

# 广元市委关于制定第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月30日中国共产党广元市第七届委员会第十三次全体会议通过)

中共广元市委七届十三次全体会议认真学习贯彻党的十九届五中全会、省委十一届八次全会精神，全面分析“十四五”时期广元发展方位和阶段性特征，深入研究事关全局和长远的重大问题，就制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标提出如下建议。

## 一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开启全面建设社会主义现代化广元新征程

1. “十三五”时期广元发展的主要成就。“十三五”时期是我市决战决胜整体连片贫困到同步全面小康跨越取得决定性成就的五年，是全面践行新发展理念、推动治蜀兴川广元实践再上新台阶取得显著成效的五年。五年来，面对复杂发展环境特别是新冠肺炎疫情严重冲击，市委团结带领全市人民坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实党中央和省委决策部署，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，深入实施“三个一、三个三”兴广战略，开创了转型发展、创新发展、跨越发展的新局面。全市经济综合实力迈上新台阶，二〇二〇年地区生产总值可望突破千亿元大关，城乡居民收入稳步增长，经济高质量发展取得新成效。脱贫攻坚取得决定性胜利，乡村振兴开局良好，7个

贫困县全部摘帽、739个贫困村全部退出、34.7万名贫困人口稳定脱贫，历史性消除绝对贫困和整体贫困，城乡面貌发生根本性变化。基础设施显著改善，全国性综合交通枢纽加快建设，三江新区建设全面提速，城市规模不断扩大，发展基础进一步夯实。嘉陵江上游生态屏障持续巩固，蓝天、碧水、净土三大保卫战成效显著，成功创建国家森林城市、国家园林城市、国家卫生城市。供给侧结构性改革深入推进，产业转型升级步伐加快，“6+2”新型工业、“4+5”现代服务业、“7+3”现代特色农业加快成势，全市规上工业总产值突破千亿，区域性商贸物流中心加速形成，县域经济、民营经济、文旅经济加快发展，成功创建国家农产品质量安全市，中国生态康养旅游名市建设取得明显进展。对外开放新态势加快形成，主动融入成渝地区双城经济圈建设取得积极进展，川东北经济区、阆苍南一体化协同发展扎实推进，九广合作、浙广合作深入实施。重点领域和关键环节改革取得突破性进展，“放管服”改革成效明显，营商环境持续优化。全面依法治市取得重大进展，民主法治建设迈出重大步伐，平安广元建设卓有成效，连续四年入选全国最安全城市，群众安全感、满意度测评连续六年位居全省第一，防范化解重大风险取得积极成效，社会保持和谐稳定。乡镇行政区划和村级建制调整改革顺利实施，城乡基层治理制度创新和能力建设全面加强。民生和社会事业全面进步，社会保障体系更加完善，公共服务水平稳步提升，人民生活水平明显提高，新冠肺炎疫情防控取得重大成果。国防动员基础不断夯实。全面从严治党持续纵深推进，干部队伍和党风廉政建设全面加强，政治生态持续优化。五年攻坚克难、砥砺奋进，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，建设川陕甘结合部区域中心城市和四川北向东出桥头堡取得阶段性成效，为全面开启建设社会主义现代化广元新征程积蓄了发展动能、奠定了坚实基础，广元发展站在了新的历史起点上。

2.广元发展面临的新机遇新挑战。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使大变局加速演变，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，同时世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性明显增加。我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，已转向高质量发展阶段，经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我省加快推动成渝地区双城经济圈建设成势见效，发展的战略动能将更加强劲、战略位势将更加凸显、战略支撑将更加有力。今后五年，广元发展将处于全面建设社会主义现代化夯基筑底起步期、高质量发展加速期、城市能级提升突破期、大开放促大发展关键期，转型发展、创新发展、跨越发展具有多方面优势和条件。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，将为广元发展提供新支撑；“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、川陕革命老区振兴发展等重大战略深入实施，将为广元发展提供新动能；我省“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”新态势加快形成，将为广元发展创造新空间；国家推动经济社会发展全面绿色转型，将为广元发展创造新优势。同时，我市发展滞后的基本市情仍然没有根本改变，发展不充分不平衡问题依然突出，发展约束和不确定性增加，主导产业支撑乏力，市场机制不活，开放程度不深，科技创新能力薄弱，内生增长动能不足，巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨，基础设施、新型城镇化、民生保障等领域还有短板弱项，自然灾害易发多发、社会治理任务繁重等带来一系列风险挑战。面向未来，全市上下必须胸怀两个大局，辩证看待新发展阶段面临的新机遇新挑战，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，切实增强机遇意识和风险意识，

强化使命担当，把握发展规律，保持战略定力，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

3. “十四五”时期广元经济社会发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，紧扣“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，深入实施“三个一、三个三”兴广战略，主动参与成渝地区双城经济圈建设，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，加快建设川陕甘结合部现代化中心城市，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化广元开好局、起好步。

4. “十四五”时期广元经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展体制机制，科学把握新发展阶段，提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，主动服务国家重大战略全局，为全面建设社会主义现代化广元提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平正义，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。坚持把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，呵护绿水青山、做大金山银山，走绿色崛起之路，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，深入实施大开放大合作战略，加快破除体制性障碍、机制性梗阻、政策性瓶颈，全面提升区域连接性、整体协同性，不断提高开放合作水平，充分激发和释放发展动力活力。

