糖、超越糖”的思路，以蔗糖产品升级换代为重点，推动涉糖涉蔗全产业链向食品、造纸、环保餐具、制药、生物工程等新应用领域延伸拓展，优化提升循环经济产业链，打造全国最大的可降解环保餐具生产基地。扩大热电联产规模和覆盖范围，大力优化能源结构和布局，积极推进一批清洁能源项目，建设多元化、绿色化、循环化的能源电力产业体系，打造全区乃至华南区域最大的热电联产特色循环经济产业集群。积极扩大铝、铁合金、锰、铜深加工等优势产品的产能，打造国家级新能源电池锰系正极新材料产业园和广西

重要生态铝精深加工基地。鼓励自主研发与引资引技引智相结合，延伸发展金属新材料产业，推动金属冶炼产业价值化发展，打造以新材料、新技术、新应用为引领的金属冶炼产业集群。

15.加快发展四大特色产业。充分发挥自然资源与要素集中的优势，主动对接粤港澳大湾区等东部地区的市场需求和要素资源，突出发展壮大高端碳酸钙、木材加工及高端家具家居、民族及生物医药、农副产品加工等四大特色产业，推动产业集群聚集，打造全产业链优势。加快碳酸钙产业发展，积极谋划建设碳酸钙精深加工产业基地，打造集绿色矿山开采与精深加工产品研发、生产、应用、物流于一体的碳酸钙精深加工生态产业体系，打造“中国绿色碳酸钙之都·非金属新材料产业示范区”。围绕“一域、三核、四区”产业布局，推动木材深加工环节精细化、集约化发展，基本形成绿色化的木材加工及高端家具家居产业体系。加快建设三江口新区医药化工产业园、金秀瑶医瑶药研发制造基地和高新区医药制造基地，推动生物医药产业快速发展。大力加强来宾市国家现代农业产业园农产品加工园、中国食品安全生产（广西）示范园和县级农产品加工基地建设，加快培育农副产品加工龙头企业，提升农副产品专业化、标准化、规模化、信息化、集约化生产加工水平，打造市县两级农产品精深加工产业体系。

16.培育壮大五大新兴产业。准确把握产业转移、扩大内需带来的市场需求新变化，培育发展电子信息、绿色化工、现代纺织、节能环保、机械制造等科技含量高、带动能力强、发展潜力大、综合效益好的新兴产业。积极把握新冠肺炎疫情后新型智能终端应用市场扩大的机遇，坚持做强龙头，完善链条，推动电子信息业上下游聚集发展。准确把握我国化工产业“东聚西进”的布局调整趋势，重点规划建设三江口新区高安医药化工产业园等专业园区，打造以医药化工和化工新材料为主体的绿色化工产业集群。抢抓东部产业转移机遇，以桑蚕养殖为基础，以印染精深加工为突破口，统筹推进三江口新区等重

点园区现代纺织产业的发展，打造纺织产业高质量发展示范区。加快凤凰工业园、金秀桐木工业集中区资源循环利用产业的发展，按照“市场牵引、服务先行、制造配套”的发展思路，培育一批综合环境服务企业，发展一批新型环保装备和生产技术。依托柳来产业合作优势，发展家电、汽车零部件、电动车制造及组装、电线电缆、现代农业机械制造，打造以凤凰工业园、象州石龙汽配园、象州电动车产业园为主的机械制造产业集群。

17.全面提升制造业竞争能力。巩固热电联产优势，建设一批热电联产项目。落实自治区“千企技改”计划，鼓励企业开展关键技术攻关，加快推动工业互联网发展。认真落实“三企入桂”行动，培育“双百双新”项目，支持龙头企业扩大优势产能、调整产品结构、提升市场占有率。提升平台承载能力，全面深化园区体制改革，加快构建便利化、高效化的企业服务平台，重点提升园区国有平台公司的产业服务能力，打造对接东部发展环境、适应现代产业发展的高质量园区载体。推动产业融合发展，遵循结网成链、生态集约、循环支撑、融合发展的原则，强化各产业集群之间的关联，促进资源共享互补，提升产业集群稳定性和竞争力。

18.加快发展现代服务业。按照“拓宽领域、扩大规模、优化结构、提升品质”的方针，把现代服务业打造成提升产业服务能力、拓展产业价值空间、促进消费升级的重要支撑。实施服务业提升工程，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展研发设计、法律服务、人力资源服务、检验检测认证、港航服务、供应链服务、信息服务、文创服务等生产性服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代特色农业深度融合。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展商贸、健康、养老、育幼、文娱、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给，增加高端公共服务业产品供给。大力发展现代物流，推动物流业线上线下融合发展，加快建设各级物流园区及

配送中心，打造广西新兴物流中心。大力发展现代金融，加大“引金入来”力度，做大金融业市场主体，扩大金融供给总量。推进现代服务业集聚区提档升级。积极发展跨境、冷链、电商、快递等物流业新业态新模式。推进服务业数字化、标准化、品牌化。

