

# 中共大庆市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月3日中国共产党大庆市第九届委员会第八次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国进入新发展阶段，大庆转型振兴至为关键。市委九届八次全会深入贯彻党的十九届五中全会和省委十二届八次全会精神，站位全国全省大局研判形势任务，聚焦转型振兴实践谋划思路举措，就制定大庆“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

## 一、决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，大庆走过的道路极不寻常。2016年，习近平总书记两次对黑龙江发表重要讲话，强调“大庆就是全国的标杆和旗帜，大庆精神激励着工业战线广大干部群众奋发有为”，“只要精神不滑坡，办法总比困难多”，“要以‘油头化尾’为抓手，推动石油精深加工，推动油城发展转型”；2019年9月26日，在大庆油田发现60周年之际，总书记专门发来贺信，勉励我们“肩负起当好标杆旗帜、建设百年油田的重大责任”。总书记的亲切关怀和殷切期望，为大庆转型振兴注入了强大动力，提供了根本遵循。五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入贯彻总书记对东北地区和我省重要讲话重要指示批示精神，认真落实党中央和省委决策部署，牢记重大政治嘱托、经受重大困难考验、抢抓重大战略机遇、扛起重大职责使命，紧紧锁定“建设百年油田、打造工业强市，争当全国资源型城市转型发展排头兵”目标，统筹推进了一系列关乎长远的大事要事，攻坚突破了一系列前所未有的急事难事，集中办成了一系列夯基垒台、普惠共享的实事好事，“十三五”规划主要任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，很多经验成果在大庆发展史上具有开拓性、先导性、标志性的里程碑意义。

——“重构产业”成果显著，质效并进的经济结构持续优化。全市地区生产总值增速由 2015 年的-2.3%、2016 年的 1.3%、2017 年的 2.7%、2018 年的 3.4%稳步提高到 2019 年的 4%，地方经济、非油经济年均分别增长 6.6%和 6.4%，非公经济占比达到 45.9%，规上工业稳居全省“半壁江山”，大庆油田油气当量保持在 4000 万吨以上。“油头化尾”上升为省级战略、取得历史性突破，石化炼油结构调整转型升级项目全面投产、达到“千万吨炼油、百万吨乙烯”能级，550 万吨重油催化热裂解等重大项目加快推进，原油一次加工能力由 1470 万吨提升到 2370 万吨、增长 61.2%，乙烯产量由 84 万吨提升到 128 万吨、增长 52.4%，地企多年筹划破解的“稳油兴化”战略课题有了质的成果。以沃尔沃为龙头的汽车产业链延伸拓展，以伊品、宏福为依托的“粮头食尾”、“农头工尾”产业链规模集聚，以华为、华铭为牵动的大数据产业链正在兴起，以国家可再生能源综合应用示范区为承载的新能源产业链加速成长，多点支撑、多业并举、多元发展的产业格局构建形成。大庆连续三年因“老工业基地调整改造力度较大等工作成效突出”获得国务院通报表彰和政策激励支持，入选全国第二批产业转型升级示范区，高新区、经开区同时入选国家产业转型升级示范园区。

——“重组要素”协同发力，内外循环的体制机制更加灵活。全面承接党中央和省委重大改革部署，积极探索具有大庆特色的改革实践，首次以“大城市”架构实施机构改革，纪检监察体制改革在全省创造“四个第一”；市属国企实现减员增效、利润总额增长 1.4 倍，商务综合行政执法、跨域立案诉讼服务、新时代文明实践中心建设等改革试点高效落地，农村土地确权、新型农业经营主体培育等农业农村改革走在全省前列；全面完成驻庆央企“三供一业”及办社会职能分离移交，彻底结束企业办社会历史。萨尔图机场国际航站楼、保税物流中心(B 型)等对外开放项目深入实施，机场旅客吞吐量由 2015 年的 53.2 万人次增加到 85.8 万人次；中俄原油管道二线工程、东线天然气管道工程建成投用，年可过境进口俄油 3000 万吨、俄气 380 亿立方米，大庆制造搭乘哈欧专列远销 30 多个国家和地区，外贸进出口总值连续 5 年全省第 1；高水平承办 2017 年央视中秋晚会，成功举办斯诺克国际锦标赛、全省第 14 届运动会等重大赛事 225 项；采取新机制建设国家能源陆相砂岩老油田持续开采研发中心，地企、市校、区域合作开创新局面。

——“重聚动能”纵深突破，供需相长的内生动力更为充足。创业就业一站式服务全面推广，科技人员、大学生、农民、城镇转移就业职工四支队伍创业质量明显提高，新增市场主体 19.8 万户、年均增长 11%，国家级高新技术企业发展到 212 家、省级以上科技创新基地达到 85 家，高新技术产业增加值实现 626.6 亿元、占 GDP 比重达到 24.4%，大庆跻身 19 个国家知识产权试点城市行列。民生改善拉动内需增长能力明显增强，民生支出占公共财政支出比重达到 80%以上，杜蒙和林甸两县如期脱贫摘帽、全市贫困发生率降至为零，“4+N”特困群众精准关爱机制创新实施，赛车小镇、铁人中学迁建、国家东北区域应急救援中心等功能项目启动建设，城镇登记失业率、调查失业率分别控制在 3.6%和 4.9%以内，教育、医疗、文化、社保等民生事业全省领先，城乡居民人均可支配收入增长持续高于经济增速、农村高于城镇，大庆位列中国居民收入百强市第 54 位、入选新时代中国全面建成小康社会优秀城市。