——坚持系统观念。坚持全市一盘棋，统筹推进发展、治理和民生，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，强化中心城区引领带动，促进城乡深度融合、县域协同互补，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

5. “十四五”时期广元经济社会发展的主要目标和二〇三五年远景目标。锚定二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化，综合考虑我市发展趋势和现实发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，兼顾需要和可能，今后五年我市经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济实力再上新台阶。年均经济增速高于全国、全省平均水平，人均地区生产总值大幅提升，现代产业体系加快构建，产业结构更加优化，科技创新能力不断增强，绿色化数字化智能化转型全面提速，经济发展质量效益明显提升。

——基础设施实现新提升。对外大通道更加畅达，市域交通网络更加完善，内联外畅水平显著提高。物流枢纽能级不断提升，物流效率大幅提高。新型基础设施、能源水利基础设施不断完善，区域性信息枢纽、能源供给基地加快建设。

——城乡融合取得新突破。新型城镇化加快推进，城镇体系更加完善，城市功能品质全面提升，中心城区和三江新区极核功能显著增强，县域经济实力得到较大提升，中心镇综合承载和辐射带动能力全面增强，常住人口城镇化率明显提高，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，城乡区域发展协调性持续增强。

——改革开放迈出新步伐。重点领域和关键环节改革取得重大进展，产权制度改革和要素市场化配置改革取得突破，营商环境更加优化，市场主体更具活力。区域合作不断深化，高水平开放合作态势加快形成。

——社会文明取得新进步。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务覆盖面和效能明显提高，文化产业提速发展，蜀道文化、三国文化、武则天历史名人文化、红色文化影响力进一步提升，人民精神文化生活日益丰富。

——生态环境彰显新优势。能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少。绿色低碳生产生活方式基本形成，城乡人居环境明显改善，嘉陵江上游生态屏障进一步筑牢。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增速快于经济增速，城乡居民收入差距明显缩小。基本公共服务均等化水平明显提高，居民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

——社会治理取得新成效。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，更高水平的法治广元、平安广元建设扎实推进。行政效率和公信力显著提升，城乡基层治理制度创新和能力建设全面加强，市域社会治理现代化试点工作有序推进，社会治理新格局加快形成。防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力。

展望二〇三五年，我市经济综合实力实现大幅跃升，科技创新成为经济增长的主要动力，现代产业体系基本形成，经济总量和城乡居民人均可支配收入再上新台阶，城市竞争力、承载力、吸附力全面提升，区域发展更加均衡协调。生态环境更加优美，绿色发展优势更加明显。交通强市基本建成，更高水平参与区域经济合作，对外开放新优势明显增强。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治广元、法治政府、法治社会基本建成，平安广元建设达到更高水平。国民素质和社会文明程度达到新高度，社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更

加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得实质性进展，川陕甘结合部现代化中心城市基本建成。

## 二、积极融入新发展格局，奋力打造重要门户枢纽

探索融入新发展格局的有效路径，加快建设全国性综合交通枢纽，畅通要素流动，激发内需潜力，提高开放水平，聚力发展枢纽经济，提升川陕甘结合部现代化中心城市和四川北向东出桥头堡的战略位势。

6.全面对接区域发展重大战略。抢抓机遇主动融入成渝地区双城经济圈建设，协同推进成德绵眉乐（雅）广攀经济带、嘉陵江流域经济带、大蜀道经济带和广巴达万经济带建设。深化与成渝双核的功能协作，加强与绵阳、南充的战略合作，协同推进川陕革命老区、川东北经济区振兴发展和阆苍南一体化发展，加快建设成渝地区北向重要门户枢纽、高品质生态康养“后花园”、绿色产品供给地和产业协作配套基地，促进成渝地区双城经济圈北翼振兴。强化与毗邻区域联动，推动广巴汉陇协同发展。提升跨区域合作水平，积极对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区，主动融入长江经济带发展，持续深化浙广合作。

7.全力打造全国性综合交通枢纽。全面推进铁路、公路、水运、航空、管道等交通基础设施互联互通、多式联运，构建“通江达海、联核融圈、辐射陕甘、融入亚欧”的全国性综合交通枢纽。加快推进广巴铁路扩能改造，推动兰渝铁路提速，研究推进兰渝高铁、西成高铁新线和广元港专用铁路前期工作。推进广元机场改扩建工程，建设通用航空机场，加密客货运航线，提升广元航空运输能力。推进高速公路



扩容加密，加快京昆高速广元段扩容和绵苍巴、广平等高速公路建设，加快推进南江经旺苍、苍溪至盐亭和青川至剑阁高速前期工作，实施国省干线公路升级改造，开展“四好农村路”三年攻坚改造升级行动，持续扩大农村公路网覆盖范围和供给能力。推进嘉陵江航道整治，推动建立嘉陵江航运统一协调调度机制，提升嘉陵江黄金水道航运能级和效率。