19.培育发展数字经济。抢抓数字经济蓬勃发展的机遇，实施大数据战略，加快数字产业化、产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。加强数字社会、数字政府建设，建立健全城市公共信息服务平台，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，提升全民数字技能，加强数字技术推广应用，实现数字信息全覆盖。提升电子信息制造能力，打造智能终端、汽车电子产业集群。发展数据前端及特色行业应用服务，提高数字技术、数字服务在各领域的运用水平。推进政务数据“聚通用”，引导培育人工智能、物联网等新兴产业，积极发展线上服务新模式。以数字化改造为引领，推动传统产业转型升级和新兴产业创新发展。加快推动服务业数字化转型，重点发展平台经济、共享经济、体验经济、服务外包等新模式，积极培育新型电商、智慧物流、数字金融、智慧康养、数字贸易等现代服务业新业态。加快推进数字农业示范基地建设。以三江口新区、来宾高新区为重点，打造来宾市数字经济发展核心集聚区。实施“数字来宾”建设行动，加快数字经济产业园建设。深化数字技术在政务服务、城市管理、日常生活、产业发展等各个领域的应用，支持来宾高新区建设数字经济产业园，打造自治区数字经济示范区。推动县域数字经济发展。

20.完善科技创新体制机制。加强科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接，完善科技治理体系，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。推进重点产业科技攻关，带动传统优势产业转型升级和战略性新兴产业发展。加强创新主体培育，推进科技型中小企业——高新技术企业——瞪羚企业链条建设，扶持企业创新发展、做优做强做大。强化创新平台载体建设，引导和支持龙头企业、重点领域企业、科研院所、高校通

过自建、共建等方式，建立科技创新平台、创新创业孵化平台。加快科研院所改革。完善科技评价机制。加强知识产权保护，建立科研成果与企业科技需求对接机制，提高科技成果转移转化成效。完善金融支持创新体系。弘扬科学精神，加强科普工作。

21.实施人才强市战略。创新人才工作机制，优化人才发展环境，搭建人才创业平台，加大人才引进、培育、使用、激励力度，支持各类人才创新创业，营造浓厚的重才、爱才、留才氛围。重点通过引进项目引进人才，加强重点企业、重点产业人才引进力度，推动人才工作向经济领域、科技领域倾斜。大力实施“麒麟英才”引进计划，广泛开展“引老乡回故乡建家乡”活动，完善柔性引进人才机制，统筹抓好本土人才培养。加强人才小高地建设。优化人才服务体系，提高人才政策待遇，加强人才交流和合作，建好用好人才公寓。

五、以交通建设为牵引，加快构建现代化基础设施体系

22.加快完善综合交通运输服务体系。坚持交通先行战略，坚持“多式联运、统筹城乡、优化外联”，以联接粤港澳地区为重点，加快推进铁路、公路、水运航道等交通基础设施的规划和建设，加快建设区域立体交通网和客货运输体系，织密主城区和城乡快速交通网络。加强产业组团内部高效畅达的交通服务体系建设，重点加快三江口新区核心区范围内和连接周边地区的港口码头、铁路支专线、公路的建设，构建“铁、公、水”多式联运体系，推动运输便利化，全面适应“东融”战略的需要。加快西江黄金水道建设，推动航道整治改善，提升航运条件，全力推动桥巩水电站、乐滩水电站航运船闸的升级改造，尤其是推动解决大藤峡水利枢纽船闸通航能力不足问题，形成连接粤港澳大湾区的水路运输大通道。提升我市辖区内的港口、工业园区与城镇之间立体交通网络的互联互通水平，统筹城乡交通一体建设，构建市域内“1小时”经济圈。提升与柳州、贵港等周边城市的交通衔接水平。争取建设通用航空项目。利用独特的区位优势，加快规划

和建设一批高标准的物流基地，大力发展服务企业、服务城乡、服务周边地区的现代物流，打造桂中水陆联运区域物流基地，坚持交通网络、产业基地、物流基地统一规划、统一建设，推进交通建设与商贸物流、产业发展深度融合。

23.加快建设新型基础设施体系。加强信息基础设施建设，建成高水平全光网络，建设全域感知智能终端，推进重大基础设施平台建设，加快5G、大数据中心等建设。加快融合基础设施建设，推动传统基础设施和公共服务设施数字化改造，构建多层次工业互联网体系。推进“壮美广西·来宾政务云”建设。推进创新基础设施建设。

24.构建多元能源保障体系。大力发展风电、太阳能、生物质发电、垃圾焚烧发电等清洁能源，推进抽水蓄能发电。推进全市城乡用电“一张网”，加快绿色智能电网建设，增强农村地区供电能力。加快天然气管道建设，实现天然气“县县通”。建设智慧能源系统，加快综合供能服务站建设，提升新能源消纳和存储能力。强化能源监测预警，保障能源运行安全。

