

中共耿马傣族佤族自治县委员会

关于制定耿马自治县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月29日中国共产党耿马傣族佤族自治县

第十三届委员会第六次全体会议通过)

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是推进耿马高质量跨越发展的关键时期。中国共产党耿马自治县委员会第十三届委员会第六次全体会议，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届五中全会、习近平总书记考察云南重要讲话及省委十届十一次全会、市委四届七次全会精神，紧密结合耿马实际，就制定耿马自治县国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程

1. 凝心聚力，真抓实干，“十三五”规划目标如期实现。“十三五”时期，是耿马决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会至关重要的五年。五年来，在党中央国务院、省委省政府和市委市政府的坚强领导下，县委坚决贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话以及党中央、省委决策部署，坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，团结带领全县各族人民不忘初心、牢记使命，开拓创新、苦干实干，突出抓好脱贫攻坚、绿色发展、乡村振兴等大事和疫情防控等各项重点工作，全县经济社会持续健康发展，“十三五”规划目标基本实现，将与全国全省全市同步全面建成小康社会。

经济社会发展取得重大成就。地区生产总值突破百亿元大关，2020年预计达120亿元；固定资产投资年均增长超过21%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别超过3.2万元和1.3万元，成为耿马发展史上投资强度最大、增速最稳、效益最好的五年。

脱贫攻坚目标提前全面实现。全县在册建档立卡9853户41250人全部脱贫，2个贫困乡、46个贫困村达标退出，贫困发生率降至零。2019年4月30日，经云南省人民政府批准，正式退出贫困县序列，提前全面实现脱贫攻坚目标，是临沧市唯一接受了省级检查和国家核查、国家脱贫攻坚普查的县，高质量实现了整县脱贫摘帽，获“市级脱贫攻坚先进单位”荣誉称号。

疫情防控工作有力有序有效。认真开展联防联控、群防群控工作，筑牢境外纵深防线、国境防线、境内防线“三道防线”。主动与缅方开展联防联控工作，推动边境疫情防控关口前移；武汉输入病例成功救治，高效快速处置“11·04”事件，为打赢孟定保卫战、守边稳边固边做出了积极贡献，发扬了伟大抗疫精神，创造了边境新冠肺炎疫情防控“耿马速度”。

工业园区建设取得重大突破。科学精准规划定位，以蔗糖产业为主导产业，紧扣“一根甘蔗吃干榨尽”，带动蔗糖产业接“二”连“三”转型升级，形成“糖、酒、纸、饲、肥、药、化妆品”7大类的蔗糖全产业链。基础设施建设快速推进，园区主干道、标准厂房、周转房等18个项目全面开工建设，累计完成固定资产投资24亿元，园区发展的四梁八柱基本形成。精准招商成效明显，入园企业现已达30户，年产值37.6亿元，产业集群初具雏形，甘蔗综合利用率居全国首位，耿马成为全国首个闭合整个甘蔗产业链最后一环的地区，体现了“耿马特色”。

美丽县城建设取得重大突破。紧紧围绕“干净、宜居、特色、智慧”目标，全力打造“美丽县城”。强化规划引领，全面勾画城市框架，城市规划布局不断完善，城市发展空间不断拓展。累计投入12.5亿元资金，做足民族特色文化，做活“水文章”，补齐短板弱项，甘东瀑

布休闲公园、勐相湿地公园等一批重点工程基本建成，县城实现美丽“蝶变”，更加宜居宜业宜游。

边境小康村建设取得重大突破。围绕“基础牢、产业兴、环境美、生活好、边疆稳、党建强”的建设目标，推进“一路四区”建设，实施“九大提升工程”，开展“五化行动”，打造“五种形态村”，全县7个边境小康村在临沧范围内率先建成。2016年以来，7个边境村在脱贫攻坚、乡村振兴、兴边富民等方面累计投入各类建设资金11.5亿元，边民人均受益5.9万元。

基础设施建设取得重大突破。昆明经耿马清水河至缅甸皎漂被列为全省“五出境”通道和西部陆海新通道支线之一。县域3条（段）高速公路加快推进，其中临清高速孟定国门段30公里已于2018年底建成通车，实现了耿马境内高速公路“零”的突破，成为临沧市第二条建成通车的高速公路。四排山连通工程建成供水，团结水库、河外片区连通工程有序推进，耿马灌区开工建设。农村电网升级改造稳步推进。清水河陆上边境口岸型物流枢纽被列入省级重点规划布局，耿马物流节点建设加快推进，乡（镇）快递企业入驻和电子商务公共服务站实现全覆盖。

产业发展取得重大突破。“绿色食品”发展不断壮大，耿马被列为全省“一县一业”特色县（甘蔗产业），全县境内甘蔗种植面积达41万亩，2019/2020榨季甘蔗入榨量达227万吨、产糖28万吨，甘蔗入榨量、产糖量居全省第一。新认证“三品一标”农产品21个，新增省级龙头企业6户。“绿色能源”发展稳步提升，能源和水资源消耗、碳排放总量和主要污染物排放总量得到合理控制。“健康生活目的地”建设不断加快，大健康、中医药和民族医药产业加快发展。全面推进“旅游革命”，文化旅游产业发展迅速，“一部手机游云南”构建了全县智慧旅游、全域旅游新业态。金融服务、房地产业等不断发展。“数字耿马”建设取得新进展，数字化应用体系逐步升级。

融资和风险防控工作取得重大突破。坚持依法依规，严格按照国家及省市相关规定，采取政府与社会资本合作等模式，持续抓好融资工作，其中勐相湿地公园获得贷款 2.43 亿元、绿色食品工业园区获得贷款 11 亿元；不断完善风险防控机制，被列为全市唯一一家建制县地方政府债务风险化解试点县，争取到试点县置换债券资金 14 亿元。累计争取融资及风险防控资金超过 46 亿元。

对缅开放成效显著。毫不松懈以“四个先行”推进对缅开放“五通”，以全面深化对缅交流合作为重点，先行先试，主动作为，加大对缅民生性项目的支持和援助力度，在缅北地区合作开发特色农业产业化基地 60 余万亩。以加快实现通关便利化为突破口，深入开展与缅方商务边贸交流合作，实现进出口总额由 2015 年底的 26.6 亿元增加到 2020 年底的 47.2 亿元，在进一步拓宽缅籍人员合法务工渠道、共建中缅（清水河）边境经济合作区等方面取得了新突破。

边境治理效能提升。全力维护边境地区安全稳定，妥善应对“3·06”处突维稳事件，打造稳边固边净边示范区。成立国门党工委和 7 个边境村联合党组织，推进党政军警民“五位一体”合力强边固防机制。同时，采用“智慧+巡回”的模式，为中缅边民提供诉讼引导、法律咨询、案件调解等司法服务，并定期不定期进行巡回审判及巡回答疑。所有边境村均实施了全省边疆党建长廊“四位一体”项目，逐步形成“四级联创”工作格局，进一步提升边境村综合治理能力。

社会事业长足进步。科技、教育、文化、卫生、体育、社会保障等社会各项事业全面进步，人人享有社保愿景基本实现，人民群众获得感幸福感安全感不断增强；全面依法治县、全面从严治党均取得重大进展，基层社会治理体系和治理能力现代化加快推进，平安耿马、法治耿马建设取得新进展。民族团结进步示范区建设成效明显，被命名为首批“全国民族团结进步创建活动示范县”。

以上成绩的取得，是县委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领的结果；是党中央、省委和市委坚强领导的结果；是县委团结带领全县各族人民不忘初心、牢记使命，不负韶华、奋力拼搏的结果！奋进新时代，担当新使命，全县各族人民要再接再厉、一鼓作气，全面开启建设社会主义现代化耿马新征程。