8.聚力创建国家物流枢纽承载城市。大力推进物流运输通道、物流节点、城乡配送、物流信息化标准化体系建设，合理布局发展高铁、公路、港口、空港、多式联运五大物流业态，构建现代化综合物流枢纽体系。规划建设川陕甘（广元）铁路港经济区，依托广元铁路枢纽、高铁物流基地、综合物流基地，开发建设广元铁路物流港，推进上西片区公铁联运，促进城市西部发展，开辟高质量发展新空间，形成高质量发展新支撑。错位布局商贸服务型、工贸服务型、综合服务型物流园区。实施物流降本增效工程。建设货运物流公共信息平台，推进以铁路、高速公路为骨干的公铁水空多式联运集群发展，大力发展农产品冷链物流，打造国家骨干冷链物流基地。

9.着力打造区域消费中心。坚持扩大内需战略，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，促进消费扩容提质，开拓城乡消费市场，推动消费向绿色、健康、安全发展。聚集区域特色商品服务资源，壮大文化旅游、康养度假、特色美食、民俗节庆、教育医疗、商务会展等服务消费，提升住房、汽车等商品消费，着力开拓成渝地区、川陕甘结合部等重点市场，大力吸引外地流动人口休闲体验消费，持续扩大目标消费人群。培育消费新载体，优化主城区商业业态布局，提升完善城

市核心商圈功能，推动实体商业向消费体验中心、休闲娱乐中心、文化时尚中心等新型消费载体转变。大力发展文旅消费、信息消费、健康消费、夜间消费、时尚消费等新型消费，依托澳体中心和中心城区山水资源发展体育赛事消费，建设川陕甘结合部区域消费中心城市。创响“女皇味道”餐饮品牌，打造川北美食之都。实施会展品牌提升工程，重点打造川陕甘汽车博览会等一批特色区域会展品牌，积极承接国内大型会展。完善促进新型消费发展的体制机制和政策体系，营造放心舒心的消费环境。

10.努力激发有效投资。优化投资结构，提高投资质量，保持投资合理增长。加大新型基础设施、新型城镇化、交通能源水利等重大工程投资力度，聚焦基础设施、产业发展、生态环保、防灾减灾、民生保障等短板领域，策划储备实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。完善项目策划和储备体系，激发全社会投资活力，拓展民间投资渠道，形成市场主导的投资内生增长机制。创新开展招商引资，完善招商机制、招商模式和招商政策，充分利用区域重大投资促进平台，建设高水平投资促进网络平台，构建行政化、市场化、社会化招商格局，围绕重点产业链着力招引世界五百强、国内百强企业，推动引进到位市外资金持续增长，招商质量显著提升。

11.积极扩大开放合作。强化北向东出、西向开放功能，加快建设连接丝绸之路经济带、西部陆海新通道和长江经济带的开放门户。打造高水平开放平台，提升广元经济技术开发区开放功能，积极推进中俄国际产业合作园建设，争取设立铁路、机场口岸及广元保税物流中心（B型）。积极融入“一带一路”建设，借力蓉欧、渝新欧国际物流大通道，积极对接成渝铁路物流口岸，打造商品集散基地。积极拓展对

外贸易，搭建“广元造”走向全球经贸平台，促进特色农产品、优势工业品出口，支持企业建设市场化跨境电商综合服务平台，推进贸易模式创新发展。完善海关服务功能，推进区域通关一体化。

### 三、全面推动产业转型升级，努力打造区域经济发展高地

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推动数字经济和实体经济深度融合，推进产业基础高级化、产业链现代化，实现产业提质增效、延链集群，提高经济质量效益和竞争力。

12.畅通区域产业链供应链。抢抓全国产业链供应链重构机遇，促进域内特色优势产业集群化发展，推动产业链供应链上下游企业协同分工、联动发展，积极嵌入区域性生产网络，提升产业链供应链稳定性和竞争力。高质量承接先发地区产业转移，推进特色优势产业与区域产业体系供需适配，实施产业基础再造和产业链提升工程，加快打造新兴产业链。统筹推进现代流通体系建设，围绕大宗商品物流、消费物流、智慧物流、应急物流等领域引进和培育具有顶级供应链运营能力的龙头流通企业，引导企业开展供应链安全风险评估。整合利用“三线建设”战略资源，提升军工电子和新材料领域发展优势。加强与成渝西等重点地区协作，争取重大战略性基础设施和生产布局。围绕产业链部署创新链，深入实施质量提升行动和品牌创建行动。

13.推动制造业高质量发展。以特色优势产业和战略性新兴产业为主攻方向，着力构建资源互补、链式关联、梯次发展的制造业生态圈，打造千亿级铝产业集群、

五百亿绿色家居产业集群和西部地区知名的绿色农副产品加工基地，发展壮大新材料、新一代信息技术、生物医药等新兴产业。实施高水平技改升级，推动制造业与互联网、大数据、人工智能等深度融合，提升电子信息、机械制造等产业发展能级。推动制造业向服务型制造、平台化经营方向转型。实施绿色制造工程，创建一批绿色工厂、绿色企业、绿色园区。壮大制造业企业群体，强化大企业培育，促进大中小企业融通发展。实施亩均效益评价，全面提升园区发展质效。推动智能建造与建筑工业化协同发展，加快发展建筑业总部经济，促进建筑业转型升级。

**14.发展壮大现代服务业。**推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，建设川陕甘结合部服务业强市。推动支柱型服务业提质增效，突破发展现代物流，转型发展商业贸易，培育发展金融服务。促进科技信息、商务会展、人力资源、特色餐饮、家庭社区五大成长型服务业提速增量。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合发展，加快服务业聚集区建设，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。