25.加强水利基础设施建设。完善防洪减灾体系，全面实施防汛抗旱水利提升工程。增强城乡供水保障和应急能力，推进一批重大水资源配置工程和重点水源工程建设，建成“桂中治旱”工程和大藤峡水利枢纽灌区工程，建设下六甲灌区工程，抓好大藤峡灌区和大藤峡水库移民后期扶持项目建设。开展大中型灌区续建配套与现代化改造，实施县城供水改造提升和农村自来水通达覆盖工程，提升水资源优化配置和城乡供水安全保障能力。加快智慧水利建设。

26.完善市政基础设施建设。加快市城区、县城区的市政道路建设。合理布局公共交通线路，完善城镇消防车通道建设。加强城镇污水管网及处理设施建设，提高污水处理能力。加快排水管网的改造和提升，提高管网覆盖率。完善垃圾处理及其配套建设。加快推进乡镇垃圾处理设施的改造提升，提高城乡垃圾统筹处理水平。

六、坚持扩大内需，积极融入新发展格局

27.积极融入国内国际双循环。牢牢把握扩大内需这个战略基点，依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，促进供需有效对接、循环畅通高效、产销协同并进。立足我市特色优势，提升我市供给对国内需求的适配性，加快建立完善产品营销体系，为国内区内市场提供更加多样、更高品质的供给。深入实施质量强市、品牌强市战略，开展增品种提品质创品牌专项行动，提升品牌竞争力。加快推进现代流通体系建设，大力发展数字交易平台，扩大面向国内外市场的工业产品和特色农林产品交易。促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业协调发展，实现上下游、产供销有效衔接。推动贸易和投资自由化便利化，加快外贸平台载体升级发展，积极培育发展跨境电商等外贸新业态新模式，积极参与中国—东盟跨境物流体系建设。推进内外销产品同线同标同质。提升利用外资水平，打造“一站式”外商投资促进服务平台。推动优势产业拓展海外市场。

28.全面促进消费。顺应消费升级趋势，提升传统消费，促进“平台+直播”“商城+直播”“产品+直播”等营销新模式发展，培育新型消费，适当增加公共消费。加快发展大宗消费、线上消费、健康消费、文旅商贸消费，鼓励发展新消费模式。把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，完善促进消费政策，推动传统商品消费提质升级，充分释放汽车、家电、家装等传统消费潜力，促进住房消费健康发展。开拓城乡消费市场，推进市城区消费完善升级，提升以县城为重要载体的城乡融合消费网络节点。促进服务消费，壮大夜间经济，培育更多消费新增长点。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。加强消费市场监管和信用体系建设，畅通消费者维权机制，营造安全放心的消费环境。

29.积极扩大有效投资。把扩大产业投资放在第一位，加大战略性新兴产业投资力度，促进新动能培育壮大。实施立体交通路网、园区基础设施、临港产业集聚、产业数字化等重大工程。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设。围绕基础设施、

市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障和社会事业等领域，建设一批强基础、增功能、优结构、利长远的重大项目。深化投融资体制改革，重点破解园区基础设施项目建设难题，探索综合片区开发、主体企业引导等模式，完善园区基础设施建设。发挥政府资金和专项债券引导作用，积极推广 PPP 模式，加快推进政府投融资平台转型提升。破除民间资本进入重点领域的障碍，激发民间投资活力。

七、加快发展乡村产业，全面推进乡村振兴

30.实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，接续推进脱贫地区发展。落实脱贫县 5 年过渡期政策。健全防止返贫监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。持续发展壮大扶贫产业，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。健全农村社会保障和救助制度。推动我市与茂名市乡村振兴协作，积极引导社会力量参与乡村振兴。

31.大力发展乡村产业。顺应产业发展规律，立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大，优化产业布局，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。充分发挥我市土地资源丰富和“桂中治旱”工程建成使用等优势，推进农村土地流转和农业产业结构调整。巩固提升农业综合生产能力，继续抓好“旱改水”工程建设，加大农田水利设施、高标准农田建设力度，推进粮食生产功能区、糖料蔗生产保护区和特色农产品优势区建设，落实最严格的耕地保护制度。落实粮食安全党政同责，深入实施优质粮食工程，调动农

民种粮积极性，稳定和加强种粮农民补贴，提升收储调控能力，坚持完善最低收购价政策，扩大完全成本和收入保险范围。提升优势特色农产品生产力，加快畜牧业发展，壮大特色经济林产业，稳步提升茧丝绸产业，提质增效水果产业，加强菜篮子工程建设。深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。打造一批农业产业集群。实施现代特色农业示范园区提升工程。以市场化手段推进国家现代农业产业园提档升级增效，打造中国甘蔗创新产业城，发挥示范带动作用。加大科技强农力度，加强基层农技推广体系建设。发展现代设施农业，加快推进农业机械化，大力发展智慧农业。推进农业废弃物资源化利用和农用地安全利用。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。推动一二三产深度融合发展，构建农业全产业链，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。以畜禽屠宰加工和大米果蔬分拣冷藏加工为重点，高质量打造一批农产品加工集聚区。建设一批农业产业强镇强村。大力发展农产品冷链物流和农村电商。培育提升新型农业经营主体，加快农业社会化服务体系建设。