2. 清醒认识审时度势，牢牢抓住历史性重大发展机遇。当前和今后一个时期，是耿马抢抓机遇实现高质量转型发展的重大窗口期。从全国看，我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变；从全省看，综合交通、产业基础、资源条件、生态环境、对外开放正逐步形成协同效应，发展基础更加厚实，发展动力更加强劲；从全市看，临沧在全国全省发展大局中的地位和作用发生了重大变化，临沧的交通格局发生了重大变化，临沧的城乡面貌发生了重大变化；从我县看，我们既处于重要战略机遇期，也面临诸多困难和严峻挑战。随着“大循环、双循环”“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发等国家重大战略和省委、省政府加快推进“两新一重”“三张牌”“数字云南”、大滇西旅游环线建设等重大部署的深入实施，为耿马加快发展带来了难得机遇。同时耿马“欠发达”的基本县情没有完全改变，发展不平衡不充分问题仍然突出，基础设施和社会事业短板依然明显，全面推进乡村振兴战略任务较重，对外开放优势仍未充分发挥，高素质创新人才队伍缺乏，“工业化、城镇化、现代化”基础还较为薄弱，边疆民族地区的治理体系尚未健全、治理能力亟待提升。全县各级各部门必须深刻认识新发展阶段的新变化、新要求，立足临沧“三个阶段性特征”，紧紧抓住临沧“第一次跨越”重大机遇，找准耿马在新发展格局中的位置、机遇、优势及短板、弱项，深入贯彻新发展理念、深度融入新发展格局，用全面、辩证、长远的眼光看问题，科学应变、主动作为，在危机中育先机、在挑战中抓机遇、于变局中开新局，推动全县经济社会高质量跨越发展。

3. 接续推进砥砺前行，二〇三五年远景目标可盼可期。展望二〇三五年，我县将与全市全省全国同步基本实现社会主义现代化。全县综合实力进一步增强，经济总量在全市排名前列，

人均地区生产总值和城乡居民收入保持在全市前列。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。群众素质和社会文明程度达到新高度，基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和城乡居民收入差距显著缩小，全国民族团结进步示范县建设成果持续巩固提升。生态保护、环境质量、资源利用效率走在全市前列，生态文明建设取得新成效。高水平对外开放格局全面形成，耿孟一体化进程顺利推进，孟定区域性国际新兴口岸城市全面建成，我国面向南亚东南亚辐射中心的重要门户区位优势得到充分发挥。现代化的综合交通体系和国际物流体系基本形成，参与国内外经济合作和竞争优势明显增强，成为贯通“大循环、双循环”的发展高地。基本实现边疆民族地区治理体系和治理能力现代化，法治耿马基本建成，平安耿马建设达到更高水平，各族人民生活更加美好。

二、“十四五”时期耿马经济社会发展总体要求和主要目标

4.“十四五”时期经济社会发展总体要求。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及省委十一届十一次全会和市委四届七次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念原则，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记考察云南重要讲话精神解读耿马、谋划耿马、发展耿马，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以推动高质量跨越发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以临沧建设国家可持续发展议程创新示范区为统领，深刻把握临沧经济社会发展的“三个阶段性特征”，加快推进基础设

施建设，加快推进“工业化、城镇化、现代化”进程，不断巩固拓展脱贫攻坚和全面建成小康社会成果，全面推进乡村振兴，加快提高教育事业质量和医疗卫生水平，努力在全国民族团结进步示范县、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设上实现更大突破，取得显著成效，为全面建设社会主义现代化耿马开好局、起好步。

5. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年基本建成现代化耿马的战略目标，综合考虑发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，优势潜能充分释放，全县经济年均增速10%以上，高于全市平均水平，到2025年地区生产总值力争达200亿元以上；人均地区生产总值达6万元以上，始终保持全市前列。经济结构不断优化，现代产业体系基本形成，数字经济成为引领高质量发展的新引擎，战略性新兴产业培育壮大，现代化经济体系建设取得重大进展，工业增加值占地区生产总值的比重不断提高。世界一流“三张牌”打造取得新突破，发展的质量、品牌、影响力全面提升。

——沿边开放迈出新步伐。对缅交流合作进一步深化，“四个先行”取得显著成效，“五通”取得重大突破，对外开放合作机制不断完善。孟定区域性国际新兴口岸城市建设取得重大进展。耿马在“大循环、双循环”中的战略连接点和重要枢纽、平台地位基本确立，对国家构建新发展格局、云南建设辐射中心的贡献度和价值链地位全面提升，服务和融入国家、省、市重大战略的能力和水平显著提高。沿边城镇带建设顺利推进，边疆繁荣稳固。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发格局不断优化，生态文明建设制度体系不断完善，全县森林覆盖率、森林蓄积量等持续增长。污染物排放总量得到有效控制，资源利用效率显著提高。绿色经济占比明显提高，绿色生产生活方式深入人心，城乡人居环境明显改善。

生态文明建设排头兵迈出坚实步伐，国家西南边境生态安全屏障持续筑牢，“五美”成为普遍形态，在云南建设成为我国生态文明建设排头兵中体现耿马担当。

——城乡区域发展呈现新面貌。基本形成集约高效、富有竞争力和可持续发展的新局面，城镇化率持续提高。发展不平衡不充分问题得到有效解决，城乡区域发展更加协调，人民生活水平差距进一步缩小。现代化综合交通体系基本形成，水资源保障能力安全高效，能源保障体系基本建成，物流体系更加高效便捷，新型基础设施建设让城乡发展更智慧。

——边疆治理能力得到新提升。以民族团结进步示范创建引领边疆治理能力全面提升，社会主义民主法治更加健全，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能力、自然灾害防御和救灾能力显著提高，强边固防全面加强，统筹发展和安全更加有效。“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的局面更加巩固，在云南建设成为我国民族团结进步示范区中作出更大贡献。

——民生福祉达到新水平。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面实施，实现居民收入增长和经济增长基本同步。基本实现普惠优质的公共服务均等化，教育发展更加优质均衡，全民受教育程度不断提升，居民健康水平明显提高，就业更加充分，社会保障体系更加健全，创造高品质生活取得长足进步。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，中华民族共同体意识更加牢固，各族人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质和法治素养明显提高，公共文化服务体系更加完善，文化产业取得新发展，民族优秀传统文化更加繁荣发展，精神文化生活日益丰富，社会更加文明进步，边疆民族凝聚力进一步增强。

三、着力推进面向南亚东南亚辐射中心重要门户建设取得新进展，打造全市全省沿边开放开发“先行区”

抓住国家构建“大循环、双循环”新发展格局、新时代西部大开发的重大机遇，充分发挥耿马区位优势，主动服务和融入国家、省发展战略，全力推进重大基础设施建设和对缅交流合作，全面提升耿马在“双循环”中的贡献度和价值链地位。

6. 构建“一轴两区两城多点”发展空间格局。按照“统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢”的区域协调发展新思路，立足耿马区位和资源分布特点，遵循自然地理条件，综合交通网络建设，经济社会高质量跨越发展需求，规划“一轴两区两城多点”的发展空间格局。即，着力打通中缅国际大通道临翔至清水河段铁路、高速公路对外通道主轴，加快推动临沧边境经济合作区、耿马绿色食品工业园区经济发展双引擎建设，形成以重点打造孟定区域性国际新兴口岸城市、耿马滇西南重要节点城市两个沿边城镇为支点，以“10”+“76”+“特色小镇”为多点支撑的城镇布局。

