

中共秦皇岛市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个5年，也是新时代全面建设社会主义现代化国际化沿海强市、美丽港城的关键5年。为深入学习贯彻党的十九届五中全会和省委九届十一次全会精神，科学制定秦皇岛市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标，加快推动高质量发展可持续发展，提出如下建议。

一、开启社会主义现代化建设新征程的形势和任务

1. “十三五”时期秦皇岛经济社会发展取得重大成就。“十三五”时期是我市发展进程中极不平凡的5年。在党中央、省委的正确领导下，面对外部发展复杂环境、各种困难矛盾叠加、改革发展稳定任务艰巨繁重等严峻考验，市委团结带领全市人民不忘初心、牢记使命，在把握机遇中笃定前行，在攻坚克难中拼搏竞进，奋力实现“三个圆满收官”，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。一是综合经济实力稳步提升。经济总量在全省设区市排名前进3个位次，全部工业增加值占全省比重提高1个百分点，全面建成小康社会统计监测体系综合评价指数处于全省第一方阵。二是去产能调结构促转型成效显著。提前超额完成“十三五”淘汰落后产能、化解过剩产能任务，“散乱污”企业基本出清，高耗能行业单位产品能耗达到国家标准，工业质量效益位居全省前列，产业结构持续优化，“532”市域主导产业和6大县域特色产业体系初具规模，成为京津冀区域首个全国质量强市示范城市。三是“三大攻坚战”有力有效。青龙满族自治县成功脱贫摘帽，全市现行标准下农村贫困人口全部稳定脱贫。污染防治效果明显，PM2.5浓度预计降至35微克/立方米左右，环境空气质量基本达到国家二级标准，消除重点河流劣V类水体

和城市黑臭水体，近岸海域全部达到Ⅰ类海水水质，主要入海河流达到水功能区要求，新增营造林面积 236 万亩，森林覆盖率即将达到 60%，荣获国家森林城市称号。各领域风险得到有效防范化解，守住了不发生区域性系统性风险的底线。四是改革开放创新提质增效。“放管服”等重点领域改革取得重要进展，48 项国家和省级改革试点加快推进。创新招商引资机制，搭建项目投资平台，中国康养产业发展论坛、康复辅助器具产业创新大会等重大活动成果丰硕，实际利用外资较“十二五”期间增长 51%左右。深度融入京津冀协同发展，京能热电、北医三院等一批重大项目落户我市。北戴河生命健康产业创新示范区获批成立，出口加工区整合优化为综合保税区，秦皇岛开发区跻身国家级经开区 30 强。科技创新能力全面提升，万人发明专利拥有量持续居全省首位。五是城乡融合发展加快推进。一系列重大交通工程建成投用，全市人均道路面积和路网密度位居全国同等城市前列。一大批交通堵点、断点成为历史，形成贯通东西、连接南北的便捷交通网，获评全省最畅通城市称号。389 个老旧小区、25 个城中村改造高质量完成，房地产遗留问题基本清零，群众居住品质跃上新台阶。大力改造提升街区景观，全覆盖的“机扫+湿扫”让人居环境更加整洁，荣获全国文明城市称号，顺利通过国家卫生城市国家技术评估，干净、绿色、顺畅的城市魅力彰显。常住人口城镇化率达到 62%左右。农业产业化经营率保持全省领先，农村实现生活垃圾处理体系全覆盖和污水有效管控。六是人民生活水平持续提高。坚持每年办好一批民生实事，民生支出占一般公共预算支出比重达到 84.2%。城镇新增就业累计 28.36 万人，在岗职工平均工资水平位居全省第二位。基本医疗和养老保险制度实现全覆盖，公共体育场馆建设超过国家全民健身推进标准。各类教育普及程度明显提高，人民健康和医疗水平大幅提升，我市在“中国地级市民生发展 100 强”中排名由 68 位跃升至 25 位。七是社会治理能力全面增强。信访工作实现“七个下降”，扫黑除恶专项斗争成效显著，全国市域社会治理现代化试点工作

取得新进展，人民群众安全感位居全省前列，平安秦皇岛、法治秦皇岛建设开创新局面，连续第7次荣获全国双拥模范城称号，社会文明程度、城市美誉度、综合竞争力、干部精气神、群众获得感大幅提升。特别是今年面对突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击，全市上下坚定信心、同舟共济，疫情防控取得重大成果。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会发展呈现加速恢复增长态势。经过艰苦不懈努力，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，这在秦皇岛发展史上具有重要里程碑意义。

2. “十四五”时期秦皇岛仍处于大有作为的重要战略机遇期。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展环境面临深刻复杂变化，不稳定不确定因素增加，和平与发展仍然是时代主题，各国走向开放、走向合作的大势没有改变。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，构建新发展格局，为秦皇岛加快发展提供了政策机遇；疫情催生出一批新经济、新业态、新模式，加速重构产业链供应链和价值链，为秦皇岛转型升级创造了产业机遇。从全省看，京津冀协同发展向纵深推进，省委、省政府加快建设沿海经济带，支持秦皇岛港打造一流国际旅游港和现代综合贸易港，为秦皇岛发展带来众多“机会窗口”，催动政策、项目、资金等要素向秦皇岛汇集。从我市看，“十三五”时期，“散乱污”企业得到有效整治，工业企业基本实现达标排放，重点行业企业达到超低排放标准，生态环境治理水平稳步提升，我市正在跨越产业发展的瓶颈期和结构调整的阵痛期，产业高质量发展驶入“快车道”；连通京津、畅通全国的立体交通网络不断织密，在京津冀协同发展中的比较优势大幅提升；政治生态净化优化，干部队伍担当实干，全社会创新创业氛围日益浓厚，高质量发展的动力不断增强。但也要看到，我市经济总量不大、产业支撑不足的局面尚未根本改变；发展质量不高，新旧动能转换任务仍然艰巨；改革开放力度不够，市场国际化水平不高；县域经济实力偏弱，特色产业集聚