32.扎实推进乡村建设行动。推进城乡基本公共服务均等化，加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。开展乡镇环境综合整治，实施乡镇基础设施和公共服务提升工程，把乡镇建成服务农民的区域中心。推进“多规合一”实用性村庄规划，合理确定村庄布局分类，大力推进乡村风貌提升行动，注重保护传统村落和乡村特色风貌，加强分类指导。推进农村人居环境整治提升行动，重点抓好改厕和污水、垃圾处理。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，加强农房建设管控，提升建设品质。提高农民科技文化素质，加强三农人才培育，推动乡村人才振兴。深入开展乡风文明建设，推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

33.深化农业农村改革。加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力，完善农业支持保护制度，尊重基层和群众创造，推动改革不断取得新突破。健全城乡融

合发展机制，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，实施新型农业经营主体培育壮大工程，推进供销合作社升级发展，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，深入探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。深化集体林权制度改革。健全政策性农业信贷担保体系，提高农业保险覆盖面和保障水平。

八、优化国土空间布局，建设区域协调发展试点城市

34.优化国土空间开发保护。深入实施主体功能区战略，立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，细化优化主体功能区布局并完善配套政策，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。推动城市化地区坚持产业发展导向，提高经济和人口高效集聚水平，保护好永久基本农田和生态空间。推动农产品主产区增强农业生产能力，确保粮食安全和优质农产品供给。推动生态功能区保护生态环境、筑牢生态屏障。支持生态功能区人口有序向城镇转移。强化国土空间分区分类管控，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

35.实施强城区战略。完善市城区规划，更加注重城市品质发展、集约发展和高质量内涵式发展，建设更加山清水秀、宜居宜业的桂中水城。把发展壮大产业尤其是工业作为重中之重，以新型工业化带动新型城镇化发展，实现深度融合、良性互动。把城建工作的重心向工业园区转移，大力提升工业园区及周边的城市功能配套。提升城市的功能配套和综合承载能力，实现城市管理信息化、基础设施智能化、公共服务便捷化、社会治理

精细化。抓好城市绿化，强化环境空气质量治理，营造绿色人居环境，创建国家园林城市。提高经营城市能力，有序推进城市开发建设。完善市城区与三江口新区等辖区内区域、城镇的交通体系。进一步理顺市本级与兴宾区的管理体制，协同推进强城区战略。

36.大力推进以人为核心的新型城镇化。按照市城区（三江口新区）——县城——中心镇——一般乡镇四个层次，调整优化行政区划和城镇空间，统筹谋划产业、城镇与人居，形成城乡一体、功能完善、山水相融、绿色活力的城镇发展格局。巩固提升市城区的中心地位，全力把三江口新区建设成为新一极，逐步形成两大核心增长极，辐射带动全市发展。深化户籍制度改革，配套落实教育、医疗、社保、就业等公共服务政策，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，提升城镇化率。推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快开展县城城镇化补短板强弱项工作，实施县城综合服务能力提升工程。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区、棚户区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力，建设宜居城市、海绵城市、智慧城市、韧性城市。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，扩大保障性租赁住房供给。

37.大力推进县域经济发展。形成各具特色的县域经济体系，力争打造2~3个广西经济强县。发挥好市本级与兴宾区的积极性，在园区开发、产业发展等方面给予兴宾区更大的自主权和发展空间，统筹推进兴宾区的政府债务化解工作，重点发展碳酸钙、木材加工、食品加工等产业，打造粤桂双飞地经济示范区。发挥象州县在三江口新区开发中的先发优势，全力推进已落地的一批重大工业项目的建设，率先形成规模，打造“港产城一体化”融合发展示范县。发挥武宣县的水运、区位优势，大力发展临港工业、临港物流业，重点抓好碳酸钙、农林产品加工等产业的发展，建设武宣水城，推动武宣撤县设

市，打造“东融”先导县。抓住交通网络完善的重大机遇，大力发展碳酸钙、畜牧全产业链、全域旅游等重点产业，推动忻城县经济发展进入快车道，打造巩固脱贫攻坚和乡村振兴样板县。通过行政区划调整，拓宽合山市发展空间，大力发展碳酸钙、木材加工、热电联产等产业，打造合山迁江工业走廊，新兴接替产业全面形成规模，打造全国资源型城市转型可持续发展示范区。支持金秀县加快把“绿水青山”转变为“金山银山”，进一步优化拓展发展空间，推动全域旅游、瑶医瑶药大健康产业等生态经济走在广西前列、全国知名，强化县城政治文化中心地位，按县城标准把桐木镇建设成为金秀县的经济中心，打造国家级生态经济可持续发展示范区。

九、繁荣发展文化事业和文化产业，建设桂中文化旅游新高地

38.提高社会文明程度。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党报、党刊、党台、党网等理论宣传阵地建设，用好“学习强国”平台，推动党的创新理论走深走实。严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化制度化。加强爱国主义、集体主义、社会主义、民族团结进步教育，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，加强社会主义精神文明建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。加强公民道德建设，开展“争做文明守礼来宾人”等主题教育活动，大力选树宣传道德模范、最美人物、身边好人等先进典型。实施文明建设工程，深入开展群众性精神文明创建活动，争创全国文明城市。持续深化新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，