7. 主动融入国内国际“大循环、双循环”新发展格局。发挥耿马作为“一带一路”建设重要节点和面向南亚东南亚开放重要前沿优势，主动服务和融入国家、省、市的发展战略，找准耿马在国内大循环、国内国际双循环中的定位和比较优势，畅通循环通道，在融入新发展格局中抢占主动、赢得先机。围绕外联、内通、货畅，构建现代化国际物流体系，加快建设孟定综合交通和物流枢纽；围绕国际产能合作、国内外产业转移，加快临沧边境经济合作区、耿马绿色食品工业园区等产业链供应链创新链聚集的各类产业平台建设，打造产业循环载体；围绕提升质量、品牌、影响力，立足耿马资源禀赋，加快把自然生态、高原特色现代农业优势转化为生态绿色农产品供给的绝对优势，把良好的产业基础、产业平台、产业空间优势转化为承接国内外产业循环、建设新型工业强县的后发优势，把丰富多元的文化旅游资源优势转化为打造健康生活目的地的独特优势。积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，办好“工厂”当好“市场”，以全县“双循环”促进国内国际“大循环、双循环”。

8. 加大与缅甸互联互通。深化习近平主席访问缅甸成果，坚持以“四个先行”推动对缅开放“五通”，稳步推进与缅甸互联互通，推动跨境贸易全面发展，努力将耿马建设成为中缅合作示范县。深化与缅甸交流，在经贸、交通、跨境运输、旅游、持护照通行等领域深化合作，推动建立与缅方会商机制。积极配合推进滚弄大桥援建工作，打通清水河至腊戍至曼德勒公路运输堵点，推动清水河口岸成为中缅贸易主通道。完善金融合作机制，推动中缅签订金融合作协议，支持境内外金融机构相互交流并设立分支机构，推动人民币跨境结算。巩固传统出口市场，积极开拓新兴市场，着力培育“两头在外”的外向型企业。认真配合做好在缅北开展替代种植工作，加快推进清水河口岸经济区“胞波”文化创意产业园和国门文化建设。深化与缅甸在教育、科技、文化、卫生等领域的全面合作。巩固中缅“胞波”情谊，发挥侨胞优势和作用，搭建人文交流桥梁，推动民间友好交流。探索建立中缅减贫与发展合作机制。

9. 建立健全对外开放平台和机制建设。努力将孟定建成区域性国际新兴口岸城市。加快推进共建中缅（清水河）边境经济合作区，实施好口岸功能提升工程，高标准规划建设口岸大通关作业区和口岸产业园区，实施口岸信息化、智能化、数字化工程，实现口岸管理信息互换、监管互认、执法互助。推进跨境旅游区、农业合作区建设。创新境外园区建设与管理模式，提升对外经贸合作水平。加强向上汇报对接，在综合保税区、自贸区、口岸对等开放、土地供应、税收优惠、标准厂房建设、差别化产业发展、电价改革试点、投资准入、公共服务等政策上取得更多突破。

四、着力推进民族团结示范创建工程取得新成效，共建和谐美丽耿马幸福家园

全面贯彻党的民族政策和民族区域自治制度，践行“不谋民族工作就不足以谋全局”的指导思想，不断铸牢中华民族共同体意识，巩固提升全国民族团结进步示范县创建成果，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

10. 全面加强党对民族工作的领导。坚持党对民族工作的领导，执行和完善《云南省耿马傣族佤族自治县自治条例》，构建简约高效的基层管理体制，夯实治理基础，推动民族团结进步事业全面发展。把“两个维护”作为基层组织建设的核心要求，以党的政治建设为统领，强化基层组织阵地，发挥好战斗堡垒作用，为加快发展提供坚强有力的政治保障。加强基层领导班子建设，培养造就一支政治上跟党走、群众中有威望、工作上有实绩的高素质民族干部队伍。持续推进民族事务治理体系和治理能力现代化。坚持宗教中国化方向，继续推进“和谐寺观”创建活动，用社会主义核心价值观和优秀文化引领、教育、浸润宗教界人士和信教群众，用法治化方式管理宗教事务，着力构建积极健康的宗教关系。积极预防和依法妥善处理影响民族团结的矛盾纠纷，综合运用法律、教育、协商、调解等方法化解，全面提升应急管理能力。

11. 全面铸牢中华民族共同体意识。紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，引导边疆各族群众牢固树立“三个离不开”思想，不断夯实“五个认同”的思想根基。加强意识形态安全建设，正确引导涉及民族因素的舆论舆情，创新宣传载体和方式，强势推进民族团结进步宣传，利用“泼水节”“青苗节”等民族节庆活动，不断铸牢中华民族共同体意识。加强民族政策及法律法规执行情况监督检查，依法打击破坏民族团结和制造民族分裂的违法犯罪行为，保障各民族公民合法权益。完善促进各民族交往交流交融的体制机制，制定有利于构建互嵌式社会结构的政策举措，完善少数民族流动人口服务管理体系，创造各族群众共居共学共事共乐的社会条件。

12. 全面巩固提升民族团结进步示范县创建成果。持续加大资金投入力度，改善基础设施，优化产业布局，强化民生保障，不断增强边疆民族经济高质量跨越发展动力。全面深入持久地开展民族团结进步示范创建“十进”活动和“互联网+民族团结”行动，推动县乡村三级民族团结进步阵地建设，继续实施好“十县百乡千村万户”示范创建工程，积极争创兴边富民小康示范村、示范乡（镇）、示范县。

五、着力推进生态文明建设取得新突破，绘就西南边境绿水青山“耿马新画卷”

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全屏障。坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的绿色文明发展道路，将耿马建成山清水秀、自然和谐、边关秀美的美丽之地。

13. 筑牢边境生态安全屏障。严格“三线一单”管控要求，统筹推进山水林田湖草系统治理。推进生态脆弱区、重点流域水生态修复，提升饮用水水源地等重点区域水源涵养功能。实施退耕还林、陡坡地生态治理、石漠化治理等工程，以25度以上陡坡耕地、南汀河沿线和沿路、沿河、沿城镇周边为重点开展退耕还林还草、生态保护、生态景观建设行动。以自然保护区和野生动植物主要栖息地、生物走廊等区域为重点，加大对生物多样性的保护和执法力度，加强生物遗传资源保护和生物安全管理，确保珍稀濒危物种得到优先保护，遗传多样性的丰富度得到保持。让耿马生态空间得到优化和有效保护，生态功能保持稳定，涵养耿马生态本真自然之美、生物多样多彩之美，积极争创省级、国家级生态文明示范县。

14. 推动形成绿色低碳发展方式。坚持农业标准化、绿色化发展，推进农业产业生态化。加强科技创新引领，提升技术装备水平，大力发展绿色工业。加快发展环保产业，推进重点产业和重要领域绿色改造，发展生态利用型、循环高效型、低碳清洁型等产业。推动能源清洁低碳安全高效利用，发展绿色建筑，构建综合用能、多能转换、自然空调的绿色理念。鼓励绿色出行，绿色消费，深入开展绿色生活创建活动，增强全社会生态环保意识。增加森林和生态系统碳汇，控制工业、交通等重点领域碳排放。鼓励可再生能源消费，继续加大传统产业节能技改力度。支持企业开发绿色产品，打造绿色供应链，壮大绿色企业，实现绿色化发展。

15. 推进资源节约、集约利用效率。突出“绿色”主题，全面落实能源、水、建设用地总量和强度“双控”制度，走集约发展、绿色崛起道路，大力发展循环经济，推进资源集约化利用，提高资源利用效率。深入实施国家节水行动，按水资源承载能力地区分类，实施差别化