——“重塑环境”提级赋能，软硬兼备的承载功能不断增强。生态环境全方位改善，高质量完成问题“大棚房”整治、河湖“清四乱”、违建别墅清理等攻坚任务，彻底整改中央环保督察反馈问题，大庆“水十条”考核全省第 1，大庆宜居城市竞争力跻身全国第 26 位。营商环境高效便捷，创新推行重点项目建设“五制服务”，企业投资项目承诺制和“首席服务员制”全省推广，“放管服”改革纵深推进，市级“网上办跑一次”事项比率达到 92%，企业开办和“60 小”行业审批实现“一窗”、“一次”、“一日办结”，大庆市在东北“三省一区”营商环境试评价中列第 4 位、地级城市第 1 位。法治环境规范有序，首部实体法《物业管理条例》颁布施行，在全省率先建成标准化市级综治中心，“4543”模式被司法部称为“枫桥经验”大庆升级版、推向全国，大量信访积案逐步化解，扫黑除恶专项斗争全线告捷，大庆获批全国第一批市域社会治理现代化试点城市。政治生态全面修复、持续向好，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，巩固提升“两学一做”学习教育成果，挖掘和践行大庆精神铁人精神新的时代内涵，“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”成为党员干部思想共识和行动自觉。树立鲜明用人导向，实施“打捆引才”政策和优秀年轻干部培养选拔工程，县区领导班子 45 周岁以下干部占比由 2016 年的 16.9%提高到 25.7%；深刻汲取腐败案件教训，压紧压实“两个责任”，创新“推磨式”巡察方式，推行派驻机构“四统一”模

式，反腐败斗争取得压倒性胜利并巩固发展，正风反腐形势由“三降一低”、“四个下降”进一步发展到“五个明显下降”，大庆在2019年度全省市地政治生态考核中位列“优秀”等次。

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，叠加原油量价双降、三次台风侵袭等特殊困难，一手坚决果断抓疫情防控，坚持人民至上、生命至上，第一时间启动细化“一级响应”，完善四级书记抓防控责任体系，实施分区分级精准防控策略，筑牢“五道防线”防输入，守住“四道关口”防反弹，建立“四项机制”防院感，突出“四个集中”抓救治，在全省率先开展流调工作，疫情形势总体平稳，防控阻击战取得重大战略性成果；一手有力有序抓经济发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，推动生产生活秩序全面恢复，特别是油化大企业始终保持稳定运行、稳住全市经济“基本盘”，全年主要经济指标有望实现正增长，粮食产量实现“22连丰”，统筹常态化疫情防控和经济社会发展取得“双胜利”。在这场艰苦卓绝的“抗疫情、稳经济、保民生”斗争实践中，全市各级党组织和广大党员干部群众，万众一心、众志成城，守望相助、共克时艰，以实际行动模范践行大庆精神铁人精神、生动诠释伟大抗疫精神，必将汇聚起大庆转型振兴的磅礴力量，激励着新时期大庆人更加斗志昂扬地挺进“十四五”、迈向现代化。

## 二、开启全面建设社会主义现代化新大庆新征程

(一)当前和今后一个时期面临的形势。我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。胸怀“两个大局”，融入新发展格局，综观大庆转型振兴，习近平总书记多次为东北、为龙江把脉定向、精准开方，对大庆更是寄予“当好标杆旗帜、建设百年油田，抓好‘油头化尾’、推动油城转型”的殷切嘱托，为我们提供了强大的政治动力优势；党中央、国务院打出一系列支持东北振兴政策“组合拳”，省委、省政府全力支持大庆“扛起工业强市大旗”、推动“哈大一体化”发展，中石油集团鼎力支持大庆油田“稳油增气”和地方发展化工下游精深业务，为我们提供了有利的政策机遇优势；大庆油田油气当量还将保持在较高水平，石化产品基础原料供应充足，非常规资源和新能源开发前景可观，土地、资金、科技、人才等生产性要素和农牧、生态、旅游、文化等多样化资源相对富集，引项目、育产业、拓园区具备较好

先决条件，为我们提供了广阔的潜力空间优势；符合实际、行之有效的思路目标和路径举措丰富完善、成熟定型，一大批规模体量大、发展后劲足、带动能力强的产业项目投产达效，一大批经营效益好、品牌知名度高、具有行业影响力和竞争力的龙头企业茁壮成长，为我们提供了坚实的发展基础优势；城市功能设施比较完备，现代化治理水平不断提升，营商环境持续优化，政治生态全面向好，大庆精神铁人精神新的时代内涵深入践行，广大党员干部干事创业的责任感、紧迫感越来越强，为我们提供了良好的环境氛围优势。

同时，国际国内环境发生深刻变化，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定不确定因素明显增多，大庆长期积累形成的“三大矛盾”、“三偏问题”、“四个短板”尚未根本破除，制约优势发挥的不平衡不充分问题还很突出，主要表现为：产业结构不够优化，要素配置市场化程度不高，科技创新支撑能力不强，非公经济成长发育不充分，优质公共服务供给不均衡，城市基础配套和运营管理不精细，县域经济规模、质量和发展速度与大庆在全省的地位与担当不相匹配，个别党员干部“不落实、不研究、不作为、不在状态、不守纪律”的现象仍然存在。特别是受原油产量持续递减、国际油价低位徘徊等客观因素影响，大庆经济总量和增长速度短期内很难有大的突破。我们必须客观、全面、辩证地分析形势，重新审视和发掘自身优势，增强战略定力、坚定信心决心，善于“扬长避短、扬长补短、扬长补短”，在危机中育先机、于变局中开新局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，在全国竞相发展的大局中奋发有为、赢得主动，继续为龙江振兴发展多作大庆贡献。

(二)长期坚持的指导思想和遵循的基本原则。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入贯彻总书记对东北地区和我省重要讲话重要指示批示精神特别是对大庆政治嘱托和“9·26”贺信精神，认真落实党中央和省委部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，适应新发展阶段，贯彻新发展理念，融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧扭住“建设百年油田、打造工业强市”核心要务，大力践行大庆精神铁人精神新的时代内涵，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、

保稳定，坚定不移弹好转型发展“四重奏”、勇闯全面振兴“四条路”，争当全国资源型城市转型发展排头兵，创建全国市域治理现代化示范城市，高起点、高标准、高品质建设社会主义现代化新大庆。

——坚持以党的全面领导凝聚转型振兴强大合力。发挥党的领导这一最大政治优势，贯彻全面从严治党要求，巩固团结和谐、昂扬向上的政治局面，营造风清气正、干事创业的政治生态，提高各级党委把方向、谋大局、定政策、促改革能力，凝心聚力把大庆的事情办好。

——坚持以新发展理念统领经济社会发展全局。依靠创新驱动实现内涵型增长，注重统筹协调构筑一体化优势，倡导绿色低碳集聚持久性动能，加强开放合作融入大循环双循环格局，突出共建共享打造高层次高品质生活，切实把新发展理念和高质量发展要求贯穿大庆转型振兴全过程。