发展积极健康的网络文化。

39.提升公共文化服务水平。促进新闻出版、广播影视、网络视听、文学艺术、地方志等事业发展，推动艺术精品创作。打造瑶族文化、庄园文化、郑小谷文化、长寿养生等文化品牌。做大做强新型主流媒体，实施全媒体传播工程，加快市级融媒体改革，推进市、县两级媒体深度融合发展，建强用好县级融媒体中心。整合各方宣传资源，提升网络综合治理体系和治理能力建设，形成大宣传工作格局。巩固提升“国家公共文化服务体系示范区”创建成果，健全公共文化服务体系，积极探索公共文化旅游服务设施功能融合建设，整合基层公共文化资源和管理服务力量，完善城乡公共文化设施网络。推进公共文化服务数字化建设。大力实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推行文化惠民卡，培育文化市场，促进文化消费。加强重大文化设施和文化项目建设，推进重点博物馆建设提升工程，推进智慧广电工程。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍古迹保护、研究、利用。深入推进桂中优秀文化传承发展，推进民族文化遗产保护利用。保护和传承民族优秀传统手工艺，壮大民族工艺品产业。繁荣民族戏曲，传承发展民族节庆文化。加强文化名家培养，抓好壮、瑶等少数民族非物质文化遗产传承人培养。巩固提升“全国全民健身示范城市”创建成果，广泛开展全面健身运动，增强人民体质。

40.健全现代文化旅游产业体系。完善文化旅游产业规划和政策，推动文化旅游消费提质升级。深化文化体制改革，加强文化市场体系建设，激发各类文化主体活力，扩大优质文化产品供给。加快布局线上线下文化新业态，大力发展文化创意产业。推动智慧文化旅游数字化建设。实施“文化+”发展战略。实施文化走出去工程。建设一批文化产业项目，培育一批文化企业，培育和扶持骨干文化企业不断发展壮大。培育一批富有文化底蕴的国家级和自治区级旅游景区、度假区，推进全域旅游示范区和康养度假目的地建设，形成“两江一山一中心”的旅游高质量发展新格局。推进金秀全域旅游示范区建设，

建设国家级旅游度假区，辐射带动全市全域旅游发展。

十、推进绿色发展，建设生态文明强市

41.推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界。推进生态产业化、产业生态化、生活低碳化。完善绿色生产和消费的法律法规和政策。支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。加快调整优化产业结构，加快推进工业、农业、建筑业、服务业绿色化发展，创新“生态+”发展模式，提升循环经济发展水平，打造国家级循环经济示范市。推动能源清洁低碳安全高效利用，合理控制煤炭消费。发展绿色建筑和装配式建筑，提升建筑能效水平。开展绿色生活创建活动，倡导绿色消费。

42.持续改善环境质量。增强全社会生态环保意识，深入打好蓝天碧水净土保卫战。继续开展污染防治行动，建立地上地下统筹的生态环境治理制度。改善大气环境质量，开展大气污染综合治理等专项行动。开展江河湖泊湿地生态保护和治理，保持我市地表水质量全国领先的地位。加强地下水超采、水土流失等治理和修复。推进城镇污水管网全覆盖，加强重金属污染源头防控，持续推进黑臭水体整治。全面开展土壤污染综合防治，加强危险废物、医疗废物收集处理，加强工业废物的综合利用，大力推进农业面源污染防治，强化新污染物治理。全面实行排污许可制，探索推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。深入开展生态环境保护督察整改和公益诉讼。

43.提升生态系统质量和稳定性。统筹推进山水林田湖草湿地生态保护和修复工程，落实河长制、湖长制、林长制，加强水土流失整治和绿色矿山建设。加强大瑶山生态保护和忻城县石漠化治理。加强生物多样性保护。按照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单分区管控要求，实施生态环境准入，完善监管制度，健全生态环境质量监测网络，开展生态系统保护成效监测评估。

44.促进资源节约高效利用。落实自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施建设用地总量、强度双控制度和增存挂钩机制，积极争创国土资源节约集约示范县（市）。开展节水行动，建设节水型社会。实施能源消费总量和强度双控制度。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。建设节约型社会。

十一、完善公共服务体系，提高人民生活品质

45.提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。积极发展慈善事业。

46.强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，加强技能人才培养，实施职业技能提升行动。落实就业创业补贴政策，支持灵活就业和新就业形态，引导劳动力要素合理有序畅通流动，促进高校毕业生、农民工、退役军人、烈军属、易地扶贫搬迁户等重点群体多渠道就业创业。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善援企稳岗政策，对就业困难人员实行托底帮扶。健全创业带动就业机制，畅通就业链条。健全完善就业监测及失业预警体系。