**15.建设中国生态康养旅游名市。**以建设天府旅游名县和全域旅游为引领，加快建设大蜀道国际旅游目的地和生态康养旅游目的地，推动文化旅游业转型升级。进一步促进文化、旅游及相关产业深度融合，形成新的文化旅游业态，丰富文旅产品供给，提升剑门蜀道剑门关旅游区品质，建成曾家山国家级旅游度假区，建设一批国家级、省级文化产业和文旅融合产业园区，争创一批天府旅游名县、名镇、名村和国家、省全域旅游示范区。打造白龙湖、亭子湖、栖凤湖等滨水旅游产品，开发工业旅游、体育旅游、生态旅游、低空旅游、研学旅游等旅游业态，促进红色旅游、

乡村旅游提质升级，建设“大蜀道”“大熊猫”知名文旅精品。完善“快进慢游”旅游交通网络，建设黑石坡至曾家山快速旅游通道，全面提升剑昭旅游公路。推进旅游酒店多元化、主题化、品质化发展，打造特色主题旅游演艺，提升文旅公共服务水平。壮大文旅市场主体，培育一批文旅优秀骨干企业。打造精品旅游线路，开展精准宣传推广，做靓广元女儿节、大蜀道文化旅游节等节会，提升“剑门蜀道、女皇故里、熊猫家园、红色广元”文旅品牌影响力。深入实施“康养+”战略，打造集健康养生、医疗养老、康养旅游、健身休闲、生态美容、健康教育于一体的现代生态康养产业，加快建成大稻坝、天曷山等一批医养融合、生态康养示范基地和中医养生保健基地。实施康养产业关键技术创新工程，构建“互联网+康养”产业发展模式，建设智慧医养康养信息平台。推动医疗、养老机构资源互动融合，打造医养结合广元品牌。加大康养领军企业培育扶持力度。创新健身休闲运动推广普及方式，打造特色健身休闲产业带。

**16.大力发展高质高效农业。**持续深化农业供给侧结构性改革，加快建设“7+3”现代特色农业，积极构建特色农业“一区两带七集群”，全面提升中国特色农产品优势区、国家农产品质量安全市建设水平，加快建设特色农业强市。落实最严格的耕地保护制度，实施藏粮于地、藏粮于技战略，推进高标准农田建设，强化现代农业科技、种业和现代装备支撑，加强动植物疫病防控体系建设，巩固提升农业综合生产和收储调控能力，保障粮食安全和重要农产品供给。开展粮食节约行动。强化绿色导向、有机生产、标准引领和质量安全监管，推进“一控两减三基本”，加强地理标志产品保护，积极开展有机农产品认证，增强“广元七绝”品牌影响力和市场竞争

力。高标准建设现代农（林）业园区，推动农业现代化示范区创建。打造农旅文融合新产品、新业态，延展农业产业链价值链增收链。

17.推进清洁能源开发利用。构建安全、绿色、经济现代能源体系，建设集天然气、水电、风电为主，新能源兼备的区域性清洁能源供给中心。推进天然气勘探开发、输气管网、储气调峰、终端市场等产供储销体系建设。坚持以气引企、以气聚企，在苍溪、剑阁、青川和广元经济技术开发区积极发展以天然气为燃料和原料的高载能产业，拓展清洁能源高效利用途径，打造中国西部重要的天然气清洁能源利用基地。有序发展风电，清洁高效发展火电。完善电力输送通道布局，加强智能电网建设，推进城市输配电网建设和农村电网改造升级，推动跨区域电力调剂通道建设。推进充电桩、换电站等基础设施建设。

18.积极培育发展数字经济。推进新一轮智慧广元建设，统筹布局 5G、大数据中心、工业互联网、物联网和人工智能等新型基础设施建设，加快推进 5G 商用规模化。推动川北云计算大数据中心、川北云计算中心、川北枢纽数据中心等规模化、一体化、绿色化、智能化发展，实施智能算力基础设施建设行动，形成连接成渝、辐射川陕甘的区域性信息枢纽。大力培育发展数字经济，抢抓四川创建国家数字经济创新发展试验区机遇，深入推进数字产业化和产业数字化，加强数字政府、数字惠民、智慧社会建设，提升公共服务与社会治理数字化水平，形成有较强竞争力的数字经济生态体系。推动数字经济与实体经济深度融合，积极推动企业上云，支持铝产业等特色优势产业开展工业互联网示范试点，形成一批面向中小企业可推广的典型应用。推动数据资源社会化、市场化应用。

#### 四、扎实推进新型城镇化和乡村振兴，全面促进城乡融合发展

全面落实主体功能区战略，加快形成国土空间新格局，支撑新型城镇化和乡村振兴战略加快实施，努力实现城市让生活更美好、乡村让人们更向往。

19.优化市域国土空间规划布局。推进全市“三级三类”国土空间规划编制，优化完善主体功能区划定，统筹划定三条控制线，构建新时代市域国土空间保护和利用格局。统筹布局和优化提升生产、生活、生态空间，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，构建嘉陵江流域生态走廊和秦巴山区生态屏障。统筹布局城镇空间，按照集约适度、绿色发展的要求，科学确定城镇边界。合理布局农业空间，落实耕地保护目标，严守耕地红线。