集约集中水平还需提升；资源环境管控约束压力加大，民生改善还有不少问题和短板。

全市上下要明大势、识大局，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求，坚定信心，鼓足干劲，全面学习借鉴先进地区经验，以更高层次改革破解难题，以更高水平开放激发活力，奋力推动新时代新阶段秦皇岛发展实现新突破。

3.到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标。根据党的十九届五中全会和省委九届十一次全会精神，结合我市实际，当前和今后一个时期，我们要加快推动高质量发展可持续发展，努力把秦皇岛打造成环境优美、产业繁荣、文明健康、安全舒适的一流国际旅游城市，全面建设现代化国际化沿海强市、美丽港城。现代化就是秦皇岛与全国、全省同步实现现代化；国际化就是城市发展全面与国际接轨，推动更宽领域更高水平国际合作交流，形成高度市场化、法治化、国际化的制度体系；沿海强市就是强在经济实力、强在机制活力、强在创新动力、强在核心竞争力；美丽港城就是美在生态环境、美在城乡面貌、美在社会文明、美在幸福生活。

展望 2035 年，秦皇岛要达到基本实现社会主义现代化远景目标的要求，基本建成现代化国际化沿海强市、美丽港城。全面融入新发展格局，一流国际旅游港和现代综合贸易港建设取得重要突破；经济实力、科技实力大幅增强，经济总量和城乡居民人均收入跃上新台阶，跻身创新型城市行列；现代化建设全面推进，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；各方面制度更加完善，基本实现市域治理体系和治理能力现代化，建成更高水平的法治秦皇岛、平安秦皇岛；社会事业全面进步，建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康秦皇岛，市民素质和社会文明程度达到新高度；生态文明建设取得重大成效，广泛形成绿色生产生活方式；全面深化改革和发展深度融合、高效联动，形成高水平开放型经济新体制，国际化和知名度及影响

力明显提升；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加幸福美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效，在全面建设社会主义现代化国家进程中扛起秦皇岛担当。

二、“十四五”时期我市发展的指导思想和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实省委九届十一次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以加快推动高质量发展可持续发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚持“讲政治、勇担当、抓落实、促发展”工作导向，加快优化经济结构和提质增效，以实体经济为着力点，加快发展城市经济、县域经济和民营经济，培育发展数字经济和海洋经济，加快构建现代化经济体系，加快融入新发展格局，加快推进治理体系和治理能力现代化，强化基层基础建设，实现经济行稳致远、社会安定和谐，努力打造环境优美、产业繁荣、文明健康、安全舒适的一流国际旅游城市，开启新时代全面建设现代化国际化沿海强市、美丽港城新征程。迈向新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，需要持续丰富拓展发展思路，坚持以改革为动力，以开放为引领，以产业为基础，以人才为支撑，以民生为根本，坚定走生态优先、创新驱动、统筹协调的高质量发展可持续发展之路。走好这条新路，就要坚持以改革为动力，着力破除制约高质量发展的陈旧观念、惯性思维和体制机制障碍，不断打造新动能；坚持以开放为引领，打开大门搞建设，主动作为、积极融入新发展格局，以更高水平开放促进发展；以产业为基础，更高效率集聚先进生产要素，加快构建

具有国际竞争力和区域带动力的现代产业体系；以人才为支撑，在引进、培养、使用和服务人才上求突破，最大限度激发人才创新创业活力；以民生为根本，一切工作为了人民，在改善民生中赢得民心、汇聚民力。走好这条新路，就要把生态作为秦皇岛发展的最亮底色，坚持保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，让秦皇岛大地青山常在、绿水长流、蓝天永驻；把创新作为秦皇岛发展的最大法宝，加快形成以创新为引领的经济体系和发展模式，让创新贯穿秦皇岛经济社会发展各领域，成为秦皇岛高质量发展可持续发展最鲜明的特征；把统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作为现代化建设的核心要义，统筹经济社会发展各项事业，统筹城乡区域协调发展，全面提升市域治理体系和治理能力现代化水平。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展可持续发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，持之以恒关注民生、扎实有力保障民生、坚持不懈改善民生，持续加大民生投入、办好民生实事，不断实现人民对美好生活的向往。尊重人民首创精神，发展人民民主，促进社会公平，推进全面依法治市，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

——坚持新发展理念。始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，推动思想再解放、观念再更新，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，创新发展动能，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移把改革作为推动发展的关键一招，把开放作为制胜未

来的必由之路，以深化改革激发新发展活力，以高水平开放提升发展竞争力，破除影响高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，奋力走出一条具有时代特征、秦皇岛特色的市域治理现代化路子。

——坚持系统观念。把筑牢首都政治“护城河”的秦皇岛防线作为政治之责、为政之要，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，注重健全完善长效机制，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持精准高效抓落实。把抓落实作为开展工作的主要方式，干字当头，实字打底，强化当仁不让、舍我其谁的担当精神。各项工作精准定位、精准发力，注重长效机制建设，强化基层基础建设，选准突破口，打好攻坚战，以“马上办”的作风、“钉钉子”的精神，精准高效抓落实，推进各项工作增比进位，打造亮点品牌，创出一流业绩。

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标

——经济发展实现新跃升。在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康发展，经济结构更加优化，创新能力明显提高，农业基础更加稳固，高新技术、装备制造、临港物流、文体旅游等产业的支柱作用更加突出，实体经济加快发展，数字经济和海洋经济加快成长，产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提升，城乡区域发展协调性明显增强，综合经济实力和各级政府财力显著提高。