47.促进教育高质量发展。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，培养德智体美劳全面

发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，落实全社会担负青少年成长成才责任。全面发展素质教育，增强学生文明素养、社会责任意识、探索精神、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。加强教师队伍建设，强化师德师风建设，优化教师队伍结构，提升教师教书育人能力素质，改善乡村教师工作生活条件。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，加快学前教育普及普惠发展，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，巩固提高高中阶段教育普及水平，推进普通高中教育多样化、特色化发展，办好特殊教育，加强专门教育。深化职普融通、产教融合、校企合作，实现职业院校办学条件达标，推进高水平职业院校和高水平专业建设，大力培养技术技能人才。促进高等教育发展，提高高等教育质量。加大少数民族聚居区教育发展支持力度。重视和加强民族教育，提高国家通用语言文字应用能力。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。新建一批各级各类学校。加强教育信息化建设，推动信息技术与教育教学深度融合。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

48.完善多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，确保群众基本生活底线。完善基本养老保险制度，落实基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄，发展多层次、多支柱养老保险体系。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险自治区级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，积极推动职工医疗互助保障体系建设，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险，深化医保支付方式改革。健全灵活就业人员社保制度。健全分层分类的社会救助体系，完善城乡居民最低生活保障机制，实现应保尽保，深入推进城镇困难群众脱困解困工作。保障妇女儿童合法权益，完善农村“三留守”人员关爱服务体系。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿、

事实无人抚养儿童等社会福利制度和帮扶机制。

49.全面推进健康来宾建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康来宾行动，为人民群众提供全方位全周期健康服务。促进医疗资源均衡发展。突出抓好市人民医院的建设发展，建设高水平的市级综合医院，带动全市医疗服务水平的提升。认真抓好市中医医院、市妇幼保健院等其他市级医疗机构的建设发展。加强县级、乡镇（街道）、村屯医疗机构的基础设施和服务能力的建设，推进公共卫生资源向基层延伸。加快完善公共卫生体系，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同。改革疾病预防控制体系，加强重大疫情应急体系、物资保障体系和救治基地、传染病救治网络建设，提高应对突发公共卫生事件能力。深化医药卫生体制改革，推进“三医联动”，建立优质高效医疗卫生服务体系。科学规划医疗机构设置，加强公立医院建设和绩效考核，健全分级诊疗制度，推进紧密型县域医共体建设。完善全民医疗保障制度，健全药品供应保障体系。加强卫生监督体系建设。实施乡镇卫生院人力资源提升行动计划。健全完善妇幼健康服务体系、老年健康服务体系、职业病防治体系和食品安全风险监测体系，提升精神卫生、心理健康和残疾康复服务保障能力。深入开展爱国卫生运动，提倡文明健康的生活方式，普及公众应急救护知识。大力发展中医药事业产业，推动中医药壮瑶医药传承和创新。加快发展大健康产业，打造以金秀为重点的康养胜地。加强体育事业发展，争创全国全民运动健身模范市、广西全民健身和全民健康深度融合示范市。

50.积极应对人口老龄化。落实积极应对人口老龄化国家战略和国家生育政策，制定人口中长期发展战略。提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助性养老，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善上门医

疗服务政策，健全养老服务综合监管制度。加快老年大学建设。用好生态优势和长寿名片，大力发展银发经济，培育养老新业态，打造养老服务产业基地。

51.加强和创新社会治理。完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进多层次多领域全面治理，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，强化各级综治中心实体化建设，创建“网格化+智能化”社会治理新模式。加强社会治理能力建设，减轻基层特别是村级组织负担，提高基层治理能力水平。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，加强矛盾纠纷多元化解，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化。

十二、统筹发展和安全，建设更高水平的平安来宾

52.加强国家安全体系和能力建设。坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全国家安全领导体制和工作协调机制。深入开展国家安全宣传教育，强化全民国家安全意识和责任。坚定维护国家政权安全和制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚定维护意识形态安全，健全网络安全防护体系。加快“数字平安来宾”等智能化建设。加强数据资源安全保护，构建全市数据一体化安全保障体系。

53.有效防范化解经济运行重大风险。加强经济安全风险预警与防控，落实国家和自治区重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控具体要求。落实粮食安全责任，深入开展粮食节约行动，守住粮食安全底线，确保粮、油、糖、肉等重要民生商品供应安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。确保生态安全，维护新型领域安全。

54.加强民族团结进步。全面贯彻党的民族工作理论和方针政策，用社会主义核心价值观构筑共有精神家园，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，铸牢中华民族共同体意识。加快少数民族聚居区发展，保障少数民族合法权益。加大培养选拔任用优秀少数民族干部力度。

55.保障人民生命安全和维护社会稳定。坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，有效遏制重特大安全事故。抓好食品药品安全治理。完善地质灾害重点防治区综合防御体系。推进防洪减灾设施建设，加强河流防洪治理，加快病险水库（闸）除险加固。积极推进应急管理体系和能力现代化，加强应急物资和装备保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾和森林防火、灭火能力。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，全面践行新时代“枫桥经验”，积极开展信访积案治理、化解工作。加强新形势下社会治安防控体系建设，加快推进“雪亮工程”建设，加强公安、应急等部门的基础设施建设和智能化、信息化装备水平。开展重大涉稳问题化解攻坚，建立排查防范个人极端案事件风险隐患长效机制，完善各类突发事件应急预案，有效管控各类涉稳风险，坚决防范和打击暴力恐怖、邪教、毒品犯罪、新型网络犯罪和跨国犯罪。常态化开展扫黑除恶工作，形成齐抓共管合力。做好社会利益止损和修复，促进矛盾化解融合。统筹推进打击“三非四贩”工作。