20.推进以人为核心的新型城镇化。加快形成以中心城区为核心、以县城为支撑、以中心镇为基础的城镇体系，增强中心城区承载力和辐射带动力。做大做强中心城区，推动形成以广元主城区和三江新城为核、融合东部新城和北部新城成片发展的“两核四片”空间结构。畅通城市道路网络，规划建设城市轨道交通。推动海绵城市、韧性城市、智慧城市建设，加快推进新型城市基础设施建设和改造，增强城市防洪排涝、消防、水、电、气、路、通信等安全能力，全面提升信息化数字化智能化管理水平。建设生态宜居的山水园林城市，将嘉陵江—南河两岸打造成为山清水秀的滨水空间。以推进嘉陵老城区城市更新为重点，开发利用“三线建设”工业遗产，加强老旧小区、老旧厂房、老旧街区、城中村改造和居住社区建设。高品质建设三江新区，推动新型基础设施建设，优先布局高端公共服务设施，大力发展先进制造业、生态康养旅游业、现代服务业、都市农业等现代产业集群，建成高质量发展核心增

长极和成渝地区双城经济圈北翼产城融合的现代新城。坚持“房住不炒”定位，加强住房市场体系和住房保障体系建设，加快补齐租赁住房短板，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产市场平稳健康发展。加强历史文化名城、名镇、名村、历史街区及历史建筑保护和修复，增强城市文化魅力。

做大做强县域经济。突出“一县一策”“一县一主业”，推动县域产业特色化、协同化、差异化发展，推动县区培育壮大特色优势主导产业。推进县城城镇化补短板强弱项，提升县城基础设施条件和公共服务水平。积极争创全省县域经济强县、强区、强镇。推动具备条件的县有序改市。开展中心镇建设行动，推动发展县域副中心。推进产镇融合，规范健康发展特色小镇。深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化。

**21.深入实施乡村振兴战略。**优先发展农业农村，全面推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，加快农业农村现代化。实施乡村建设行动，建设宜居宜业乡村。坚持多规合一，统筹县域城镇和村庄规划建设管理，分类推进村庄建设，保护传统村落和乡村风貌。加快补齐农业农村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施短板，加快推进罐子坝水库、亭子口灌区、渔洞河水库等大中型水利工程建设，启动乡村公路改造升级。推动智慧农业、数字乡村建设，统筹推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理。建立完善县乡村功能衔接互补的公共服务体系，提升城乡公共服务均等化水平。深入实施新时代乡村头雁领航行动和职业农民培育工程，培育造就一支高素质乡村人才队伍。建立健全乡村振兴政策支持体系和多元投入保障机制。



健全城乡融合发展机制和政策体系，促进城乡要素高效配置、平等交换、双向流动，加快推进苍溪县省级城乡融合发展综合改革试点。巩固和完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，稳定农村土地承包关系。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，按要求开展全域土地综合整治试点。实施“五到乡”工程，建立完善支持下乡返乡在乡创新创业政策支持体系，培育壮大农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，创新现代农业经营组织方式，发展多种形式适度规模经营。深化农村集体产权制度改革，创新规范农村集体经济组织形式和运行方式，发展新型农村集体经济，拓展农民增收空间。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

**22.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫致贫监测帮扶机制，继续对摘帽县、退出村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时帮扶。持续发展壮大扶贫产业，加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度，加强东西部劳务协作，积极承接东中部劳动密集型产业转移。强化易地扶贫搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强扶贫资金资产管理，建立健全资产管理制度。规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业。努力争取各县区全部进入国家乡村振兴重点帮扶县行列，积极创建东西部协作示范市。

## 五、始终坚持生态优先，建设践行绿水青山就是金山银山理念示范市

坚定贯彻“两山”理念，筑牢嘉陵江上游生态屏障，充分发挥生态资源优势，探索绿水青山向金山银山转化新机制，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化美丽广元。**23.**探索生态资源转化新机制。探索增强生态空间红利释放保护性开发利用功能。促进生态产品的科技化产业化开发，依托科技助推生态康养旅游、山地特色高效农林业等生态产业高质量发展，持续挖掘生态新产品，创新生态产品价值实现机制。开展产权制度改革试点，有序推进自然资源资产清查工作，探索建设生态资产运营平台和生态大数据平台，促进生态资源资产化运营。建立生态环境保护多元投入长效机制，完善生态保护补偿机制，健全环境资源权益交易制度。深入推进绿色金融示范区建设，完善绿色项目审批“绿色通道”。

**24.**推动绿色低碳循环发展。持续推进国家低碳试点城市和气候适应型试点城市建设，支持绿色技术创新，推进重点行业和重要领域绿色化低碳化转型，推动园区循环化改造，促进资源节约集约循环利用。实施能耗、水耗、建设用地双控行动，发展绿色交通、绿色建筑，推行垃圾分类，推动低碳社会建设，拓展碳中和多元化渠道。推动碳汇项目开发，提升生态系统碳汇能力，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。