——坚持以“新四共方针”促进地企深度融合协同发展。始终把地企关系作为大庆最重要的生产关系、把地企合作作为大庆最大的生产力、把油化大企业作为大庆经济最稳固的“压舱石”，适应央企剥离办社会职能改革新变化，倡导和践行“红旗共举、使命共担、资源共享、振兴共赢”的“新四共方针”，以强烈的“全域一盘棋”思想和“命运共同体”意识，谱写地企合作新篇章。

——坚持以全面深化改革增强发展动力活力。强化系统观念，用足用好改革“关键一招”，聚焦重点领域和关键环节，变中求新、变中求进、变中突破，着力破除体制机制障碍，不断提高市场化配置资源效率，有效提升可持续发展能力，充分调动各方面敢闯敢试、先行先试的积极性主动性创造性。

——坚持以人民为中心提升社会治理效能。经济遇冷不冷民心、财政再难不难百姓，常态化问计于民、问需于民、普惠于民，走好网上网下群众路线，用心用情用力解决好群众的“忧急愁盼”问题，以更加便捷高效、公平正义、和谐有序的服务环境和治理体系，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

——坚持以问题导向、目标导向、结果导向推动工作落实。在找准“突破口”上不回避矛盾，及时发现、勇于直面问题、深入研究问题、妥善解决问题；在厘定“坐标系”上不脱离实际，既立足当前、又着眼长远，既有底线思维、又有争先意识，解放思想、实事求是，尽最大努力、争取最好结果；在检验“成绩单”上不搞花拳绣腿，重实干、讲实绩、求实效，踏石留印、抓铁有痕，杜绝形式主义、官僚主义。

(三)二〇三五年远景目标和使命担当。精准对接党中央和省委重大安排部署，有效衔接市委既定思路目标，到2035年，大庆百年油田建设根基稳固，工业强市地位愈加凸显，在东北老工业基地率先闯出高质量发展、高效能治理的转型振兴新路子，综合经济实力、可持续发展能力站稳全国资源型城市排头，以“当好标杆旗帜”水准统筹经济、政治、文化、社会、生态文明建设达到新高度，高水平实现社会主义现代化。届时，大庆将打造成为承载“富强”的产业振兴高地、践行“民主”的政风和畅标兵、彰显“文明”的精神传承先导、诠释“和谐”的社会治理样板、铸就“美丽”的绿色发展典范，更好地肩负起保障国家“五大安全”的政治责任，助力龙江“六个强省”建设的战略责任，引领石油资源型城市转型发展的历史责任，在更高起点上提升全面小康生活品质、推进全面振兴全方位振兴的时代责任，让大庆这面旗帜在社会主义现代化建设中高高飘扬。

(四)“十四五”时期经济社会发展的主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑内外部环境和现实基础，统筹安排“争当排头兵、建设新大庆”实施步骤，坚持继承与创新相结合，今后五年大庆经济社会发展努力实现以下主要目标。

——经济实力实现新跨越。地区生产总值增速达到全省平均水平，规上工业占全省比重超过50%，非油经济、地方经济年均增长均达到7%以上，非公经济、县域经济比重分别达到50%和20%以上，打造形成5个千亿级、5个500亿级支柱产业，产业基础高级化和产业链现代化达到较高水平，经济运行保持速度提升、质量提高、结构优化、后劲增强态势。

——百年油田建设焕发新活力。“新四共方针”深入人心，地企共同肩负起保障国家能源安全、产业安全、生态安全等职责使命，在壮大“油头化尾”、发展混合所有制经济、合作开发非常规资源上取得战略突破，努力在页岩油开发方面走在世界前列，打造具有国际影响力的新能源产业科创高地和可再生能源综合应用的国家示范，争取纳入国家石化产业基地布局。

——改革开放取得新突破。产权制度、要素市场化配置等重点改革纵深推进，形成同市场完全对接、充满内在活力的体制机制。深度融入“一带一路”和“哈长城市群”发展，构建东北区域具有较强竞争力和带动力的“哈大都市圈”。创建哈大齐国家自主创新示范区，科技进步贡献率大幅提升。

——发展环境构筑新优势。稳固跻身东北地区营商环境最优城市行列，在市场主体设立注销、投资建设项目审批服务、企业获取生产要素保障、公共资源交易体系建设等方面开展改革创新试点，打造一批代表全省乃至全国水平的标杆指标，吸引集聚一大批重点产业项目和战略投资者，成为东北地区最具活力的民营经济创新发展示范城市。

——城乡面貌呈现新变化。城乡规划、建设、管理专业化能力整体提升，国土空间开发保护格局得到优化，重大产业、公共服务布局更加合理，道路交通、市政设施承载功能全面增强，城市绿化净化、亮化美化水平全省领先，生产生活方式绿色转型成效显著，建成国家生态园林城市。

——人民生活迈上新台阶。城乡居民收入增长持续高于经济增长，农村居民收入有更大幅度提升，教育质量优势不断扩大、教育公平有效彰显，基本医疗卫生制度实现生命全周期、健康全过程覆盖，文化、体育、养老等公共服务均等化水平巩固提高，多层次社会保障体系健全完善，实现更加充分、更高质量就业，全面小康生活提档升级。

——社会治理开创新局面。基层党建主体责任全面强化，社会主义核心价值观广泛践行，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，矛盾纠纷多元化解、社会治安防控、公共安全风险防范、



城乡基层治理、维护政治安全、地企共治“六大体系”构筑形成，建成全国市域社会治理现代化城市，法治大庆、平安大庆、文明大庆、智慧大庆、幸福大庆建设在全省乃至全国发挥示范引领作用。

### **三、加快体制机制创新，全力推动百年油田建设**

(五)创新地企融合发展机制。完善百年油田建设专班推进工作机制，畅通地企双向融合互动通道，重大问题、关键事项及时沟通，重大政策、战略项目合力争取，在产业融合发展、能源开发利用、科技人才共享、文化交融传承、生态环境修复、维护和谐稳定等方面深化合作、互利共赢。