56.全力支持国防和军队现代化建设。坚决贯彻习近平强军思想，贯彻党管武装根本原则，巩固军政军民团结。助力驻地部队现代化建设和练兵备战，推进国防动员体制和兵役制度改革落实，巩固深化民兵调整改革成果，加强人民武装部正规化建设。推动军民融合深度发展。强化全民国防教育，做好新时代双拥工作，落实军人军属和民兵待遇保障政策，关爱退役军人，健全退役军人保障制度和体系。

十三、全力化解政府债务，坚守不发生区域性系统性风险的底线

57.深入实施“1+2”化债方案。经过五年努力，债务风险得到基本缓解，逐步改善市本级和兴宾区的财政状况，因财政投入不足而造成的对经济社会发展的制约明显减轻。科学编制财政预算，全面落实过紧日子政策要求，严控政府投资项目，加强财政资金监管，提高财政资金使用的效率和效益。积极盘活国有资产，加强土地储备和开发利用，提升经营城市水平，加强财税征管工作，努力增加财政收入。加强化债工作的预测、调度和定期分析总结，做好金融风险防控工作。通过缓释债务，减轻到期还本付息的压力。积极争取自治区对我市土地开发利用、矿权出让收益分成、耕地指标交易、转移支付等方面给予倾斜照顾。推动金融机构从债务置换、产业发展等方面给予信贷资金支持。积极申报财政部隐性债务风险化解试点。

58.全力推进市属平台公司市场化转型。进一步厘清政府与市属平台公司的权责界限、偿债责任，实现政企分开，企业自主经营、自负盈亏，实现以基础设施项目的投融资为主，向营利性投资经营活动为主的根本性转变，全力提升平台公司的自我“造血”功能。重点围绕城市经营和政府优质资源资产开发经营，策划和实施一系列投资回报率高、效益好的经营类项目，实现多元发展，不断探索更多的化债路径。不断提高平台公司经营类资产比重，优化债务结构，逐步降低实际负债率，确保债务风险可控。改革平台公司业绩考核办法，把国有资产的保值增值、资产收益、利润增长等要素作为主要考核指标。对平台公司的运营管理构架和员工队伍进行结构性再造，分层分类推进平台公司“混改”，以适应市场化转型的新要求、高要求，不断提升市场经营能力。创新项目融资模式，拓宽发债的空间和渠道，新增债务主要用于经营类项目的投入，逐步实现良性循环、滚动发展。建立健全监管机制，动态监控平台公司的债务风险状况和经营状况。

十四、深化重点领域改革，构建良好营商环境

59.充分激发各类市场主体活力。坚持“两个毫不动摇”，发展壮大各类市场主体。实施

国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业。积极稳妥引进战略投资者，分层分类推进国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。优化民营经济发展环境，建立规范化制度化政企沟通渠道，构建亲清政商关系。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善民营企业参与我市重大战略实施机制，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，培育壮大一批“专精特新”中小企业。弘扬企业家精神，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的良好氛围。

60.健全完善经济治理机制。加强和改进党委对经济工作的领导，完善定期研究经济工作的领导机制。贯彻落实中央、自治区宏观调控政策，强化发展规划的战略导向作用，增强改革、财税、金融、产业、投资、消费、区域、就业、环保等政策的整体效能。完善重大事项和重点工作指挥部制度。加强经济运行分析和预判，增强经济工作的前瞻性、科学性、针对性。推进统计现代化改革。

61.深化“放管服”改革。推进高标准市场体系建设，健全产权执法司法保护制度，完善公平竞争审查机制，推行统一的市场准入负面清单制度，促进正向激励和优胜劣汰。加快转变政府职能，优化完善政府权责清单制度。健全重大政策事前评估和事后评价制度，实施涉企许可事项清单管理，对新产业新业态实行包容审慎监管。全面推行“不见面”办事，扩大“一窗受理”、“套餐式”服务、“一次不用跑”业务范围。完善联合审批制度，实现政务服务业务审管分离，改进容缺审批，完善绿色通道。推行智能审批，拓展自助办理。深化政务公开。推进公共资源交易平台整合共享。降低全社会各类营商成本。深化行业协会、商会和中介机构改革。

62.深化要素市场化配置改革。推进土地、劳动力、资本、电力、技术、数据等要素市场制度建设，完善要素交易规则和服务体系。建立城乡建设用地空间弹性管控机制，完善

土地储备管理机制，探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制，持续推进土地开垦、“旱改水”、增减挂项目，有序盘活存量建设用地。争取更多项目纳入国家增量配电改革试点。完善技术技能评价制度，健全统一规范的人力资源市场体系，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。完善政府性融资担保体系。完善企业上市培育机制。加快发展技术要素市场，完善科技创新资源配置方式，促进技术要素与资本要素融合发展。培育发展数据要素市场，建立数据要素治理监管体系。加快要素价格市场化改革。争取自治区下达与我市产业规划发展相匹配的能耗、环保、建设用地等约束性指标。