管控，建立健全监测预警机制。坚持最严格的节约用地制度，优化新增建设用地管理，盘活存量建设用地，挖掘各类闲置土地、废弃土地利用潜力，推进低效利用土地二次开发，提高土地资源市场配置效率。全面贯彻绿色低碳循环发展要求，在生产、流通和消费领域中推动能源消耗不断降低、污染物排放逐步减少、资源有序循环利用。大力发展金融、电商、文化、健康养老等低消耗低污染服务业，构建绿色服务业体系。

16. 加大生态环境综合治理力度。坚持把保护生态环境放在更加突出位置，以改善生态环境质量为核心，有效推进大气、水、土壤污染治理。继续开展污染防治行动，持续打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战。不断推进生态保护、生态修复、生态建设工程，有序推进蔗梢蔗叶禁烧工作。加强大气多污染源综合治理和臭氧等多污染物协同控制，确保空气环境质量保持优良。提升城乡污水和固体废弃物处理能力，基本消除城市黑臭水体。统筹好水环境保护和资源利用，加大对南汀河流域（耿马段）的综合保护与开发。落实农用地分类管理，加强土壤污染源头管控和污染地块再开发利用，推进地质灾害防治、土地整治。健全生态环境保护目标考核机制，坚持常态化财政资金投入和生态补偿机制，执行绿色产业发展的价格、投资等政策，加快环境监测、应急处置、执法监管、信息与安全等能力建设，切实维护和改善耿马综合环境质量。

六、着力推动工业化建设实现新跨越，打造最具活力新型工业强县

树立工业强县理念，加快构建符合耿马实际的高原特色农业加工、进出口加工和新兴产业加工三大体系建设，把推进新型工业化进程作为带动耿马经济高速发展的动车组和核心动力，推动工业高质量跨越发展。

17. 构建符合耿马实际的工业体系。立足耿马实际，坚持走“两型三化”产业发展路子，以重点产业全产业链聚集发展为方向，大力发展精深加工，拉长加工、储存、销售环节，打破生产周期，延伸产业链，大力培育以甘蔗、畜牧业、蔬菜、坚果等为主的绿色食品加工业，将

蔗糖和肉牛打造成全省乃至全国绿色食品全产业链发展示范，构建高原特色农产品加工体系。把握玉临高速公路和大临铁路建成通车、临清高速公路将在“十四五”时期建成通车的机遇，充分发挥耿马作为通往印度洋最便捷通道的区位优势，主动承接东部产业转移，深化对外合作，加大对进出口产品质量监管，积极创建清水河出口质量安全示范区，持续拓展缅甸市场，延长产业链，让从缅甸到南亚东南亚、从云南到西南到全国两个市场圈和互补性产业在耿马交汇，实现“一根扁担挑两头”，构建进出口加工体系。培育和发展新能源、现代生物加工等新兴产业集群。通过自动化加工、包装生产线，分拣、包装工业机器人，在线监测等生产工艺装备应用，降低生产成本，助力原有工业企业转型升级，全面提高工业智能制造水平，构建新兴工业加工体系。

18. 加快推进绿色食品工业园区建设。紧扣“一根甘蔗吃干榨尽”，聚焦“一县一业”

“一园一主导”，以园区总体规划和产业规划为蓝图，以招商引资和项目建设为抓手，多渠道开展项目融资。按照“一区三园”的空间布局，以建设“智慧园区、美丽园区、绿色园区、可持续发展园区”为核心目标，积极争取把耿马绿色食品工业园区纳入全省工业园区布局规划范畴，建设现代绿色食品工业园区。完善产业集群规划，推动各类技术、资源、要素向优势产业集聚，引导同类产业向优势区域集聚，打造一批产业竞争高地，做大做强一批优势特色产业，延伸产业链，提升附加值，带动就业，联动绿色食品工业园区和耿马县城产城融合发展。以甘蔗产业为主导产业，打好“绿色食品牌”，带动蔗糖产业接“二”连“三”转型升级，形成“糖、酒、纸、饲、肥、药、化妆品”7大类蔗糖全产业链。到2025年，实现工业年产值达200亿元以上，工业增加值达40亿元以上。集中全县力量把园区打造成为临沧国家可持续发展议程创新示范区的重要引擎、云南省开放创新型全产业链示范园区、中国重要的蔗糖加工及综合利用基地、世界一流的蔗糖工业园区。

19. 不断提升服务工业企业能力。按照新型工业化的要求，精准实体招商，以园区为平台，建立、完善产业链招商项目库、商企库，积极引进能够辐射缅甸和南亚东南亚的龙头企业进驻耿马。建立完善企业帮扶机制，及时帮助企业研究解决管理和生产经营中的困难问题，激发企业发展活力。抓实要素保障，加大项目前期投入，做好工业强基重大项目的申报和政策支持工作，引导生产要素向工业聚集、优惠政策向工业倾斜，确保一半以上资源用于推动主导产业发展。持续转变招商引资工作方式，主动上门对接、上门服务，重大项目成立工作专班，全过程做好服务。围绕“当好‘店小二’，政企一家亲”目标，不断优化营商环境，为企业提供一个公平、有序的生产经营环境。同时健全营商环境投诉举报回应制度，切实发挥营商环境评价的引领和督促作用。

七、着力推动城镇化建设迈上新台阶，打造“宜居宜业宜游”品质城市

按照“海绵化建设、标准化治理、人性化服务”的理念，推进以人为核心的新型城镇化建设，继续推进宜居宜业宜游“美丽县城”建设，加快推进孟定区域性国际新兴口岸城市建设，实现“人”“产”“城”和谐发展。到2025年，全县常住人口城镇化率达55%以上。

20. 优化城镇化形态和布局。全面做好国土空间规划，加快构建“1+1”+“10”+“76”+“特色小镇”的城镇空间布局，城镇化体制机制基本完善，行政管理、户籍管理、土地管理、社会保障、住房保障、生态环境治理等方面的体制改革取得实质性进展，逐步形成城乡有序流动、安居乐业的制度环境。依托自身优势，找准定位，突出特色，加快推进孟定区域性国际新兴口岸城市建设，助推县域经济全面振兴发展，同时做美做优县城主城区，做特其他乡（镇）、农场，做精特色小镇，全方位展示“山魂水韵、边关枢纽、风情耿马”的魅力。

21. 积极推进沿边城镇带建设。按照“一体规划、合理分工，岸城一体、产城融合，内外联动、畅通循环”的思路，以临清铁路、临清及沿边高速公路为发展轴，以孟定为龙头，耿马、勐撒、勐永、勐简、贺派为节点，将孟定、勐简一体规划建设，融入沿边1小时经济圈，

把孟定建设为沧源耿马镇康永德沿边城镇带的重要纽带。坚持用交通枢纽理念来规划岸城一体项目，加快实施沿边铁路和高速公路贯通工程，加快推进海公铁联运物流项目和孟定综合交通枢纽建设，实现孟定清水河、镇康南伞、沧源永和三个岸城一体化。按照“一城两国、两国一城”思路，积极参与推动缅方规划建设老街清水河滚弄沿边城镇带建设，实现境内境外联动、一体规划、一体建设发展，提高利用国内国际两个市场、两种资源的能力和水平，推动以高原特色农业、贸易物流、进出口加工、边境旅游为主的沿边城镇带主导产业加快发展，将沿边城镇带打造成为中国西部进入印度洋主通道上的商贸物流枢纽、中国与印度洋国际产能合作示范区，率先实现沿边区域跨越发展和可持续发展。