——改革开放迈出新步伐。重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，高标准市场体系基本建成，营商环境达到国内一流水平，生命健康产业创新示范区、综合保税区建设取得明显成效，开发区能级大幅提升，加快建成河北沿海经济带的开放新高地。

——社会文明程度得到新提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主

义核心价值观融入社会发展各方面，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业发展活力迸发。

——生态文明建设取得新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生态文明制度体系更加健全，能源资源利用效率大幅提高，污染物排放总量持续减少，山水林田湖海系统治理水平不断提升，城乡人居环境更加优美，生态环境质量处于京津冀城市群前列。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，社会事业全面发展，全民受教育程度、人民体质和健康水平明显提升，基本公共服务均等化水平不断提高，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚和防贫帮扶成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，更好实现人民群众对美好生活的向往。

——市域治理效能得到新提升。城市规划建设管理精细化水平有新提高，国际化水平有新突破，港产城深度融合，以人为核心的新型城镇化加快推进。依法治市迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固，旅游旺季服务保障水平持续提升，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，拱卫首都安全的秦皇岛防线更加牢固可靠。

三、坚决贯彻新发展理念，加快建设体现高质量发展可持续发展要求、服务融入新发展格局的现代化经济体系

坚持创新驱动发展，把发展经济着力点放在实体经济和先进制造业及现代服务业上，建设产业强市、质量强市、网络强市和数字秦皇岛，推动实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，提高经济质量效益和核心竞争力。

7.持续扩大投资和消费。积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深化供给侧结构性改革，推动供需协同发力、经济良性循环。巩固提高重点

产业、重点企业在国内国际市场产业链供应链价值链中的优势地位。实施内外销产品同线同标同质工程，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。深入实施重大项目支撑带动战略，加快推进一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。积极扩大先进制造业、高新技术产业和战略性新兴产业投资，统筹推进基础设施、农业农村、生态环保、公共卫生、防灾减灾、民生保障等重点领域投资，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的领域。着力提升传统消费，培育新型消费，积极打造消费新模式新业态。放宽服务消费领域市场准入，推进服务消费提质扩容。加快城市经济发展，推动传统商圈改造升级，打造一批特色风貌街区和“夜经济”街区。促进线上线下深度融合，大力发展电子商务，完善互联网+消费生态体系，发展无接触交易服务。培育发展网红经济新业态，推动直播产业创新资源要素在秦皇岛集聚，建设直播产业园区和基地。健全消费领域信用体系，实施秦皇岛知名品牌培育宣介行动和放心消费工程，加快国家体育消费试点城市建设，积极创建国家文化和旅游消费试点城市。扩大电商、快递进农村覆盖面，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率，开拓城乡消费市场。统筹推进现代化流通体系建设，完善软硬件建设和网络设施，发展壮大一批具有国际竞争力的现代流通企业，打造京津冀现代商贸物流重要基地。

8.建设现代产业体系。坚决去、主动调、加快转，持续调整优化产业结构，加快推动装备制造、食品加工、金属压延、文体旅游、临港物流等传统优势产业改造提升，大力发展生命健康、信息智能、绿色建筑及节能环保等战略性新兴产业，加快发展高端软件、创意设计等未来高潜产业，积极培育新经济新业态，构建具有秦皇岛特色的“532”现代产业体系。突出制造业的基础支撑和核心地位，建立重点产业集群及产业链“链长制”，推动装备制造、食品加工、信息智能等重点制造业链式聚集、高端高新，打造中国北方重要的重型装备基地、粮油食品加工基地、轻量化铝合金汽车零部件制造基地、医疗器

械和康复辅具基地、国内最大的消防安防电子生产基地，为建设制造强市提供产业支撑。实施规模化集群化发展三年行动计划，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，力促终端产品化，打造更多工业单项冠军，加快培育百亿千亿级产业集群。实施工业互联网创新发展工程，推动新一代信息技术与制造业融合发展，促进传统产业高端化、智能化、绿色化变革。制定生命健康产业发展规划，加快北戴河生命健康产业创新示范区发展。坚持以康带养、以养促康、康养结合，推动医疗康养和康复辅具产业迅速成长。加快发展现代服务业，促进临港物流、工业设计、商务咨询、金融服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，养老、育幼、家政、物业等生活性服务业向高品质和多样化升级。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合发展。大力发展数字经济，深入推进“上云用数赋智”行动，运用大数据、人工智能和5G技术，加快数字产业化、产业数字化，推动数字社会、数字政府建设。强化供应链安全管理，分行业精准施策，完善全链条供应体系。健全我市与央企和国内民企500强常态化协调对接机制，强化要素支撑，优化产业链供应链发展环境。开展质量提升行动，统筹标准、质量、品牌、信誉联动建设。

9.完善创新创业生态。实施科教强市行动，以科技创新催生新发展动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长。优化整合科技资源力量，推进科研院所和高等院校科研力量优化配置和资源共享，规划建设一批高质量协同创新平台，瞄准科技前沿、产业发展、市场需求，组织实施一批重大科技攻关和成果转化项目。完善鼓励企业技术创新政策，促进各类创新要素向企业集聚，推进产学研用深度融合，实现知识创新、技术创新、产品创新、产业创新、组织管理创新。发挥企业家在创新中的关键作用，支持行业龙头企业、优势企业牵头组建创新联合体，研发产业共性关键技术。大力发展实验室经济。建立创新型中小企业梯度培育机制，实施科技型中小企业、高新技术企业双提升行动，支持创新型中小

微企业成为创新重要发源地。完善科技创新体制机制，建立健全科技创新综合服务体系，推动科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接。改进科技项目组织管理模式，实行“揭榜挂帅”制度，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权，推动项目、基地、资金、人才一体化配置。加快科技管理职能转变，建立财政科研投入稳定增长机制，支持企业扩大研发投入，提高全社会研发支出占生产总值比重。构建军民科技协同创新体系，支持军民两用关键技术产品研发和创新成果双向转化应用。建立市县联动机制，开展创新型城市创建活动，实施县域科技创新跃升行动。完善企事业单位人才流动机制，畅通人才跨所有制流动渠道。大力弘扬科学精神和工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围。