63.深化财税和金融改革。加强财政资源资产资金统筹和中期财政规划管理，强化财政金融政策联动。深化预算管理制度改革，加快项目支出标准化建设，健全以绩效为导向的预算分配体系。完善财政体制，深化财政事权和支出责任划分改革，完善保障与激励并重的转移支付制度，制定并落实“飞地经济”发展财政政策。落实中央、自治区部署要求，健全地方税体系、直接税体系，完善现代税收征管体系。健全金融有效支持实体经济的体制机制，推动金融产品创新，提升金融科技水平，增强金融普惠性。推动地方法人金融机构高质量发展，规范发展各类交易场所平台。加强地方金融监管，完善金融生态环境。

十五、团结带领全市人民为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

64.坚决做到“两个维护”。推动各级党组织和党员、干部深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对广西工作的重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。落实全面从严治党主体责任、监督责任，全面贯彻落实新时代党的建设总要求，提高党的建设质量。认真贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代

新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强对敢担当善作为干部的激励保护，落实容错纠错机制，以正确用人导向引领干事创业导向。加强基层党组织建设，增强组织引领能力，关心关爱基层干部。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态，推动形成崇尚廉政文化的社会风气。

65.加强社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理经济社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理，健全基层群众自治制度，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，完善大统战工作格局，深入贯彻党的侨务政策，营造同心同德、团结奋进的良好局面。

66.扎实推进法治来宾建设。贯彻落实习近平法治思想，健全党领导全面依法治市的制度机制，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，完善公共法律服务体系，建设高素质法治人才队伍，在法治轨道上推进来宾治理现代化。加强法治政府建设，健全政府守信践诺机制，完善行政执法协调监督工作体系，提高依法行政水平。深化法治领域改革，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，全面提升执法司法公信力。

67.提高各级党委领导经济社会发展的能力和水平。发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，把方向、谋大局、促改革、抓落实，在准确把握新发展阶段、抢抓用好新发展机遇、全面贯彻新发展理念、积极融入新发展格局中勇担当、善作为。健全党委决策

咨询机制，完善重大决策程序，提高科学民主决策水平。坚持党管人才原则，确立人才引领发展的战略地位，完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。各级领导干部要努力提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。

68.持续推进解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干。进一步解放思想，深化“六破六立”，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先精神，以思想解放引领改革突围、发展突破。进一步改革创新，深化重点领域和关键环节改革，深入推进创新驱动发展，全面塑造发展新优势。进一步扩大开放，以高水平开放引领高质量发展。进一步担当实干，坚持“担当为要、实干为本、发展为重、奋斗为荣”理念，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，奋力实现新时代新担当新作为。

69.健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，加强与国家、自治区各类规划的衔接，制定市本级和各县（市、区）“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的经济社会发展规划体系。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估和绩效考评机制，狠抓“一盘棋”谋划、推动和落实，尤其要注重通过市场化手段、争取上级支持、改进投融资工作、加强财税工作等多种方式，加强资金保障，确保党中央、自治区党委关于“十四五”发展的决策部署在我市全面贯彻落实，确保本次全会确定的各项目标任务落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全市共产党员和各族人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，进一步解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，为夺取全面建设社会主义现代化新胜利而努力奋斗！

名 词 解 释

“一域、三核、四区”：指全市木材加工的产业布局：“一域”即来宾市全域；“三核”即三江口森林工业城、兴宾区三五木材加工产业园、武宣县河西工业园区等三大核心园区；“四区”即合山市木业深加工产业园区、金秀县竹木精深加工产业园、忻城县木材工业园、市工业园区等四个产业发展集聚区。

“千企技改”：自治区提出力争 2019 年开展技术改造的工业企业超过 1000 家。2020 年以后年度每年组织推进一批工业企业技术改造升级项目。

“麒麟英才”引进计划：为深入实施人才强市战略，引进一批高层次、紧缺急需专业人才充实到来宾市各级企事业单位。

“聚通用”：即实现政务数据全面汇聚、共享互通、创新应用。

“四个不摘”：即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

“两江一山一中心”：指我市旅游高质量发展新格局。即以红水河为纽带，以西江流域为依托，以大瑶山为核心，以市区为核心的桂中游客集散中心。

“三留守”：即留守儿童、留守妇女、留守老人。

“三医联动”：即医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

“雪亮工程”：即构建视频图像信息联网和综合应用建设为核心的公共安全视频监控建设联网应用体系。

“三非四贩”：“三非”指非法入境、非法居留、非法就业的外国人员；“四贩”指以毒品、枪支、走私货品、人口为贩卖对象的犯罪活动。

中共来宾市委员会办公室

2021 年 1 月 8 日