22. 加快推进以人为核心的城镇化建设。统筹规划城乡基础设施，合理布局道路、供水供电、信息网络、垃圾污水处理等设施，提升完善教育体育、医疗卫生、文化旅游、便民服务等公共服务，加快推进重要市政公共设施向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸。深化户籍制度改革，建立农业转移人口保障机制，提升农业转移人口就业技能。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，促进房地产业转型升级。坚持产业发展和城镇化建设良性互动，通过产业集聚促进人口集中，全面保障进城人口权益，让外来常住人口与城市人口享受平等的权利。

23. 实施城市更新改造行动。聚焦“干净、宜居、特色、智慧”四大要素，以县城和孟定新城建成区为主要建设范围，加强城市防洪、抗震、疫病防控、供排水管网等基础设施建设，因地制宜加快推动海绵城市建设。重点推进城市出入口、民族特色风貌、集贸市场、主题街区提档改造，持续推进老旧小区、老旧街区和城中村等改造。坚持规划设计引领城市更新，建立城市设计制度，加强建筑设计管理，传统文化现代表达、民族元素世界表达、地域特色国际表达，优化城市空间和建筑布局，彰显城市现代民族特色。到2025年，县城和孟定新城建成区50%以上的面积完成城市更新改造。

八、着力推进现代化建设取得新成果，打造国家可持续发展议程创新示范区建设示范标杆

坚持以人为本的现代化为保障，发挥现代化“乘数效应”，推进新型基础设施建设，加快构建现代市场体系，深化人才培养制度，推广现代科技成果转化运用，不断推进创新型耿马建设，打牢耿马现代化进程基础。

24. 全力推进创新型耿马建设。抓住临沧建设国家可持续发展议程创新示范区的契机，坚持“四个面向”要求，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，推进以科技创新为核心的全面创新。持续深化科技体制改革，加快转变科技管理职能，加强科技创新政策配套，完善创新全周期政策服务链。加大对创新的财政、金融、税收支持力度。积极争取国家、省、市在耿马布局建设区域创新平台，进一步改善创新基础条件。围绕产业链部署创新链，推进创新资源向企业和园区聚集发展。围绕市场需求和产业发展，加大关键技术、共性技术的突破应用和引进吸收，提高科技成果转化能力。不断提高甘蔗生产科技化水平，实现“耕种管收”各生产环节的精细化管理。完善自主创新产品应用政策体系，建立绿色技术交易平台，畅通科技成果与市场对接渠道。加快先进适用科技成果向重点行业转移转化，推动重点产业和行业加快发展。

25. 加快建设新型基础设施。抓住国家加大新型基础设施建设机遇，围绕新型基础设施建设投资领域，加快5G基建、大数据中心、工业互联网、新能源汽车充电桩等建设，夯实数字经济发展基础，为经济高质量跨越发展提供“新引擎”。全力抓好高速连接的新网络、数字创新应用新平台、传统基础设施智能化升级、行业融合赋能新载体等领域新型基础设施建设，推动传统基础设施改造升级，推进各领域基础设施物联网应用、智能化改造，发挥新型基础设施对数字经济产业、传统产业数字化的叠加效应，促进新型基础设施与经济社会深度融合发展。

26. 加快发展数字经济。以“资源数字化、数字产业化、产业数字化”为目标，推动数字经济与实体经济深度融合，深化新一代信息技术同十亿百亿级产业和打造世界一流“三张牌”融合应用，推进工业、农业、服务业数字化转型，提高经济发展质量和效益。支持信息技术创

新应用，推进人工智能、物联网、区块链等数字技术应用落地。着力推动企业实施网络化、数字化、智能化改造升级，打造数字工厂。积极打造从田间地头到餐桌的数字化农业，推动从种植、展示、采购到销售、追溯全链条数字化升级。深化数据开发共享，培育要素市场，在智慧化管理、传统产业数字化改造提升和跨境电商上率先取得突破。

27. 大力发展现代服务业。提升物流配送、金融服务、咨询中介、科技服务等行业市场化水平和专业化供给能力，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。提高家政、育幼、物业、医疗护理、房地产业等民生领域服务水平，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。加快发展文创时尚、电子商务、节能环保、供应链管理、商务服务、知识产权服务、检测认证服务、信息技术服务等新兴服务业，推动现代服务业与现代农业、先进制造业深度融合。推进服务业数字化，加快建成以电子商务、智慧物流为支撑的现代服务体系。

28. 创新政府管理和服务方式。完善经济政策制定和执行机制，强化预期管理，提升政府科学调控能力和经济风险防范能力。加强一体化政务服务平台建设，丰富“一部手机办事通”的功能运用，建立“互联网+政务服务”体系。推动职能部门公共机构数据资源集中共享，推动社会事业智慧化发展。完善政务信息公开机制，推进权力公开透明。推行“一张清单”管理模式，推动“非禁即入”普遍落实，全面推行市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管机制。深化“放管服”改革，精简行政许可事项，建立“容缺受理”机制，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，大力推进“照后减证”。完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境“红黑榜”、政务服务“好差评”制度，不断优化营商环境。

29. 持续深化重点领域改革。深化县供销社、国有平台公司等国资国企改革，加快国有资本布局优化和结构调整，积极稳妥深化混合所有制改革，健全管资本为主的国有企业监管模式，做大做强做优国有资本和国有企业。深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理，推进财政支出标准化建设。推进地方税收改革，深化财政体制改革，健全稳定的各级政府事权、

支出责任和财力相适应的制度，增强基层公共服务和全县重大项目财力保障。健全政府债务管理制度，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制。构建金融有效支持实体经济的体制机制，深化清水河口岸金融开放创新。稳步推进综合行政执法、统计现代化、事业单位改革。深入推进孟定经济发达镇行政管理体制改革试点工作，以探索建立简约精干的组织架构、务实高效的用编用人制度和适应经济发达镇实际的财政管理模式，为孟定建设区域性国际新兴口岸城市提供体制机制保障。

九、着力推动基础设施建设迈出新步伐，夯实耿马高质量跨越发展基石

围绕现代化建设需求，加快实施综合交通、水利、能源、物流等基础设施工程，积极完善与缅甸的国际运输通道，构建高效实用、外畅内通、功能完备、安全可靠、智能绿色的现代化基础设施网络。提高对内对外设施联通水平，形成有效支撑全县经济社会高质量跨越发展、更好服务国家战略的综合基础设施保障体系。

30．完善现代综合交通网络体系。以全省西部陆海新通道重大工程建设为引领，推动耿马综合交通高质量发展。积极配合市级开工建设临沧至清水河铁路（耿马段）、芒市至临沧铁路（耿马段），争取启动清水河至缅甸曼德勒铁路项目前期工作，积极谋划航运基础设施建设工程。布局建设耿马镇、孟定镇、勐撒镇等节点综合交通枢纽，实现多种运输方式有机衔接。加快实施完成临沧至清水河（耿马段）、清水河至镇康（耿马段）“能通全通”高速公路建设；开工建设勐撒至沧源高速公路（耿马段）并建成通车。启动勐撒至羊头岩、耿马至孟定高速公路（耿孟快捷通道）、华侨至耿马至贺派一体化大通道前期规划研究。提升改造国省干道、县乡公路，加快推进村组道路硬化建设和升级改造。积极争取孟定民用支线机场纳入国家规划并开工建设。

31．不断提升水安全保障能力。围绕“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水方针，加快补齐水利基础设施短板。以保障全县供水安全、优化水资源配置格局、完