10.建设高标准市场体系。坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，实施高标准市场体系建设行动，形成高效规范、公平竞争的统一市场。健全市场准入负面清单制度和市场主体退出机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法。加强知识产权保护工作，建设知识产权强市。全面推进重要产品信息化追溯体系建设，完善打击假冒伪劣商品长效机制。完善要素市场化配置体制机制，深化土地管理制度改革，推进劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，健全要素市场运行和监管机制，完善要素交易规则和服务体系。加强社会信用体系建设，完善信用信息共享平台，构建以信用为基础的新型监管机制。建立健全经济治理基础数据库，强化经济监测预警能力。

11.推动基础设施协同高效建设。建立多元化投资机制，加大“两新一重”基础设施建设力度，重点抓好新型网络、数据智能、应用智慧、网络安全等新型基础设施建设，增强发展数字经济关键生产要素的支撑作用。完善综合交通运输大通道，积极推进环渤海城际铁路秦皇岛段、承秦铁路建设前期工作，加快迁青铁路、秦唐高速公路、秦皇岛港东港区集装箱和通用码头、山海关港综合开发等重大项目建设，提升空港、陆港、海港功

能，推进全国性综合交通枢纽城市和港口型国家物流枢纽承载城市建设。完善能源供应保障体系，调整能源消费结构，加快清洁能源设施建设，完善油气管网，推进智能安全电网建设。强化智慧城管服务平台建设，加强城市供水、燃气、供热和垃圾、污水处理设施建设。加快基础设施数字化改造。推动城乡基础设施统筹布局、统一规划、同步实施，逐步构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网。建立覆盖基础设施全生命周期的精细化管理、人性化服务和专业化监管机制，打造与一流国际旅游城市相适应的现代化基础设施体系。

四、坚定不移深化改革扩大开放，增强经济社会发展动力和活力

坚定不移推进改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚定不移扩大开放，形成全方位、多层次、多元化、高水平开放格局。

12.持续深化重点领域改革。完善经济调节机制，健全落实国家宏观调控政策的统筹协调和督导评估机制，提高经济治理能力。实施国有企业改革三年行动，一企一策推进混合所有制改革，积极引进战略投资者，盘活国有存量资产，完善法人治理结构和市场化经营机制。深化国有资本投资、运营公司改革，促进国有资产保值增值。加强财政资源统筹，强化绩效管理。深化投融资体制改革，提高直接融资比重，大力发展普惠金融，构建金融有效支持实体经济体制机制。完善现代金融监管体系，有效防范和化解金融风险。

13.建设市场化法治化国际化营商环境。创新政府管理和服务方式，全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度，加强重大政策事前评估和事后评价。深化“放管服”改革，实施涉企经营许可事项清单管理，分类推进审批制度改革，实施审批流程深度再造，深化推进“最多跑一次”改革。改进政府监管模式，全面推行“双随机、一公开”，对新产业新业态实行包容审慎监管。抓好市县乡村一体化政务服务体系建设，深化“互联网+政务服务”，扩大政务公开，实现“一网通办”。加快政务信息化建设，推动数据资

源共享开放和开发应用，建立健全大数据辅助科学决策和社会治理机制。深化市场化改革，在关键性基础性改革上突破创新，加快完善企业经济环境、法治环境、社会环境。全面落实减税降费政策措施，清理规范涉企收费，降低企业综合成本。全面落实放宽民营企业市场准入的政策，系统排查、清理各类显性和隐性壁垒。注重保持政策连续性稳定性精准性，引导市场预期和信心保持稳定。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，构建亲清政商关系，建立政商交往正负面清单，完善领导包联帮扶机制，激发市场主体活力。弘扬企业家精神，支持企业家以恒心办恒业。建立健全营商环境评价的常态化机制，发展一流营商环境生产力。

14.深度融入京津冀协同发展和“一带一路”建设。以承接北京非首都功能疏解为“牛鼻子”，抓好秦皇岛开发区（中关村海淀园秦皇岛分园）、北戴河生命健康产业创新示范区、秦皇岛港口转型发展示范区等承接平台建设，提高承接承载能力，积极承接教育、医疗、文化、科研等优势资源疏解，优化升级邮轮游艇、高端商贸、保（免）税购物等高端业态，打造国家区域医疗中心。深度融入“一带一路”建设，开辟和增加国际航线、班轮、班列，全力拓展陆海联运大通道。积极参与“一带一路”沿线国家重大基础设施建设，加快钢铁、建材等优势产能和装备“走出去”，在海外建设生产基地和产业园区，打造全省“走出去”标杆企业。积极对接和服务雄安新区建设，实施雄安绿博园秦皇岛园建设项目。促进港产城深度融合转型发展，在河北沿海经济带高质量发展中找准定位、抓住先机。

15.加大招商引资和开放平台建设。持续优化招商机制，选优配强招商队伍，围绕强链、补链、延链开展精准招商。创新招商方式，建立招商引资项目预审评估、签约项目跟踪落地和动态管理机制，严格考核奖惩，构建办好大活动、联系大企业、引进大项目、落地大见效的招商引资新体系。抢抓非信息领域新型基础设施建设机遇，聚焦国际、国内