(六)支持油田打好“提质增效”攻坚战。全力服务油田产能建设，在环保、安全、自然资源利用等方面简化审批流程、开辟政务“绿色通道”，保障油气资源高质高效开发。推动国家级重点实验室等技术创新平台建设，深化资源勘探技术研究，加快突破“卡脖子”技术。支持大庆油田参与“中蒙俄经济走廊”和“一带一路”建设，更好融入中国石油海外勘探开发体系。

(七)落实“气化龙江”大庆节点项目。加快推动大庆油田天然气集输管网等项目建设，构建全省一张网、融入全国网、市县全覆盖、城燃全放开的天然气管网格局。有效整合供应、销售、管道建设资源，开发天然气资源保障、储运设施建设、终端市场利用、燃气发电、俄气深加工等项目，建设东北地区最大天然气生产基地和贸易枢纽。

(八)拓展混合所有制改革路径。深化地企合作机制创新，通过引资本与转机制相结合、股权多元化与完善治理结构相结合等市场化途径，鼓励支持市属国有企业、地方民营企业与油田公司所属企业、科研院所联合实施混改，推动油田二三级子企业在地方注册，拓展油田装备、油气储运、信息服务等产业合作领域，培育行业领军企业，壮大混合所有制经济。

(九)加强油气资源和新能源开发利用。抢抓国家放宽油气勘探开发领域准入契机,全力争取参与“三低”油气田开发,专班推进页岩油勘探开发,构筑多元合作、互利共赢的体制基础。地企合作开发油田区域新能源,建设大庆油田采油区分布式新能源示范工程,打造百年油田能源转型绿色能源基地。搞好干热岩开发等地热能技术攻关,实施热泵项目示范工程,促进地热能向发电和供热等领域产业化应用。

(十)维护油田产业链供应链稳定。放大油田企业市场广阔、资信良好、技术领先等优势,搭建上下游企业供需衔接平台,吸引油田生产关联配套企业到大庆投资建厂,引导地方企业与油田公司所属企业在投资参股、产品开发、科研攻关等方面扩大合作,支持本土企业为油田提供产品和服务配套,提高产业链、供应链稳定性和产业门类齐全性。

(十一)保障油田生产秩序。落实油气管道建设运营安全生产主体责任和属地责任,加大油田生产安全隐患排查整治力度,提升油田安全生产专业化、智能化水平。深入推进油田生产秩序综合治理,采取多省联动、地企联动和异地用警、提级督办等方式,严厉打击涉油违法犯罪,维护生产环境安全稳定。

#### **四、培育壮大实体经济,坚决扛起工业强市大旗**

(十二)构建现代化工业体系。实施工业强市战略,融入制造强国、质量强国、网络强国、数字中国布局,突出高端化、智能化、绿色化引领,立足大庆资源禀赋、现实基础和成长空间,着力构建以油气采掘这一传统优势产业为根基,以“油头化尾”、汽车及装备制造两大成熟接续板块为支柱,以食品加工、新材料、新能源三个成长型集聚链条为主导,以若干个抢占时代和科技前沿的战略新兴产业为储备的“1+2+3+N”现代化工业体系,加快打造世界著名的石油和化工城市、中国新兴的高端制造城市、中国绿色生态典范城市,重振大庆工业雄风。

(十三)优化产城融合区域经济布局。坚持以城促产、以产兴城、产城共荣,注重全域统筹、错位竞合、优势互补,做活高新区、经开区“两个眼”,发挥国家级开发区“双核”引领作用,带动省级园区和专业

园区一体发展，持续做大“油头化尾”、汽车及装备制造、新材料等立市产业，打造贯通东西“双边产业带”，特别是高新区要挺起全市经济的“龙头”、向千亿级产业园区跨越；强化萨尔图、让胡路综合承载功能，突出培育商贸、物流、金融、信息等现代服务业，构筑高端服务“中心辐射轴”；统筹龙凤、红岗、大同项目配套梯次延伸，链接产业基地、品业庄园等重要节点，布局绿色化工、设施农业、休闲康养等融合业态，形成近郊产业“环城聚合圈”；发挥四县粮肉、水产、果蔬主产区优势，拓展肇州和肇源粮食、畜禽等食品加工链条，提升杜蒙和林甸乳业、旅游等特色品牌价值，推动生态效应向产业效益充分转化，激活县域经济“四翼增长极”。

(十四)提升“油头化尾”产业能级。抢抓中石油集团推进大庆油田及地区高质量发展重要机遇，拓展多元化原料供应渠道，推动大庆石化、大庆炼化、大庆民营油化企业走“少油多化、减油增化”路线，支持中蓝石化建设600万吨炼化一体化项目，拉长乙烯、丙烯、芳烃、碳四、石蜡等化尾链条，重点发展聚碳酸酯、高吸水性树脂、聚丙烯酰胺、石油磺酸盐等高附加值产品。全市炼油总规模力争突破3000万吨，建成化工新材料、精细化学品和橡塑加工“三个百亿级”产业集群。

(十五)加快发展高端制造业。深度挖掘汽车产业潜能，推动沃尔沃增型扩产，引建零部件配套企业，促进汽车产业链价值链向高端攀升。顺应轻量化、复合型、智能型趋势，着力发展金属、化工和电子新材料，打造附加值高、竞争力强的新材料产业集群。巩固提升油田装备、农机装备等基础优势，谋划布局高铁配套、环保装备、冰雪设备、医疗器械、智能机器人等新兴产业，构筑前沿产业体系新支柱。

(十六)做精绿色食品加工业。突出龙头企业牵动，依托松嫩两江优质稻米资源，叫响高端健康大米、专用食品等品牌，延长特色水稻产业链；支持伊品玉米等企业新上项目，着力开发尼龙盐等产品，壮大玉米精深加工产业链；支持伊利、蒙牛等企业改进生产工艺，做强液奶、奶酪等拳头产品，拓展高端乳品产业链；支持金锣、皓月、兴和等企业规模化发展，构建“养、加、销”一体化体系，推动畜禽全产业链升级。