善江河流域防洪体系为重点，积极推进耿马灌区、孟定灌区、允景水库等重点工程，加快构建以翁结水库、团结水库等工程为支撑、以供水一体化工程为补充的水利工程体系。加快推进勐永、勐简中型灌区建设。完善重点水源与绿色产业体系配套的水系联通工程，持续推进县城、集镇饮水和农村人饮安全巩固提升工程，有效解决城镇和农村饮水、农田灌溉、工业用水安全问题，构建水资源合理配置的保障体系。加强河、湖和水土流失治理工作，实现水资源的高效利用，全面提升水利保障能力，推进水利现代化进程，发挥水利建设对稳增长促改革防风险的重要推动作用，为全县经济社会持续健康发展提供水安全保障。

32．加大物流基础设施建设力度。立足高质量跨越发展和构建对外开放新格局的时代要求，着力打造国际化、智能化、标准化、网络化、一体化的综合物流产业链。加快推进边境口岸物流园区、县城节点物流园区和勐撒仓储物流园区等建设，全面提升园区对物流产业带动作用。构建多式联运物流体系，完善冷链物流节点规划，加快实施智慧物流工程。加快智能装备推广运用，引进和申报一批高新技术物流企业。

十、着力推动特色产业发展取得新成效，走出“耿马绿色品牌”富农之路

坚持“生态优先、绿色发展”，走“两型三化”产业发展路子，推动六大重点产业高质量发展，持续打造世界一流“三张牌”，促进产业提质增效，巩固提升特色产业，推进产业基础高级化、产业链现代化，构建特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代化产业体系。

33．持续打造世界一流“绿色食品牌”。坚持组织化、规模化、市场化，优化生产结构和区域布局，扩大品牌影响力，带动农民增收和乡村振兴。坚持“绿色、稳面、稳产、增量、提效”的原则，认真落实粮食安全行政首长责任制，以稳粮为基础，落实补贴政策，严守耕地保护红线和粮食播种面积底线，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略。深入推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程。加快高原特色农产品基地建设，全力打造“一县一业”

特色产业大县和因地制宜打造“一村一品”专业村。加快无公害绿色、有机地理标志认证（认定）基地建设，着力打造“耿糖”“孟定蔬菜”等具有地方特色的区域性品牌。深化与缅甸农业合作，努力拓展发展新空间，不断提高农业开放合作水平。做精做强以甘蔗、畜牧业、蔬菜等为重点的特色优势产业，全力支持耿马鸿富欣牧业有限公司发展肉牛养殖。大力发展生态高效智慧农业，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，推动农业走向数字化、智能化，提升农业信息化管理水平。

34．持续打造世界一流“绿色能源牌”。培育绿色能源产业，积极发展光伏发电等新能源。增强能源服务保障和产业发展的主动性。不断提高全县绿色能源供应保障能力，坚持科学合理做好规划，统筹平衡能源供需、时空布局、品种开发利用。积极参与做好“对缅电力输送”通道建设。充分利用电视、广播、报纸、网络等媒体，加大新能源汽车、共享电动自行车等推广和使用力度，大力宣传发展绿色能源的紧迫性和重要性，培育和增强绿色消费理念，积极营造绿色能源消费的社会氛围，不断提高全民对绿色能源应用的自觉性。

35．持续打造世界一流“健康生活目的地牌”。瞄准国际化、高端化、特色化、智慧化发展方向，以健康养生、健康保健、健康疗养为着力点，重点开发傣医傣药、佹药、温泉疗养、体育健身等具有民族特色的健康养生项目，构建“特色养生、健康度假”的发展布局。充分发挥耿马“暖冬”、天然氧吧等气候优势，打造“候鸟式旅居”生活。大力发展乡村旅游，推动文化和旅游融合发展。以“一部手机游云南”为平台，实施“物联网+旅游”工程，推动旅游产品业态创新、发展模式变革、服务效能提高，提升实体经济创新力和生产力，全面提升耿马旅游信息化发展水平，打造“智慧旅游”。

36．加快培育十亿百亿级产业。立足耿马的资源禀赋，构建优势产业全产业链，推动优势产业高端化、智能化、绿色化发展。加快培育现代物流业、房地产业、畜牧业3个10亿级产业，远期培育高原特色现代农业、文化旅游业、进出口加工贸易产业、数字经济4个100

亿级产业，全力培育蔗糖全产业链 1 个 200 亿级产业。实施产业发展“双百”工程，培育一批科技含量高、工艺技术先进可靠、市场前景好、引领作用大，具有补链、强链、延链效应的企业和项目。

十一、着力谱写新时代乡村振兴战略新篇章，打造农业强、农村美、农民富的乡村振兴“耿马样板”

坚持把解决好“三农”问题作为全县工作的重中之重，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以农业现代化、农村城镇化、农民职业化为抓手，努力把耿马建设成为乡村振兴样板区。

37. 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。落实“四个不摘”要求，迅速开展“四个专项行动”，保持现有帮扶政策、资金支付、帮扶力量总体稳定。落实防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫乡、脱贫村、脱贫户开展监测，建设面向困难群众的救助平台，及时帮扶救助。扶持发展壮大扶贫产业，做好脱贫人口稳岗就业，把农业、工业、旅游业、电商、产业合作社统筹起来，覆盖所有贫困户、边缘户。深化易地扶贫搬迁后续扶持，确保易地搬迁群众稳得住、有就业、能致富。健全农村社会保障和救助制度，兜住民生底线。强化扶智、扶志激发内生动力机制，深化东西部协作和对口支援，实现产业、人员、技术互补、观念互通、作风互鉴，共同发展。积极争取纳入乡村振兴重点帮扶县，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

38. 加快农业现代化农村城镇化农民职业化进程。紧扣农业强、农村美、农民富的现代化农村发展目标，加快农业产业向园区聚集、农产品向精深加工延伸和向市场聚焦，推动农业全产业链发展。加快“耿”字号品牌创建，不断提升农产品的竞争力和影响力。依托“新基建”，将 5G 技术运用于农业物联网、科学种植、智慧养殖等方面，推动农业现代化。着力实施乡村建设行动，运用“万名干部规划家乡行动”成果，统筹乡（镇）集镇和村庄规划建设，把乡（镇）集镇建成服务农民的区域中心，使各类发展与村庄建设相互协调，努力建成一批特色鲜明、功

能完善的小城镇，推进农村城镇化。以加快集约化经营为抓手，多元化培育为方式，根据发展的产业、农民的意愿和需求、服务对象的需要，整合职业学校、推广服务机构、企业等培训资源进行培训，提高农民整体素质，培育新型职业农民，推进农民职业化。

39．加快美丽乡村建设。以建设“美丽宜居乡村”“特色村庄”为载体，统筹城镇和村庄规划，积极保护和利用传统村落、乡村风貌，分类推进村庄建设。扎实开展旧村破屋拆除、村容村貌改善、户容户貌提质、村民陋习破除提升行动，不断推进“厕所革命”、生活垃圾和污水治理，改善农村人居环境。认真实施村庄基础设施改善工程，完善水、电、路、通信、网络、物流等基础设施，统筹布局行政村公共服务设施，提升服务功能。在保护自然和人文景观的基础上，大力开展绿化美化，全面提升农民生活品质、改善农村生产生活条件，打造生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的美丽宜居乡村。

40．创新乡村治理促进乡风文明。推进乡村组织振兴，把夯实基层基础作为固本之策，全面构建基层治理新模式，健全社会治理体系，提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。大力宣传法治思想，支持群众运用法律维护自身合法权益，以法治保障群众权益。加强感党恩教育，弘扬优秀传统文化，引导善行义举，以德治规范社会秩序。全面形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民群众幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。坚持塑形与铸魂并重，持续开展乡村文明行动，组织实施“铸魂强农”工程，强化思想道德教育，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，提升农民精神风貌。深化邻里和睦、守望相助的新型邻里关系，践行“移风易俗”，不断提高乡村社会文明程度，塑造乡村文明新风尚。持续开展“最美家庭”“美丽庭院”等评选活动，形成创先争优的良好氛围。