500 强企业和行业领军、隐形冠军企业，聚焦京津地区、长三角、珠三角等优势区域，瞄准生命健康、高端制造、现代物流、数字经济等重点产业，谋划盯引一批产业链基础性引擎性项目。完善口岸服务功能，提升口岸开放水平。全力推进北戴河机场航空口岸正式对外开放。推动自由贸易试验区政策向综合保税区延伸，提升综合保税区发展能级。深化开发区管理体制、人事薪酬制度改革，推进建设运营模式创新，完善考核评价体系和激励约束机制，提高开发区产业水平、投资强度、亩均效益。坚持政府引导、市场主导，优化企业布局，坚决淘汰关停一批、搬迁入园进区一批、就地改造提升一批、做大做优做强一批。优化开发区形态布局，推进开发区扩区和整合优化发展，建设智慧智能园区，拓展发展空间。推动秦皇岛开发区建设现代产业新城，推动北戴河新区、其他省级开发区建成沿海经济带新的增长点。

16.推动对外经贸合作多元化。实施外贸综合实力提升工程，拓宽利用外资领域，支持现有外资骨干企业做大做强。优化出口质量结构和国际市场布局，聚焦全球价值链中高端产业发力，逐步形成以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的国际竞争新优势，提高秦皇岛品牌的国际知名度和市场占有率。发展近远洋外贸航线，拓展集装箱业务，开拓多元化市场，巩固欧美、日韩等传统市场，提高对俄罗斯、南非、巴西等金砖国家出口份额，开拓“一带一路”沿线国家等新兴市场。积极培育贸易新业态新模式，加快全国跨境电商零售进口试点城市建设，推动网购保税进口业务发展。积极支持出口产品转内销，帮助企业纾困发展。以国际产能合作和高端要素并购为重点，用好合作机制，搭建合作平台，注重风险防控。办好中国康复辅助器具产业创新大会、中国康养产业发展论坛等重大商务活动。

五、坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴和城乡融合

实施乡村振兴战略，把解决好“三农”问题作为重中之重，加快形成工农互促、城乡互

补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

17.加快现代农业发展。落实最严格的耕地保护制度和“米袋子”“菜篮子”负责制，实施高标准农田建设行动，确保重要农产品特别是粮食供给安全。深化农业供给侧结构性改革，优化特色农产品区域布局，提高产业集中度、土地流转率和农业科技贡献率，提高农产品质量和农业全链条发展能力。健全动植物疫病防控和农产品质量追溯体系，打造环京津绿色优质农产品供给基地。加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，构建种养结合的生态循环发展模式。强化现代技术和装备支撑，提高良种化水平，促进农业全产业链智慧升级。支持新型农业经营主体建设农产品仓储保鲜冷链设施，多形式开展产销农超对接，叫响“秦”字号农产品品牌。深化农产品加工业提升行动，建设现代农业产业园区和休闲农业示范区，推动一二三产业融合发展。

18.实施乡村建设行动。统筹村庄规划和基础设施建设，保护传统村落和乡村风貌，做到聚集提升一批、城郊融合一批、特色保护一批。抓好“四好农村路”建设，完善水、电、路、气、通信和物流等基础设施。探索建立解决农村相对贫困人口住房安全问题的长效机制，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾无害化处理和农村生活污水治理，改善农村人居环境。促进城乡基本公共服务均等化，加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推动城乡融合发展。建设高素质农业科技人才队伍，提高农民科技文化素质，培育新型职业农民。

19.深化农村改革。推进农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。健全城乡统一的建设用地市场，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收公共利益用地认定机制。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有

偿转让。加快培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，发展农业社会化服务组织。深化农村集体产权制度改革，壮大新型农村集体经济。完善农村金融服务体系，创新农村金融服务，发展农村商业保险。

20.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建设常态运行的防贫监测和贫困帮扶机制，深化产业、就业造血扶持，落实政策保障、防贫保险、社会救助基金保障。保持财政投入总体稳定，在资金、项目、政策等方面继续予以倾斜，接续推进脱贫地区经济社会发展。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作。健全解决相对贫困问题长效机制，完善农村社会保障和救助制度。继续发挥对口支援、定点帮扶和社会力量帮扶作用。

六、加大美丽港城建设力度，保护和擦亮秦皇岛生态品牌

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展，尊重自然，顺应自然，保护自然，推动生态环境持续改善，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

21.持续打好污染防治攻坚战。坚持大气污染区域治理、水污染流域治理、土壤污染属地治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。积极稳妥推进冬季清洁安全取暖，加强细颗粒物和臭氧协同控制，推动重点行业超低排放改造及无组织排放治理，加强车油路船统筹，开展绿色港口专项治理，加大扬尘治理力度。严格落实河长制、湖长制、湾长制，抓好入海河流、北戴河近岸海域综合治理，深化地下水超采综合治理，强化污染减排，实施水系连通工程，推动水环境、水资源、水生态“三水共治”。深入开展“蓝色海湾”整治，建立岸线沙滩市场化保护和责任管控机制，创建湾长制示范城市。加快土壤修复治理，健全土壤环境监测、评估、预防和执法体系。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。加强生活垃圾和危险废物、医疗废物收集处理，大力推行生活垃圾分类。严格落实生态环境保护督察制度，严肃查处破坏生态环境案件。

22.深入实施重点生态工程。坚持山水林田湖海系统治理，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，建设以国家公园为主体的自然保护地体系，构建“一屏一带多廊”生态安全格局。加大海岸线、沿海林地保护力度，严厉打击非法侵占和破坏海岸线生态资源行为。推进矿山修复治理，抓好露天矿山污染综合整治。加快推进柳江盆地地质遗迹国家级自然保护区建设。持续开展国土绿化行动，重点实施沿海防护林和三北防护林工程，持续提高森林质量，确保森林覆盖率保持在60%以上，推进森林城市创建工作向更高标准、更高质量发展。深化林业监管体制改革，全面推行林长制。加大湿地建设和保护力度，修复重要滨海湿地自然结构和自然功能。加强野生动植物保护和外来物种管控，促进生物多样性保护，维护生态平衡，做好中国黄（渤）海候鸟栖息地秦皇岛段申遗工作。积极开展生态文明建设示范活动，争创国家级生态文明示范市（县）和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