**25.**加强自然生态保护利用。强化国土空间管控，建设人与自然和谐的生命共同体。强化长江经济带生态保护，统筹山水林田湖草系统治理，建立以大熊猫国家公园为主体的自然保护地体系。构建秦巴生物多样性生态功能区、嘉陵江流域生态廊道等生态系统，实施重大生态系统保护修复工程、生物多样性保护工程和森林质量

精准提升工程。大力推行林长制，深入开展国土绿化行动，加大蜀道古柏名木保护。强化河湖长制，加强嘉陵江、白龙江优良水体保护治理，强化饮用水水源生态环境保护。认真落实长江十年禁渔工作。推进中小型灌区节水配套现代化改造和江河湖库水系综合整治，加强水土流失综合治理。落实耕地休耕轮作制度。

**26.坚决打赢污染防治攻坚战。**强化大气污染联防联控，实施细颗粒物和臭氧协同控制，有效应对重污染天气。治理城乡生活环境，实现城镇污水处理设施及配套管网全覆盖，有序推进城镇和农村黑臭水体治理。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。完善危险废物收集、转运、处置体系。重视新污染物治理，强化核与辐射安全监管。全面实行排污许可制。强化区域环境协同治理，提升跨界突发环境事件协作处置能力，严防输入性污染。扎实整改生态环境保护督察反馈问题，提升人民群众生态环境满意度。

## **六、深入推进改革创新，持续增强经济发展动力活力**

坚持把深化改革作为加快发展的根本动力，强化创新在现代化建设中的核心地位，推进创造型、引领型、市场化改革，推动创新链产业链融合发展，使一切有利于高质量发展的力量源泉充分涌流。

**27.深化经济领域重点改革。**建设高标准市场体系，健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的统一市场。加强产权保护，健全产权执法司法保护制度。深化要素市场化配置改革，健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。深化土地管理制度改革，建立

健全城乡统一的建设用地市场，推动不同产业用地类型合理转换。盘活存量建设用地，主动参与建设用地、补充耕地指标跨区域交易。推进户籍便捷迁徙、居住证互通互认和流动人口信息共享，健全劳动力和人才社会性流动体制机制。探索经济区和行政区适度分离改革。加快推进现代财税金融体制建设。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。健全财政体制，增强基层公共服务保障能力。加强政府债务管理。深化投融资体制改革，构建金融有效支持实体经济的体制机制，积极争取政策性金融支持，持续推动普惠金融发展。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度，对违法违规行为零容忍。

**28.激发各类市场主体活力。**加快实施国有企业改革三年行动，推动国有企业整合重组，培养壮大市、县区国有企业，打造 **AA+**信用平台，提高融资能力、降低融资成本。完善现代企业制度，健全市场化经营机制，完善国有资产监管体制，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革。优化民营经济发展环境，落实支持民营经济发展各类政策，加强对民营企业全生命周期服务，坚决破除制约民营企业发展的各种壁垒，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。健全政企协商制度，加大民营企业困难问题化解力度，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。弘扬企业家精神，培育具有较强竞争力的一流企业。

**29.打造一流营商环境。**加快政府职能转变，深化“放管服”改革。坚持以“一件事”“一网通办”“一窗分类受理”改革为重点，持续推进“最多跑一次”，全面提升 **12345**服务热线办理质效。积极推进工程建设项目联合审批改革，全面推行“一窗通办”。加快政务服务标准化、规范化、便利化，大力推行“互联网+政务服务”，建设一体化

在线政务综合服务平台，推行指尖办、掌上办，持续深化政务公开。实施涉企经营许可事项清单管理，推进审批制向备案制承诺制转变，加强事中事后监管，实行创新包容审慎监管。实施高标准市场体系建设行动，提高市场综合监管能力。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定渠道。加快社会信用体系建设，健全信用评价奖惩体制机制。深化行业协会、商会和中介机构改革。构建亲清新型政商关系。

**30.建设高水平创新平台。**针对食品饮料、铝基材料、电子信息和装备制造等特色优势产业，积极探索县区差异创新发展机制，打造主导产业突出、企业集聚、特色鲜明的科技创新示范载体，加快布局建设一批工程技术研究中心、重点实验室、产业技术研究院，探索创新平台技术攻关清单制度，促进高质量创新成果产出，推动现有创新平台上档升级。加强与相关科研机构合作，推动成立广元食品产业研究院，建好川陕甘食品药品检验监测中心，增强食品饮料、生物医药产业发展支撑。加强国家技术转移西南中心广元分中心等技术转移平台和孵化器、众创空间等孵化平台建设，提升服务科技创新能力水平。培育建设一批国、省农业科技园区。

**31.培育高质量创新主体。**强化企业创新主体地位，支持有条件的企业牵头建设重大科技创新平台、实施重大科技项目，推动企业成为科技创新决策主体、投入主体和受益主体。深化产学研合作，支持企业利用国内外创新资源，打造跨区域创新链，推进创新平台共建、创新成果共享、创新人才共用，主动融入成渝地区双城经济圈科技创新走廊建设和全球创新网络，形成企业为主导的区域协同创新发展新格局。探索建立科技型企业梯次培育机制，培育孵化一批高成长性的高新技术企业。