(十七)培育壮大新能源产业。以打造转型发展重要接续产业为目标，统筹资源、电网、土地空间等要素，规模开发风能、太阳能等一次能源，高效利用氢、电、蒸汽等二次能源，配套发展天然气电站、电蓄热储能及氢能储能调峰项目。推动建设国家光伏、储能实证实验平台和新能源研发中心，打造具有国内、国际影响力的科创高地。全面实施绿色能源战略，积极拓展新能源汽车等应用领域，谋划建设规模化油气电氢综合服务终端和加氢站示范项目，加快新能源全产业链发展。

(十八)狠抓招商引资和项目建设。以“三百行动”和“五制服务”为抓手，持之以恒抓招商、上项目、育产业、增动能，向经济建设中心聚焦发力。深入实施“链长制”，围绕“油头化尾”、装备制造、食品加工、新型材料、新能源等重点产业链，聚焦延链、补链、强链细化“招商图谱”，持续开展精准招商。完善“专班+园区”、“目标+考核”机制，推行市县(区)领导联系包保重点产业项目和招商线索制度，统筹用地、用能、融资等要素资源，着力引进重大产业项目和战略投资者。

(十九)推动骨干企业提档升级。实施“百亿级企业梯队培育”专项计划，提升沃尔沃等5家营业收入超百亿元企业支撑地位，助推海国龙油等企业向百亿级迈进，促进圣泉生物质等企业加速成长壮大，全市百亿级企业达到8户、50亿级达到7户、10亿级达到30户，培育形成“8730”矩阵。深入推进重点企业挖潜增效，年均净增规上企业40户以上。

(二十)深化协同创新机制。主动对接国家和省创新战略布局，参与承担省“百千万”工程科技重大专项、省级以上自然科学基金项目。持续提高全社会科技研发投入，建好石油石化行业“政产学研”联盟，申建国家级页岩油重点实验室，支持驻庆高校院所加大技术转移机构和大学科技园建设，推动驻庆央企和高校科研资源开放共享，促进创新链、产业链、教育链、人才链、资金链“五链融合”，着力提升企业技术创新能力。建立专家、学者和科技人员带项目、带技术到县区挂职机制，打通科技成果转化落地“最后一公里”。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

(二十一)增强金融服务实体经济能力。创新信用贷款“白名单”、推进“银税互动”服务机制,推广“云税贷”、“政采贷”信贷产品,提高信用贷款比重。发挥信用保证保险增信增贷功能,提升供应链金融服务水平。建立中小微企业贷款“政银担”风险分担机制,规范产业基金运营管理,更好发挥财政金融联动效应。实施企业上市“紫丁香”计划,提高资本市场融资规模。

## **五、统筹推进城乡一体建设,加快实现乡村全面振兴**

(二十二)稳步提升粮食产能。落实国家粮食政策、保障粮食安全,实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,加强黑土地保护,推进农田水利、电网和高标准农田建设,建好粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。加大农业科技投入,推进农业机械化、智能化、现代化。扩大主要粮食作物政策性保险和大灾保险覆盖范围,增强农业防灾抗灾减灾能力。

(二十三)发展特色现代农业。深入实施种植业“62111”工程、畜牧业“22334”工程,稳步发展优质粮食、绿色果蔬、安全牧业、特色水产,扩大汉麻、中药材、食用菌等特色种植规模效益,提升“两牛一猪”标准化养殖水平。启动建设农业农村大数据中心,推动物联网、智慧气象等技术应用,鼓励电商、物流企业拓展农业农村业务,催生“产加销融合”特色产业。

(二十四)培育壮大都市农业。以工业化思维、全链条模式抓农业,支持宏福、北园、鲟鱼沟等龙头企业做大种养基地、延伸体验功能,带动家庭农场等新型经营主体发展观光花园、采摘乐园、市民农园等多元业态,配套提升农产品冷链加工和运输体系,集中打造八井子、四季青等一批生产基地、特色小镇、生态园区综合体,拓展提升精深加工、农耕体验、旅游观光、休闲度假、健康养老、教育文化等现代功能。

(二十五)深化农业农村改革。落实农村基本经营制度,推进土地经营权流转,引领农业规模化、集约化发展。实施农村集体产权制度改革,建立农村产权交易平台,发展多种形式股份合作。深化农村宅基地改

革与管理试点工作，探索宅基地管理和使用有效路径。完善农业社会化服务体系，提升农民合作社等新型农业经营主体功能，培育壮大农业职业经理人队伍，支持龙头企业、专业服务公司开展便利化服务。

(二十六)做大做强县域经济。树立“抓县域经济就是稳一方财源、富一方百姓、促一方繁荣”思想，落实推进县域经济高质量发展责任，建立完善“全要素、全地域、全产业链”统筹发展机制，支持县区引建龙头企业、培育主导产业，发展品牌经济、壮大拳头经济，构建“一县一业、一县一园、一县一品牌”发展格局。推动国家级开发区与各县区、各园区共建共享，探索“飞地经济”、“委托管理”、“园中园”等合作模式，增强辐射带动乡村发展和村民致富能力。

(二十七)推动城乡融合发展。高效衔接城乡规划、建设和管理，协同推进以县城、建制镇为重要载体的新型城镇化，促进要素资源和公共服务均等化配置。顺应农业规模化发展趋势，尊重农民意愿和客观规律，提高农村居住区规模集聚度。深入开展“乡村建设行动”，统筹完善城乡水、电、路、气、讯等基础设施，实施“四好农村路”、生活污水治理和人居环境整治工程，大力推进农村“厕所革命”，提升农村治理现代化水平。

(二十八)实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。突出长短结合、标本兼治，健全完善脱贫减贫长效机制和农村低收入人口长效帮扶机制，统筹纳入乡村振兴战略。保持脱贫攻坚政策总体稳定，加快产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫与培育主导产业融合，接续推进脱贫地区发展。创新农村安全饮水工程市场化运营模式，补齐乡村振兴基础设施和民生短板。健全返贫监测预警机制，预防返贫和新的贫困发生。

## **六、推动三产业态提质扩容，打造区域性服务业中心城市**

(二十九)高端发展商贸和物流产业。提升东西城两大中心商业区功能层级，培育商业综合体、主题街区、社区商业示范区等多样业态，推动万达、大商等商贸企业向智慧化高端化迈进。创新“枢纽+产业”物流服