23.强化资源高效利用。加强国土空间规划和用途管控，严守“三线一单”。健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记，健全资源有偿使用机制，完善资源价格形成机制，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。建立水资源刚性约束制度，推进节水型城市建设。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。落实占补平衡、占优补优政策，提高土地利用效率。构建线上线下融合的废旧资源回收和循环利用体系。推动绿色低碳发展，全面实行排污许可制。支持绿色技术创新，开展重点行业和领域绿色化改造，创建国家绿色节能建筑示范区，推进低碳城市规划建设。开展绿色生活创建行动，推行绿色消费。建立生态环境保护修复与治理机制，完善绩效考核与责任追究机制。建设多元共治的环境治理体系，形成权责分明、共治共享的生态治理格局。完善企业环境信息公开制度，建立企业环境信用评价和违法排污黑名单制度。落实环境公益诉讼制度。实现领导干部自然资源资产离任（任中）审计全覆盖。

七、优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化建设

坚持新发展理念，深入落实区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，以绣花功夫规划建设管理城市，建设现代宜居的高品质生活城市。

24.建立国土空间规划体系。完善国土空间总体规划成果，构建国土空间规划体系，推动总体规划与专项规划和详细规划有机衔接，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间布局，构建山海相间、组团支撑、彰显特色的一流国际旅游城市规划体系。落实主体功能区规划，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，有序推动经济结构调整、产业发展、城镇化建设。加强重点区域规划管控和排查整改。牢牢守住资源消耗上线、环境质量底线、耕地和生态保护红线，支持城镇高效率聚集产业和人口。加强对山系、水系、绿系的保护和合理利用。完善规划制度政策体系，强化规划监督实施，严格审批和监管，确保“一张蓝图”干到底。

25.推动区域协调发展。加快空间治理现代化，强化三大板块联动发展。北部山林生态涵养板块，以青龙满族自治县为主，加强生态环境保护与修复，设置产业负面清单，打造生态引领示范区；中部平原城乡协调板块，包括昌黎县、卢龙县等平原地区，重点促进城乡融合、产业融合发展，保护基本农田，提高主导产业集聚能力和建设水平，打造产业强市支撑区；东南部沿海优化统筹板块，包括海港区、山海关区、北戴河区、抚宁区等城区和秦皇岛开发区、北戴河新区以及海域部分，坚持陆海统筹发展，优化空间和产业布局，承接首都特色功能疏解，实施高水平集中适度开发，打造全省蓝色经济先行区和环渤海高质量发展新高地。做大做强中心城市，打造发展创新平台和新增长极。全面优化县域经济布局，壮大县域特色产业集群。

26.加强城市规划建设管理。完善城市重点规划，加强城市设计，建好城市标志性地段、景观、建筑，打造“城市客厅”和优美天际线，塑造滨海风情、时代风尚、长城风韵和

谐一体的城市风貌。拓展城市发展空间，稳步推进西港片区和北部新城规划建设。实施城市更新行动，加大老旧小区、城中村改造和社区建设力度，完成城市区 80 年代老旧小区改造，完善市政基础配套设施，加快海绵城市建设，增强城市安全韧性。全面推进城市数字化转型，抓好新型智慧城市分级分类建设，让城市更聪明、更智慧。有序调控房地产投资，促进房地产市场平稳健康发展。持续开展城市绿化美化亮化净化专项整治，深入落实片长制、路长制，开展星级公园、美丽街区、精品街道等创建工作。全面推进以人为核心的新型城镇化，推动县城扩容提质，统筹新城建设与老城改造，完善基础设施和公共服务，因地制宜推进县城智慧化改造。规划建设高质量发展的特色小镇，推动农民就近生活、就地就业。深化户籍制度改革，落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，统筹职住平衡，大幅提高城镇化率。

27.促进港产城融合发展。坚持以城定港、港产城融合，优化港口功能布局，实施港口转型升级工程，加快推进秦皇岛港建设一流国际旅游港和现代综合贸易港。大力发展高端服务业、战略性新兴产业，建设绿色开放的一流国际旅游城市中央功能区。积极发展集装箱综合中转业务、跨境大宗商品进出口综合贸易、本地大宗散货业务等转型支柱产业，打造国家粮食集疏运重要港口，争取冰鲜水产品、肉类、药品等进境指定口岸资质，谋划建设跨境电子商务综合试验区，打造绿色生态和智慧型港口，建设环渤海重要保税港区。拓展港口辐射腹地，积极发展国际海铁联运集装箱班列业务，推动公铁水空联运无缝衔接，提升秦皇岛港服务“一带一路”及内陆更深远腹地的能力。建设海洋生态文明，打造海洋经济创新发展示范城市，积极培育新兴海洋产业，着力建设带动力强的海洋优势产业集群，打造以海洋科研、海洋设计、海洋交通运输、海洋文化旅游和资源综合利用、高端装备制造、生物医药为重点的全国现代海洋产业基地。

八、弘扬社会主义核心价值观，建设繁荣发展的文化事业和文化产业

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，用文化凝聚思想共识、引领社会风尚，打造城市文明典范，担当起新时代举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的新使命。

28.加强意识形态工作。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深化党的创新理论学习教育，坚持党委（党组）会议第一议题学习和理论学习中心组学习制度，健全干部理论培训常态长效机制，扎实做好“六进”和学校“三进”工作，建设用好“学习强国”学习平台，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。强化秦皇岛新型智库建设。健全舆情风险预警研判和突发事件舆论引导机制。扎实做好宗教领域意识形态工作。完善网络综合治理体系，增强网络治理能力。