**32.打造高效率创新生态。**推进职务科技成果改革，鼓励高校、科研院所科技人员来广创办领办科技型企业。探索科技创新券制度，提高科技成果转化实效。深化科技计划管理改革，优化科研项目资金配置，提升创新绩效。加大研发投入，构建多元化投入机制。加强创新金融支撑，推动科技金融融合发展。加强创新政策措施制定和落实，充分发挥研发费用加计扣除和自主创新税收政策效应，推动知识产权保护 and 科研诚信建设，营造良好创新环境。弘扬科学家精神和工匠精神，加强科学技术普及，激发全社会创新创造活力，推动大众创业、万众创新。

## **七、持续提升共建共享水平，聚力打造高品质生活宜居地**

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，不断健全基本公共服务体系和社会治理制度，积极办好民生实事，扎实推动共同富裕，切实增强人民群众获得感、幸福感。

**33.推进文化繁荣发展。**坚持以社会主义核心价值观为引领，弘扬巴蜀优秀文化，提升生态康养旅游名市文化底蕴，加快建设文化强市。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程，推进理想信念教育常态化制度化。加大革命老区红色文化资源保护开发力度，传承弘扬红军精神和抗震救灾精神，加强爱国主义教育基地建设，建设长征国家文化公园广元段。创建全国文明城市，大力推进农村精神文明建设，提升公民思想道德素质，大力推进新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。深入开展“扫黄打非”，维护社会文化安全。

提升公共文化服务水平。推进城乡公共文化服务一体化建设，完善城乡公共文化设施，加强文化内容生产、技术创新应用，推动公共文化数字化、公共文化场馆智慧化，扩大优质文化服务供给，提升公共场馆服务效能。创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视事业。实施文艺精品创作工程，构建可持续的文艺创作体制机制，推动创作具有时代新气象、反映广元文化特色的优秀作品。推进智慧广电工程和媒体深度融合，打造全媒体传播平台，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。推进文化体制改革，培育文化龙头企业，发展文化产业园区，不断提升文化消费潜力。实施重大文物保护工程，推进非物质文化遗产创造性转化、创新性发展；加强重大文化设施和文化项目建设，深度推进中子铺、七盘关、瓷窑铺、大获城、苦竹寨等文化遗址遗存保护利用，提升广元文化知名度和美誉度。

**34.建设川陕甘结合部教育高地。**全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设。深化教育改革，促进教育公平。实施名教师、名校长、名学校、名教育集团“四名工程”。适应城镇化发展趋势和镇村布局变化，优化配置城乡教育资源。加快推进学前教育普及普惠，义务教育优质均衡，特殊教育全面保障。统筹发展高中教育，培育优质高中集群。深化职普融通、产教融合、校企合作，全面提升职业教育现代化水平，服务经济高质量发展。规划建设三江科教园区，打造区域技能人才孵化基地。稳步发展高等教育，支持高职院校“双高”建设，积极创建本科院校。完善体教融合发展机制。支持和规范民办教育发展，规范管理校外培训机构。办好开放大学，建设学习型城市。大力发展社区教育、老年教育，构建终身学习体系。

**35.加快推进健康广元建设。**加快推进川陕甘结合部医疗中心建设，实施医疗高质量发展工程，优化医疗资源布局，建设国家、省级重点医学专（学）科、特色专科联盟。坚持预防为主方针，推进建立全民全生命周期健康制度体系。加强疾病预防控制体系、重大疫情医疗救治体系、应急物资保障体系建设，提升重大疫情监测预警和应急防控处置能力。建立稳定的公共卫生事业投入机制，改善疾控基础条件，完善公共卫生服务项目，强化基层公共卫生体系。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提高应对突发公共卫生事件能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制、医疗保障制度改革，加快建设分级诊疗体系和医疗服务体系，加强公立医院建设和管理考核，建立健全现代医院管理体系，推进医疗、医保、医药联动改革，实施药品和耗材集中采购使用。支持社会办医，推广远程医疗。坚持中西医并重，大力发展中医药事业与产业。广泛开展全民健身运动，统筹建设全民健身场地和设施，完善全民健身公共服务体系，推动建立运动促进健康新模式。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果，推进健康城市建设。

**36.强化就业优先和社会保障。**坚持经济发展就业导向，千方百计稳定和扩大就业，健全就业需求调查，完善失业监测预警机制，支持和规范发展新就业形态，促进多渠道灵活就业，保障劳动者待遇和权益。健全终身职业技能培训制度，培育壮大高技能人才队伍。提升产业工人职业技能，不断壮大产业工人队伍。完善促进创业带动就业，实施归巢创业工程。加强高校毕业生、退役军人、残疾人等群体创业就业服务，推进农民工服务保障战略性工程，支持农民工返乡创业就近就业。完善城乡一体就业公共服务体系，强化就业创业服务信息平台建设，打造区域性人力资源服务基地。提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，缩小收入分配差距。



健全覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。完善养老、失业、工伤等社会保险制度，稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。完善退役军人服务保障体系。落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险，健全严密有力的基金监管机制。健全灵活就业人员社保制度。完善分层分类的社会救助体系，发展社会福利、慈善、助残、红十字等事业。保障妇女儿童合法权益。

37.积极应对人口老龄化挑战。增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系 and 养老服务综合监管制度，大力发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合、线上线下服务相融合的养老服务体系。建成一批示范性城乡老年友好型社区。