务模式，建设冷链仓储配送中心、进出口加工区等物流基地，完善分拨、专业配送和末端配送体系，拓展全程可追溯的智慧物流，构建国家物流枢纽承载城市。

(三十)组合开发旅游康养产业。高标准编制全域旅游规划，高水平承办 2022 年第五届全省旅发大会，大力实施“+旅游”和“旅游+”战略，整合地方和油田资源，建设大庆旅游服务中心、湿地主题文旅综合体、百年油田旅游风景廊道等重点项目，开发自然风光与人文底蕴交相辉映的特色旅游产品，推动会战遗址红色资源、湖泊水系蓝色景致、林草田园绿色空间、天然冰雪白色风光有机串联，打造全域、全时、全景高效衔接的精品旅游线路，构建以“石油文化和湿地休闲游”为主、以“冰湖度假游、健康农业游、温泉康养游”为辅的“一主三辅”大旅游体系。

(三十一)加快繁荣文化体育产业。围绕文化创意、工美交易、数字内容等文化业态，建设乡土文化体验项目，开发油陶、工业版画等特色民俗产品，培育重点文创企业，形成高知识性、高附加值、高融合性的文化产业体系。创新场馆运营机制，市场化举办冰雪体育等品牌赛事，提升体育产业对社会资本吸引力，加快建设体育强市。依托赛车小镇，拓展集培训、赛事、娱乐等功能为一体的汽车后市场产业链，实现多业态良性互动、融合共赢。

(三十二)完善提升现代金融产业。培育多元化金融服务机构，创新融资租赁、消费金融、汽车金融等业态模式，发展民间资本设立的村镇银行和大数据金融公司。加快整合政务数据、信贷产品等资源，建设“一站式”综合金融服务中心，提升金融科技赋能水平。改善金融环境、规范交易行为，严厉打击乱办金融、非法集资等违法犯罪活动。加大金融法律法规相关知识宣传力度，提高群众防范金融市场风险意识。

(三十三)积极培育“云上”产业。组织实施“数字大庆”总体规划，抢抓国家布局 5G 等新基建项目机遇，大力推进产业数字化、数字产业化。引进物联网、人工智能领军企业，以工业互联网平台打通设备、生产线、生产运营系统数据链，通过数字化提升企业竞争力。围绕企业经营管理、社区智能服务、线上教

育医疗等领域，开发一批智慧型、实用型软件产品，培育数据采集加工、存储分析等新业态，提升数字产业发展能级。

## **七、加强生态环境管控保护，打造绿色宜居典范城市**

(三十四)加强国土空间规划管理。开展资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价，落实主体功能区定位，综合考量油田产能建设等需要，编制土地利用、城乡建设、国民经济和社会发展“多规合一”国土空间规划，深化“空间用途管制制度”和“审批制度”双改革，完善国土空间基础信息平台，以国土空间开发保护“一张图”为支撑，实现规划全生命周期管理。

(三十五)完善城市基础设施功能。统筹发展公路、铁路、水路、航空交通和管道运输，构建多式联运、内捷外畅的立体交通体系。实施城市更新维护、补短板强弱项工程，建设充电基础设施、加氢站等新基建项目，有序改造市政管网、老旧小区，规划布局停车泊位、休闲公园，完善水电气热、绿化照明、垃圾污水处理等功能，提升城市精细化管理水平。

(三十六)推进资源节约集约利用。严格项目节约用地控制标准，积极盘活闲置土地，有效促进集约利用。实施重点领域节水工程，严格控制地下水开采量，提高地表水利用率。开展绿色建筑创建行动，打造超低能耗建筑示范试点，推广绿色建材、装配式建筑等新型建材和建设方式，提升建筑能效水平。积极创建节约型公共机构，推行合同能源管理，降低单位能耗。

(三十七)严格生态环境保护治理。实施重要生态系统保护和修复工程，建设水资源调配水网工程，推进河湖水系连通工程，强化水源保护区规范化建设及湿地保护，控制利用好地表水资源，构建以生态廊道为骨干的水生态环境治理体系。深化工业企业大气污染综合治理，优化调整产业结构和能源结构。开展土壤污染状况调查，加强农业污染防治。推进大规模国土绿化行动，严守生态红线、增加国土绿量。



(三十八)倡导绿色生产生活方式。完善政社企废弃物资源化处理协作机制，建设生物质精炼和清洁养殖项目，利用工业余热、废水和化工废料发展循环经济，建设工业资源综合利用基地。倡导节能减排、绿色出行，稳步推进垃圾分类、扩大源头减量，形成节约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式。

(三十九)健全生态文明制度体系。健全自然资源资产产权制度，加强评价监测和确权登记。落实重点生态功能区产业准入负面清单制度，争取建立转移支付政策和生态补偿机制，推进排污权和用能权市场交易。探索新能源和碳排放交易制度，发展碳汇经济。实行生态文明绩效考核和终身追责，推行领导干部自然资源资产离任(任中)审计。

## **八、激发市场主体活力，打造东北地区营商环境最优城市**

(四十)持续深化“放管服”改革。常态化实施企业开办“一日办结”，实现证照分离改革全覆盖，打造“办事不求人”服务品牌。开展“互联网+政务服务”、“互联网+监管”，拓展公共资源交易平台功能，探索实施跨市、跨省“一网通办”。加快四级政务服务便民体系标准化建设，让群众切实感受到程序文明、体会到服务温度。

(四十一)推进要素市场化配置改革。整合土地、资金、劳动力、技术、数据等要素资源，加快构建全域一体要素市场。完善城乡建设用地增减挂钩政策，建立农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制，探索工业建设用地弹性年期出让和先租赁后出让，增加混合产业用地供给。实施增量配电业务和天然气价格改革，推动重点园区纳入能源互联网。

(四十二)提升市属国资国企改革质效。深入开展国有企业改革三年行动，鼓励各类资本参与市属国企混合所有制改革，提升国有资本公共服务、产业投资功能，推动国有经营性商业类企业逐步退出竞争领域。调整市属国有资本布局，归并重组产业相近、行业相关、主业相同企业，加快集团化、集约化进程。深化国企三项制度改革，健全经理层任期制和契约化管理制度，推进市场化选派职业经理人，促进国有资产保