41．大力发展乡村旅游。坚持“以绿水青山为形，以乡愁乡韵为魂”的理念，以“特色化、现代化、高端化”为目标，聚焦“健康、乡村、边地”主题，抓住大滇西旅游环线建设的机遇，完善基础服务配套设施，全面提升“吃、住、行、游、购、娱、网、厕”八大要素，发

展“文化内涵彰显”“农业开发有力”“自然山水优美”“传统村落保护”“边地风情体验”等多元乡村旅游。以县域特色村寨为重点，打造以非遗文化传承、展示、体验为代表的民族文化旅游；以山水、田园综合体为重点，打造农商文旅融合型的乡村旅游；以泼水节、青苗节等民族节庆为重点，打造民间民俗旅游；以边境区位优势、边疆民族文化为重点，推出边境一日游、三日游。不断提升精品自驾旅游线路要素保障，将耿马乡村旅游打造成为临沧旅游的一张靓丽名片。

42．持续提升边境小康村建设水平。围绕构建道路、村庄和组织“三套系统”，按照基础设施到户、公共服务到村（组）、产业资金到合作社、机制管理到支部、抵边散户并到大村（组）的“五到”标准，实施基础设施、农村经济发展、村级公共服务、人居环境整治、兴边富民“五大工程”；深入开展改善沿边群众生产生活条件行动计划，巩固提升特色产业村、旅游村、国门村、边贸村、遂行军事任务村“五种形态”村庄。以改革创新精神解决好开放、发展、稳定问题，把边境小康村建设成为展示良好国门形象、守土固边的边疆靓丽风景线，成为全省乃至全国边境小康示范村。

十二、着力在民生保障上实现新作为，不断提升人民群众的获得感、幸福感

聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，积极拓宽就业渠道，稳步增加居民收入，持续加强教育、文化、卫生等保障工作，努力提高基本公共服务能力和水平。

43．持续提高居民收入和就业水平。完善城乡居民持续稳定增收机制，推动居民收入与经济增长保持同步，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。保障各类人员工资待遇，探索增加城乡居民要素收入和扩大财产性收入。完善保障农民工工资支付机制，维护劳动者合法权益。完善再分配机制，保护合法收入，调节过高收入。坚持经济发展就业导向，强化就业优先政策，营造公平就业环境，健全就业公共服务体系，持续稳定和扩大就业。健全就业需求调查

和失业监测预警机制，全面落实促进创业就业保障制度和“贷免扶补”等扶持政策。以耿马产业发展需求为重点，加强职业教育专项人才培养，有效保障在耿企业用工需求。构建覆盖城乡劳动者终身职业技能培训制度，提高劳动者就业能力和质量。加强对重点行业、重点群体就业支持，不断引进更多企业落户耿马，大量开发就业岗位。拓宽公益性岗位开发安置渠道，突出残疾人、零就业家庭等困难群体就业帮扶。

44．不断完善社会保障机制。健全统筹城乡、可持续的基本养老、基本医疗、工伤、失业、生育保险和住房保障等制度。落实社会保险待遇正常调整机制，完善社会保险转移接续、异地就医结算制度。持续加大对职业教育、普通高校贫困学生资助、补助力度。健全重大疾病医疗保险和救助制度，积极发展商业医疗保险。完善社会救助体系，落实居民最低生活保障制度，提升养老育幼服务质量，积极应对人口老龄化。健全社会组织管理制度，促进社会组织健康有序发展。加强殡葬基础设施建设，持续深化殡葬改革。完善退役军人优抚安置制度，健全农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务、残疾人帮扶制度和流浪乞讨人员救助机制。

45．优先发展教育体育事业。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，合理配置教育资源，推动城乡义务教育一体化发展，办好人民满意的教育。完善控辍保学长效机制，提升义务教育巩固水平。实施学前教育行动计划，推进学前教育普及普惠安全优质发展。提升教师教书育人能力素质，进一步完善教育教学考核工作机制。推进中等职业教育和普通高中教育协调发展，加快高中阶段教育普及攻坚。完善特殊教育保障机制，提升特殊教育保障能力。深入推进教体融合，持续改善办学条件，加快推进县第一中学标准化建设。加强少数民族人才培养教育，持续推进继续教育工作。加强体育健身场地设施建设，大力开展人民群众喜爱的体育项目和赛事活动，提高体育公共服务水平。加快信息技术与教育教学深度融合，推进“智慧教育”。

46. 加快推动文化繁荣发展。坚持社会主义先进文化前进方向，培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展理想信念教育，弘扬民族精神和时代精神。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，实施媒体深度融合发展工程，建强用好县融媒体中心，传播耿马声音、讲好耿马故事。深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。坚持正确舆论导向，形成正面引导和依法管理相结合的舆论工作格局。构建现代公共文化服务体系，加强公共文化服务设施建设。健全开展群众性文化活动机制，发展乡村文艺队伍，广泛开展公益性文化艺术活动，扩大和提升文化消费需求。建立健全优秀民族文化保护传承和弘扬体系，继续挖掘整理优秀传统民族民俗文化，丰富和发展耿马少数民族文化的多样性，促进民族文化繁荣发展。加强民族物质文化和非物质文化遗产保护，继续鼓励县文化部门创作创造更多民族文化精品。加快推进国门文化建设，持续加强对外文化交流合作，不断提升耿马民族文化的影响力。

47. 全面推进健康耿马建设。织牢公共卫生防护网，深入推进健康耿马行动。加强医疗卫生基础设施建设，改善办医条件。完善卫生人才培养和引进机制，加强公共卫生队伍建设。深入推进紧密型县域医共体建设工作。完善公共卫生防疫和重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程，提高应对突发公共卫生事件能力。加强食品药品监管，强化食品安全风险监测。提升健康教育、慢性病管理和残疾人康复质量。加快推进孟定国门医院建设，加强口岸卫生检疫能力建设，重点对县疾病预防控制中心实验室、孟定分中心实验室及业务用房进行提升改造。加强精神卫生服务体系建设，拓展心理健康服务。深入开展“互联网+医疗健康”服务，持续推进爱国卫生“7个专项行动”，建成国家卫生县城，促进全民养成文明健康的生活方式。

十三、着力打造共建共治共享社会治理新格局，不断提升维护社会稳定和边疆安全的能力

毫不动摇坚持和巩固中国特色社会主义制度，加快建设法治耿马、平安耿马、和谐耿马，持续推进边疆治理体系和治理能力现代化。

48．全面推进法治耿马建设。深入贯彻落实习近平法治思想，坚决维护宪法权威。健全党领导全面依法治县的制度和工作机制。坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，加快法治耿马、法治政府、法治社会建设。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作机制，推进科学立法。健全科学、民主、依法决策机制，加快转变政府职能，建设职责明确依法行政的法治政府。深化司法责任制综合配套改革，加强对司法活动的监督，坚决防止对司法活动的干预，推进公正司法。认真开展“八五”普法教育，引导各族群众学法懂法守法用法。以孟定国门司法所、孟定涉外涉边矛盾纠纷调处中心为重点，加强边境公共法律服务能力建设。建立现代公共法律服务体系，全面提升公共法律服务能力，建设德才兼备的高素质法治工作队伍。