## 八、科学统筹发展和安全，建设更高水平的法治广元和平安广元

深入践行总体国家安全观，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范化解各种风险，筑牢与推进现代化建设、实现高质量发展相适应的法治保障和安全屏障。

38.深入推进依法治理。深入学习贯彻习近平法治思想，推进法治广元、法治政府、法治社会一体建设。完善地方立法工作机制，加强城乡建设和管理、环境保护、

历史文化保护等领域立法。积极稳妥推进行政复议体制改革，深化行政执法体制改革，推进执法重心下移和规范化建设，严格规范公正文明执法，提升依法行政能力和水平。深化诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革，健全执法司法制约监督体系，增强执法司法公信力。推动行政执法与刑事司法有效衔接。深入开展“八五”普法，统筹开展法治示范创建。着力构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头预防和前端化解，完善矛盾纠纷多元预防化解综合机制、网格化服务管理体系，健全信访制度，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。深化综治中心建设应用，健全以大数据为支撑的社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶、禁毒缉毒，坚决打击暴力恐怖、新型网络犯罪。有序推进市域社会治理现代化试点工作。加强平安广元基层基础建设，提升平安广元建设智能化水平。

**39.提升城乡基层治理能力。**健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善基层民主协商制度，探索基层民主实现形式，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能。深化街道和社区管理体制改革，优化社区服务供给，形成党建引领、综合服务、综治保障、科技赋能的社区治理机制。探索互联网和城乡结合部新型社区、现代农业园区、易地扶贫搬迁集中安置点等有效治理机制。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用。深化城乡基层治理示范创建，加快推进利州区全国乡村治理体系建设试点。

40.有效防范化解重点领域风险。开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固基层国家安全人民防线，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强经济安全风险监测预警和防控能力建设。实施产业竞争力调查和评价工程，稳定畅通产业链供应链，维护产业安全。提高区域性能源供给能力，提升水资源集约安全利用水平，保障资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。防范化解金融、房地产市场、地方政府性债务等各类风险，坚决守住不发生系统性风险底线。加强网络安全保障体系和能力建设，健全重大决策社会稳定风险评估机制，维护新领域新业态安全。加强国防动员能力建设，整合统建市国防动员综合训练基地，强化全民国防教育，巩固提升“双拥”创建成果，促进军政军民团结。

41.提升公共安全防控救援能力。坚持人民至上、生命至上，完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，深化应急管理综合行政执法改革，推进应急管理治理体系和治理能力现代化。完善和落实安全生产责任制，有效遏制交通、建筑施工、矿山、危险化学品等重特大安全事故。加强森林火灾、洪涝干旱、地质灾害、地震等领域监测预警和防灾减灾救灾能力建设，增强全民防灾减灾意识。完善公共安全全民参与格局，提高社会协同应对能力。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平，提升重大动植物疫情防控能力。加强应急物资保障体系建设，提升基础保障水平，加快川陕甘结合部区域应急救援广元基地建设。

## 九、充分凝聚强大合力，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

**42.加强党的全面领导。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央和省委决策部署有效落实。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制。全面贯彻新时代党的组织路线，分层分级全覆盖开展干部教育培训，提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力，建设高素质专业化干部队伍。全面推进市县党校基础设施达标建设。把“严”的主基调长期坚持下去，认真落实全面从严治党主体责任、监督责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善容错纠错机制，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。健全完善监督体系，全面落实“4321”精准监督模式，加强政治监督，深化政治巡察，强化对公权力运行的制约和监督，坚定不移惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态。

**43.加强社会主义政治建设。**坚持人民代表大会根本政治制度，支持人大及其常委会依法履行职能，积极开展法律监督和工作监督。发挥人民政协专门协商机构作用，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的优

势和作用，进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用。全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。坚持人民主体地位，激发全体人民积极性、主动性、创造性，共同为全市改革发展稳定贡献力量。

**44.完善人才队伍支撑体系。**加强党对人才工作的领导，统筹抓好“六支”人才队伍建设。重源头培养，重制度安排，优化干部队伍结构。深化人才发展体制机制改革，紧扣重点产业、重大项目、重点学科，研究出台更有含金量和区域竞争力的人才政策，培养引进更多科技领军人才、创新团队和青年科技人才。健全完善科技人才评价体系和创新激励保障政策，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。深入实施“四大聚才”计划、“蜀道英才”工程，聚焦“高精尖缺”广泛集聚各方面优秀人才。深化拓展市校（院、企）战略合作，积极参与成渝地区人才一体化发展，引导人才向基层一线流动。实施“人才安居”工程，建设川陕甘结合部区域人才服务综合体，搭建干事创业优质平台，优化人才发展良好环境，加快建设川陕甘结合部区域人才高地。

**45.健全规划制定和落实机制。**全面落实规划建议的部署要求，统筹编制全市和各县区“十四五”规划纲要和专项规划，推动各类规划功能互补、统一衔接，形成规划合力。完善规划推进机制，细化规划纲要年度计划，实行项目化、清单化管理。健全政策协调和工作协同机制，加强规划实施效果评估、督导和考核，确保市委关于“十四五”发展决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大、使命光荣。全市各级党组织和广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，抢抓机遇、开拓进取，在新的历史起点上推动治蜀兴川广元实践再上新台阶，奋力夺取全面建设社会主义现代化广元新胜利！