值增值。加大困难企业、僵尸企业处置力度，积极化解历史遗留问题、避免产生新的矛盾隐患，实现高效、健康、优质发展。

(四十三)大力发展非公有制经济。强化非公经济领导组织体系和工作机制，推动纾困惠企政策措施落地见效。完善大庆产融服务平台、科技成果展示交易中心等中小企业公共服务平台和服务体系，解决好企业融资难、融资贵问题，加快“个转企、小升规、规改股、股上市”，培育一批“专精特新”小巨人企业。制定公职人员服务民营企业负面清单、引导清单，完善涉及民营企业案件处置程序，减少对企业合法经营活动影响，构建亲清政商关系，营造全社会尊重、包容民营企业氛围。弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用。

(四十四)加强信用体系建设。深化政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设，实现信用体系全覆盖。完善“新官理旧账”责任机制，开展政府失信专项整治。加强市场法治环境建设，倡导诚实守信、弘扬契约精神，加快政府和社会机构信用信息平台整合，推行企业信用分级监管和个人信用档案制度，健全和落实守信联合激励、失信联合惩戒机制。

(四十五)创新人才发展体制机制。深化人才社会性流动体制机制改革，优化区域间、行业间、地企间人才资源配置。市级财政设立人才专项资金，县区立足实际加大投入，分层分类提升住房待遇、医疗保障、创业扶持等人才激励政策，常态化开展“打捆引才”活动，以柔性方式用好域内外人才。加快推进产教融合，建立健全产学研用相结合的人才引育模式，强化创新型、应用型、技能型人才培养，扩大金融、化工等重点领域“高精尖缺”专业人才储备，造就一支宏大的新型产业工人大军。加大对本土人才、实用人才、基层人才政策支持力度，吸引大庆籍高校毕业生回乡就业、外出务工人员返乡创业。

## **九、融入新发展格局，打造东北亚对外开放重要节点城市**

(四十六)构建开放合作平台。申建大庆自贸协同改革发展区，争取在政务、贸易、投资、金融等方面享受黑龙江自贸试验区优惠政策。依托油田萨库铁路专用线、海关监管场所、存量设施、土地资源及中欧班列过境优势，谋划建设大庆国际物流产业园，面向俄罗斯及东北亚地区开展多式联运综合物流业务。加快保税物流中心(B型)建设，创建大庆综合保税区。

(四十七)畅通对外贸易通道。完善萨尔图机场功能，争取将大庆航空口岸开放纳入黑龙江省口岸发展中长期规划和国家口岸发展规划，加密航线航班频次，扩大客运货运吞吐量。谋划在庆设立中欧班列节点站，加强回程返货组织、减少空驶率。依托中俄原油、天然气管道及支线配套项目，争取俄油俄气进口经营资质和允许量，逐步增加进口量，实现落地加工。

(四十八)培育外向型经济主体。推进生产型外贸龙头企业延长产业链，引导重点企业加强技术改造和新产品、新技术研发，扶持创新型、创业型和劳动密集型外贸企业发展，打造石化、陶瓷、食品等国家级出口基地。支持本土企业拓展跨境贸易，融入全球供应体系和销售网络，扩大国际市场份额。

(四十九)推动哈大一体化发展。加快基础设施互联互通，推动哈尔滨至肇源高速公路、大庆至林甸铁路等重点项目建设，促进萨尔图机场与哈尔滨机场合作共赢。协同建设现代产业体系，加强在化工、装备、食品、旅游等领域合作，实现大庆高新区与哈尔滨高新区竞合联动。深化教育、医疗领域合作，联手打造东北优质教育高地，构筑区域医疗资源集团化优势。探索建设龙凤—安达同城化先导区，带动跨区域融合发展。

(五十)提升国际国内交流合作水平。巩固大庆油田境外合作基础优势，拓展对日、韩、蒙等国家资源开发和食品加工市场，全面加强对俄合作。深耕与世界能源城市伙伴组织、世界冬季城市市长会议组织、东南亚华人商会等国际组织交流渠道，不断扩大对外合作空间。推进与惠州对口合作，在共建产业园区等方面探索实践。积极做好对口支援工作。

## 十、着眼满足多层次民生需求，打造全国最具幸福感城市

(五十一)实施就业优先战略。把稳就业、扩就业摆在更加突出位置，完善就业创业服务机制，扎实做好下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体和困难群体就业创业工作，促进更加充分、更高质量的就业。落实就业与社会保障联动机制，实施职业技能提升行动，加强就业形势实时监测，建立统一规范公平的就业市场，确保城镇零就业家庭动态归零。

(五十二)办好人民满意教育。坚持社会主义办学方向、落实立德树人根本要求，优化教育规划布局，统筹教师资源配置，普惠发展学前教育，优质均衡发展义务教育，集团化发展高中教育，特色化发展现代职业教育，助推高等教育内涵式高质量发展。支持和规范民办教育发展，发挥在线教育优势，完善终身学习体系。深化落实新时代教育评价改革，创新教育工作、学校、教师、学生评价体系。完善教师补充、培养、选拔、储备和激励机制，赋予学校更加灵活的引才用才自主权。

(五十三)深化健康大庆建设。抓紧抓实抓细常态化疫情防控，建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强公共卫生队伍和疾控中心标准化建设，增强早期监测预警、快速检测、应急处置、综合救治能力。优化医疗卫生资源配置，激发各类医疗机构发展活力、靠优质服务赢得市场，改革完善中医药管理机制，提升县域医联体标准，创建国家级慢性病综合防控示范区。深入实施食品安全战略，形成严密高效、社会共治的治理体系。广泛开展爱国卫生运动和全民健身活动，倡导文明健康生活方式，实现以治病为中心向以人民健康为中心转变。

(五十四)提升文化惠民质量。高水平创建国家公共文化服务体系示范区，扩大文博图美总分馆范围，升级市县场馆数字化平台，优化基层文化站所资源配置，构建“城市15分钟”、“农村10里”文化圈，促进文化布局均等普惠。丰富群众性文化活动载体，提升“大庆之冬”、“激情之夏”等特色品牌，更好满足群众文化生活。加强石油工业遗址、历史文物遗存和古生物古人类遗迹管理保护，传承好、利用好文化