29.提高社会文明程度。坚持社会主义核心价值观，持续推动全国文明城市建设常态化制度化。加强公民道德建设，抓好新时代文明实践中心建设。建好用好爱国主义教育基地、国防教育基地，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。加强家庭、家教、家风建设。强化网络文明建设，发展积极健康网络文化。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，弘扬劳模精神、劳动精神。常态推选身边“好人”和“最美”，培养一批爱祖国、有担当、堪大任的时代新人。健全志愿者服务体系，打造“志愿之城”。建设诚信文化，完善覆盖全社会的征信体系，打造诚信秦皇岛。倡导勤俭节约，反对铺张浪费。

30.提升城乡文化品质。提升现代公共文化服务体系示范区质量，优化城乡文化资源配置，完善农村文化基础设施网络，推动公共文化服务供给主体和供给方式多样化。推进秦皇岛文化艺术中心、大剧院、科技馆、文图两馆总分馆建设，完善各级各类文化机构服务标准。抓好中华优秀传统文化传承发展、全民阅读等文化惠民工程。办好品牌节庆文化活动和文化赛事，推出一批具有燕山底蕴、长城风骨、大海气魄的文艺精品。推动媒体

深度融合，支持市级主流媒体改革发展，建强用好县级融媒体中心，讲好秦皇岛故事，传播秦皇岛声音。深化体育改革，举办重大赛事活动，培育打造赛事品牌，构建更高水平的全民健身公共服务体系，建设全国全民运动健身模范市。

31.发展更具竞争力的文化旅游产业。深化文化体制改革，完善现代文化产业体系和市场体系，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。发展壮大各类文化市场主体，合理布局和规划建设一批文化产业园区。积极推进长城（秦皇岛段）国家文化公园、长城文化产业园建设。加强文物保护利用、非物质文化遗产保护传承、地域特色文化保护，强化对外文化交流，提升秦皇岛文化的传播力和影响力。大力发展全域旅游，推进景区产品提升与改造升级，实施精心旅游服务、精致旅游管理、精准旅游营销，建设国家全域旅游示范区。提升园博园运营水平。加快创意设计、演艺娱乐、乡村旅游等重点行业发展，拓展长城文化体验、滨海旅游度假、生命健康旅游、休闲康养游憩、文旅融合、体旅融合、亲子研学等业态，着力打造一批四季皆游的高等级旅游景区和旅游度假区，推进智慧文旅，促进文化、旅游与其他产业融合发展，推动旅游产业由传统观光型向休闲度假型转变，打响一流国际旅游名城品牌。

九、改善人民生活品质，打造共建共享共同富裕的幸福家园

始终把人民利益摆在至高无上的地位，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全基本公共服务体系，滚动实施民生实事，扎实推动共同富裕，让全市人民过上更加美好幸福的生活。

32.提高城乡居民收入水平。坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类生产要素由市场决定报酬机制，多渠道增加城乡居民工资性、财产性和经营性收入。加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。健全公务员工资正常增长机制和事业单位岗位绩效工资制度，健全最低工

资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，健全农民工工资支付机制。发展慈善事业。

33.强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业，提升经济发展就业导向、就业容量和质量。完善高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业支持体系，更加注重缓解结构性就业矛盾，扩大公益性岗位安置，确保零就业家庭动态“清零”。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，建设职业技能公共实训基地，打造覆盖城乡、可持续发展的网格化实训体系。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，发展市场化、专业化众创空间和双创示范基地，支持和规范发展新就业形态。健全就业需求调查和失业监测预警机制，对就业困难人员实行就业援助和托底安置。

34.建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，加强校长队伍建设，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。深化新时代学校思想政治理论课改革创新，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。全面提高各级各类教育发展水平，优化教育资源布局，加强教育基础设施建设，推进学前教育普及普惠安全优质发展、义务教育城乡一体优质均衡发展、普通高中教育多样化特色发展、职业教育产教融合发展、高等教育内涵式高质量发展，完善特殊教育和专门教育保障机制。深化教育改革，大力加强新时代教师队伍建设，构建更具活力的体制机制，促进教育公平。增强职业技术教育适应性，构建中职高职相互衔接、高职教育与普通教育相互沟通的现代职业教育体系，大力培养高素质劳动者和技术技能人才。推动驻秦高校服务城市发展，融入区域创新体系，实现产业链、创新链和人才培养链融合发展。支持燕山大学加快“双

一流”建设，早日建成特色鲜明、国内一流、世界知名的研究型大学。支持东北大学悉尼智能科技学院建成知名国际学院。支持河北科技师范学院建设高水平应用型大学。推进市属本科高校建设迈出新步伐、迈上新台阶。支持和规范民办教育发展，加强校外培训机构管理。完善终身学习体系，发挥在线教育优势，建设学习型社会。

35.全面推进健康秦皇岛建设。深入落实健康中国·河北行动，为人民提供全方位全周期健康服务。巩固“四医联动”改革成果，健全分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管等制度。优化城乡医疗资源布局，推进优质医疗资源扩容，促进医疗资源整合，提高医疗服务质量，加快推进北医三院秦皇岛医院等高端专科医院建设，建设社区“十分钟就医圈”。加强县域医共体建设，推广远程医疗，健全农村、社区等基层公共卫生服务体系，强化全科医生培训和村医队伍建设，提高乡村医生待遇。改革疾病预防控制体系，加快实现从以治病为中心转向以健康为中心。健全常态化疫情防控机制，完善医防协同机制，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力，完成市县两级疾控中心达标建设。加快推进药品和高值医用耗材集中采购使用改革。大力发展中医药事业，促进中医药传承创新发展，支持中医康养国际合作基地和国家中医药服务出口基地建设。鼓励社会办医。提高健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，推动体医融合，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式，推动国家卫生城市创建工作常态化制度化。推动红十字事业发展。落实国家生育政策，发展普惠托育服务体系，发展银发经济。实施社区和居家养老工程，发展普惠型养老服务和互助性养老。深化公办养老机构改革，支持社会力量兴办养老机构。加强医养康养综合体建设。推进康复辅具社区租赁服务试点工作。