49．全面推进平安耿马建设。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，健全公共安全保障体系，强化安全生产灾害防治、道路交通、食品药品安全和生物安全保护，着力防范和有效遏制各类安全事故。健全社会治安防控体系，提升社会治安立体化、法治化、专业化、智能化防控水平，维护社会安全稳定。加强网络安全保障体系和能力建设，打好网络意识形态工作主动战，维护网络安全。建立健全洪涝干旱、地质灾害、气象灾害、森林草原火灾、地震等自然灾害防治体系，提升自然灾害监测预警能力。完善应急管理体系，提高应急物资保障水平，保障人民生命财产安全。加强对流动人口、重点行业和重点人员的管理，依法打击经济、跨区域和跨境犯罪，抓实社区矫正工作，持续深化平安创建活动。

50．全面推进和谐耿马建设。广泛弘扬和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，常态化制度化开展理想信念教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。加强青少年思想道德建设，推进公民道

德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。健全完善志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。加强家庭家教家风建设，弘扬中华民族重信守诺传统美德，促进边疆各族人民团结友好、和睦相处。畅通群众诉求表达途径，妥善处置涉及民族方面的矛盾隐患，建立健全联动调解工作机制，促进社会和谐。

51．全力推进强边固防建设。深入贯彻总体国家安全观，形成“大安全”“大边防”新格局，构筑强边固防的“钢铁长城”。继续强化国门党工委的领导核心地位，巩固和深化党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，不断深化“四办合一”工作机制。加强国防动员和后备力量建设，推动平战结合、应急应战一体化建设。构建人防物防技防相结合的立体化边境防控体系，同时把抵边村寨建成守边固边的坚强堡垒，打造具有耿马特色的边境防线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，织密织牢联防联控、群防群控网。保持打击整治涉赌涉毒、涉恐、走私诈骗、偷越边境、越境赌博、电信网络诈骗等跨境违法犯罪高压态势，健全边境治理常态化机制。以“雪亮工程”为抓手，加快建设视频监控、应急广播体系、电子围栏等基础设施，构建科学合理、反应迅速、调度灵活、精准高效的边境防控体系，建设“智慧边境”。

52．建立健全网格化管理机制。统筹整合基层组织力量和资源，加强宣传教育，调动各级干部群众、广大志愿者等多方力量，促进条块融合、联动负责，以网格化管理为抓手，推进耿马区域社会治理现代化，有效提升社会稳定和公共安全风险防范化解以及公共服务和基层治理等“五项能力”水平。推动县、乡（镇）、村三级综治中心规范化建设、实体化运行并实现全覆盖。加强网格员等基层社会治理队伍建设，健全“县乡村组户人”六级网格布局，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。

53．坚持常态化疫情防控。始终坚持“外防输入、内防反弹”的总体防控策略，强化边境县、乡、村三级书记抓疫情防控责任落实，以边境行政村为单元构建疫情防控体系，强化社区网格化管理，深化与缅甸签订疫情防控合作，建立境外疫情常态化监测预警机制，严格落实

“五个管住”、“六个立即”、“一个及时”要求，充分调动和依靠广大人民群众，形成强大的疫情防控工作合力，筑牢疫情防控“三道防线”。加快构建立体化边境防控体系，在“人防、物防、技防”上下功夫，全面推进数字信息技术在边境防控领域的推广应用，加强智慧边防能力建设，切实筑牢维护边境安全稳定的铜墙铁壁。重点加强县疾病预防控制中心标准化、规范化建设，着力加强乡（镇）卫生院和村卫生室建设，配备必要的设施设备和应急物资，切实提升公共卫生服务水平。全力推进孟定镇疫情防控能力提升建设。充分运用大数据技术手段，开展外来人员大排查，加强对缅籍人员的管理，精准掌握辖区人口数据信息。建立完善应急物资保障和供应体系，建设县级重点传染病应急物资仓储调配中心，保障卫生应急物资储备。

54. 以党建为引领提升村（社区）治理水平。按照“公道正派有威望，能说会做有办法”的标准，选优配强村（社区）“两委”班子，抓好村（社区）“两委”换届工作。巩固深化党支部规范化建设成果，实施“双整百千”四级联创工作，全面提升组织力、凝聚力、战斗力。紧扣村（社区）居民需求，整合各类公共服务资源，强化综合服务设施建设，增强县、乡、村综合服务供给能力。健全党组织领导下的自治、法治、德治、智治相结合的城乡治理体系，建立精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。健全网格化管理，压实“三级网格长”工作责任，加强网格骨干力量。实行积分制管理，激发群众参与治理的积极性，充分发挥群团组织和社会组织的作用，提高社区治理水平。

十四、团结一心久久为功，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而努力奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，切实发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，广泛动员组织全县各族干部群众和各方面力量投身全面建设社会主义现代化的伟大事业，形成强大发展合力。

55. 坚持和加强党的全面领导。提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力水平，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求落实见效。

强化党的组织在同级组织中的领导地位，进一步巩固党委领导下的人大、政府、政协各司其职、团结奋进的工作格局。加强对经济社会发展的综合分析和精准研判，提高决策的科学化、民主化、法治化水平。全面加强基层党组织和基层政权建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

56. 持续深入开展“党的光辉煌照边疆，边疆人民心向党”实践活动。在全面巩固拓展“党的光辉煌照边疆，边疆人民心向党”实践活动成果的基础上，进一步创新实践活动形式，丰富实践活动内容。在落实“三个定位”、建设国家可持续发展议程创新示范区、贯通“双循环”的枢纽和平台、大干“工业化、城镇化、现代化”、推进乡村振兴、边境小康村建设、疫情防控等重点工作中落实“党的光辉煌照边疆”，把党的光辉一览无余地照在群众心坎上。着力推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心，凝聚政治认同、思想认同、情感认同，深化“边疆人民心向党”，在继承和弘扬边疆各族人民固有的爱党爱国光荣传统上，进一步深化理想信念，让群众在心向党中央、热爱习近平总书记上再进一步，更加坚定不忘初心感党恩、坚定决心跟党走的信念，凝聚起推动高质量跨越发展的强大合力。

57. 以高质量党建推动高质量跨越发展。全面贯彻新时代党的组织路线，以提升组织力为重点，把各领域基层党组织建设成为推动改革发展的坚强战斗堡垒，持续做响边疆党建耿马品牌。强化干部队伍建设，提高各级领导班子和干部队伍适应新时代新要求的能力，以正确用人导向引领干事创业导向，大力选拔“四有四敢”干部，坚定践行“临沧作风”，着力打造高素质专业化“耿马铁军”。落实全面从严治党主体责任、监督责任，把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力的监督，强力正风、肃纪、反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

58 . 加强社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，充分展现社会主义民主的优越性。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保障人大及其常委会依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，提高建言资政和凝聚共识水平。加强和改进统一战线工作，不断完善大统战工作格局，加强新时代民营经济统战工作，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，创新完善新时代侨务工作机制，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥桥梁纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。加强全民国防教育，服务支持国防和军队现代化建设，深化双拥共建，推进军民融合发展，巩固军政军民团结局面。

59 . 健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，制定全县“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。坚决贯彻中央、省委和市委的决策部署，全面落实本建议确定的主要目标、重点任务、重大举措、重大项目，健全政策协调和工作协同机制，增加政府履行职责的约束性指标，完善规划实施检测评估机制，确保全会确定的各项决策部署落到实处。

目标催人奋进，使命召唤担当，奋斗开创未来。全县广大党员干部和各族群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把习近平总书记考察云南重要讲话精神作为耿马一切工作的根本遵循，承前启后、继往开来，同心同德、拼搏进取，奋力推动新时代耿马高质量跨越发展，为夺取全面建设社会主义现代化耿马新胜利而努力奋斗！