资源。深入实施文艺精品战略，集中创作一批展现大庆石油文化、铁人文化、创业文化和大庆人“为国贡献、舍身忘我”优秀品质的艺术作品，打造具有广泛影响力和知名度的文化强市。

(五十五)推动社保提标升级。实施全民参保计划，做实基本医疗保险市级统筹，推进医保支付制度改革，健全覆盖城乡、可持续的基本养老保险、医疗保险、大病保险和最低生活保障制度。完善“13+1+N”和“4+N”救助体系，逐步建立市域统一的救助救济制度。扎实推进“双拥”工作，健全退役军人保障制度。完善城镇住房保障体系，强化住房困难群体精准保障。

(五十六)加强城镇化和老龄化背景下的人口管理。落实生育政策，降低生育、养育、教育成本，实现适度生育水平。加快发展城乡养老服务事业，构建以“指尖上的养老院”为基础的“15分钟”智慧养老服务圈。优化妇女儿童福利基础设施布局和救助保障机制，做好农村“三留守”人员关爱保护工作。加强残疾人康复、托养设施和服务机构建设，支持残疾人事业发展。健全拴心留人政策体系，吸引各类人才就业创业并安居乐业，有效扩充城市人口规模，保障适龄劳动力资源供给。

## **十一、强化五治融合，打造全国市域社会治理现代化城市**

(五十七)突出政治引领优势。广泛生动开展理想信念教育和中国梦宣传教育，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进机关、进企业、进校园、进农村、进社区。创新街道“大工委”、社区“大党委”模式，实施党建引领业主委员会、“红色物业”等社区治理改革，推动“两代表一委员”和党员干部参与基层社会治理常态化。坚持正确舆论导向，做强新型主流媒体，实施网络综合治理，牢牢把握意识形态工作主导权和话语权。

(五十八)完善法治保障体系。深入贯彻习近平法治思想，推进全面依法治市。加强城乡建设与管理、环境保护和历史文化保护领域地方性立法。开展法治政府、法治社会一体化建设，严格重大行政决策法定程序和社会稳定风险评估机制，规范执法自由裁量权和司法行为，完善监察权、审判权、检察权运行和监督

机制，推动审批服务和执法力量向基层下沉。开展“八五”普法工作，推动宪法和法律法规落地实施。树牢总体国家安全观，统筹发展和安全，坚持党管武装、深化军地共建，合力推进国防和军队现代化建设；完善与中直企业、驻庆高校、驻庆部队协调联动机制，加强国家安全人民防线建设；注重平战结合、军民融合，统筹人防建设与城市发展。

(五十九)发挥德治教化作用。发挥社会主义核心价值观引领作用，建立挖掘和践行大庆精神铁人精神新的时代内涵长效机制，常态化开展文明城市、文明单位、文明家庭创建活动，不断提高市民素质和城市文明程度。深入实施公民道德建设工程，创新基层道德评议会、善行榜等平台，强化见义勇为激励表彰，开展身边好人、光盘行动等主题宣传活动。加强新时代文明实践中心建设，支持和发展志愿服务组织。

(六十)创新自治强基模式。推进强街扩权改革，完善“街乡吹哨、部门报到”机制。明确政府管理权和村(居)民自治权边界，优化基层群众自治组织职责。落实特殊人员管理、“以奖代补”、政府购买服务等政策，健全充满活力的基层群众自治制度。发挥业主委员会、物业监督委员会作用，创新“社区、小区、楼栋”居民议事形式。拓展以“4543”为代表的信访源头化解大庆模式，优化整合基层治理资源，完善矛盾纠纷调处网络，畅通民意渠道、解决群众诉求、维护和谐稳定。

(六十一)丰富智治支撑手段。推进四级综治中心规范化和基层网格服务智慧化建设，建设线上协同指挥通道，升级拓展社会治理信息平台、政法跨系统业务平台。深化“雪亮工程”建设，加密人像、车辆识别卡口，实施视频结构化改造。强化重点领域安全监管，完善权力下放、规范执法、科技兴安、标准化创建和双重预防机制，提升应急保障和防灾减灾救灾能力。加快智慧政法、智慧公安、智慧政务、智慧城管、智慧交通、智慧社区等一体化进程。加强大数据和5G应用，打造数据驱动、人机协同、跨界协同、共创分享的社会治理新模式。

## **十二、加强党的全面领导，为规划实施提供坚强保障**

要发挥党总揽全局、协调各方作用。牢牢把握新时代党的建设总要求，完善党委议事决策、民主集中等制度，支持人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章履行职责，构建大统战格局、新时代群团工作体系，认真执行地企融合、市校合作等工作机制，扎实做好民族团结进步工作，加强对经济社会发展的统筹协调，确保党的领导上下贯通、执行有力。

要营造解放思想、干事创业氛围。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深化解放思想推动高质量发展大讨论系列活动，引导广大党员干部敢想敢闯敢试、善作善为善成，创造性地推进工作。完善领导干部“包村走乡”、“四不两直”、“走流程”等常态化机制，以负面清单、总量控制深化基层减负，以“五细要求”抓发展促落实。细化完善容错纠错、能上能下、考核奖惩等政策措施，激励干部主动担当作为、放开手脚干事。

要建设高素质、专业化干部队伍。优化各级领导班子结构，选拔配备一批具有较高知识层次和专业素养的专家型人才，提高领导干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。创新干部引育选用制度，加强干部专业精神、专业能力培养，常态化选派干部到基层一线经受思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，让干部在多种环境、多个岗位成长成才。

要压实主体责任、全面从严治党。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，防止“四风”问题隐形变异、反弹回潮。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

要完善规划制定、执行落实机制。以市委《建议》为重要依据，广泛征求全社会意见建议，高标准编制全市“十四五”规划纲要和各领域专项规划，确保规划具有较强的科学性、前瞻性和可操作性。强化工

作协同和政策协同，建立完善规划执行落实组织体系、细化分类实施职责任务，通过政策调控、监测评估、问责问效等综合举措，提升规划的约束力、执行力。

实现大庆“十四五”规划和二〇三五年远景目标，任务艰巨、使命光荣、意义重大。全市各级党组织和广大党员干部，要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，解放思想、开拓创新，攻坚克难、真抓实干，为争当全国资源型城市转型发展排头兵、建设社会主义现代化新大庆努力奋斗。