36.健全社会保障体系。坚持应保尽保原则，健全覆盖全市、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障制度。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待

遇调整机制，健全灵活就业人员社保制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。发展多层次、多支柱养老保险体系。落实异地就医结算，鼓励发展商业健康保险，健全重大疾病医疗保险和救助制度，探索建立长期护理保险制度。做好退役军人服务管理工作。健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，做好残疾人、农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务工作。

十、统筹发展和安全，建设更高水平的平安秦皇岛

深入贯彻总体国家安全观战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，深化社会治理改革，完善共建共治共享的社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序。

37.加强国家安全体系能力建设。严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，抓好重点时期及敏感节点安全稳定，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。全面加强网络安全保障体系和能力建设，形成高效联动的网络安全指挥协调体系和综合治理平台。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，守住不发生系统性金融风险底线。

38.保障人民生命财产安全。把保护人民生命安全摆在首位，健全公共安全隐患排查和化解机制。落实安全生产责任制，加强应急救援指挥中心建设，持续开展危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重点行业领域专项整治，严防重特大事故，创新国家安全发展示范城市。提高食品药品、农产品安全保障水平，强化源头治理和全过程监管，健全追溯机制。强化生物安全保护。提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快病险水库除险加固，推进堤防和蓄滞洪区建设。完善应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。

39.维护社会稳定和安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建源头防控、排查梳理、

纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，健全社会稳定风险评估机制。加强信访工作，突出事要解决，完善领导干部包联和接访下访制度，压实包联责任，确保实现“北京不去、河北不聚”。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全平安建设领导体制和工作运行机制，坚持专群结合、群防群治，完善现代化社会治安防控体系，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平。健全扫黑除恶常态化机制，坚决打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，提升破案率，降低犯罪率。加强政法队伍政治思想工作能力建设。强化人防物防技防，完善“三道防线”建设机制，做好重大活动安保工作。打牢基层基础，以更高标准做好旅游旺季服务保障等工作。

40.加强和创新社会治理。完善社会治理体系，坚持政治、法治、德治、自治、智治融合，建设党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。抓好全国市域社会治理现代化试点建设，整合资源力量，强化精细化管理。巩固扩大乡镇（街道）和基层综合执法改革成果，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能。加强城乡社区治理和服务体系建设，推动网格化管理和网格员队伍建设，实现多网合一、全域覆盖。深化智慧平安社区建设和智慧交管建设，加强物业管理和出租屋管理。加快推进“雪亮工程”建设，推动数据共享深度融合，提高基层社会治理智能化精细化水平。

十一、坚持和加强党的全面领导，为实现“十四五”规划和2035年远景目标提供坚强保障

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，认真贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚推动高质量发展可持续发展的强大合力。

41.完善党领导经济社会发展工作体制机制。发展是解决一切问题的基础和关键。适应新

形势新任务新要求，创新工作机制和方式方法，提高各级党委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平。完善对县区工作统筹领导的工作机制，改进推动高质量发展的绩效考核，激发县区和部门的执行力和创造活力。严格落实民主集中制，健全党委（党组）议事决策等工作制度，完善上下贯通、执行有力的组织体系，严格请示报告制度，确保党中央决策部署和省委工作要求有效落实。推动全市各级党组织和广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续推进全面从严治党，落实党委（党组）主体责任、党委书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员“一岗双责”。认真贯彻落实中央八项规定精神，坚决克服形式主义、官僚主义。加强政治监督和政治巡察，重点加强对“一把手”和领导班子的监督，深化常态化政治性警示教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

42.加强党的基层基础建设。树立大抓基层的鲜明导向，认真开展党委书记抓基层党建工作述职评议考核，强化基层党建主体责任和党委书记第一责任人责任。统筹推进各领域基层党的建设，全面强化各级党组织政治功能和组织功能。认真落实不忘初心、牢记使命制度，严肃党内政治生活。持续深化纠正“四风”和作风纪律专项整治，切实为基层松绑减负。抓好干部人才队伍建设，强化以发展论英雄、凭实绩用干部的鲜明导向，注重在重大斗争、大战大考中识别干部，大力选拔忠诚担当、干净干事、能干成事的干部。注重培养选拔优秀年轻干部，做好结构性、专业性干部配备工作，推动各级领导班子结构优化、功能提升。持续开展大规模干部培训。实行更加开放的人才政策，健全完善聚才、引才、用才机制，实施人才安居工程，完善港城英才服务卡政策，创新人才工资薪酬、配偶就业、子女就学等保障措施，大力培育引进战略科技人才、科技领军人才、产业急需人才和创新团队，壮大高水平工程师队伍和高技能人才队伍。健全以创新能力、

质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。实行股权、期权、分红等激励措施，全面增强对人才的吸引力和凝聚力。

43.扎实推进社会主义政治建设。坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”监督，提高人大履职能力，增强人大整体效能。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。落实民族区域自治制度。做好援疆援藏工作。健全基层群众自治制度。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

44.全面提升法治建设水平。深入贯彻习近平法治思想，落实党政主要负责人法治建设第一责任人制度，着力提高各级党委依法执政的能力。高水平推进重点领域地方立法。落实行政执法责任制和责任追究制度，提升法治政府建设水平。严格司法责任制，确保司法公正高效权威。深入开展法治宣传教育，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。自觉服从服务国防军队建设，落实党管武装、党委议军制度，完善国防动员体系，做好双拥共建工作，推进军民融合发展。

45.完善规划制定和实施机制。坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求，全面落实本次全会精神，按照本建议确定的指导思想、重要原则、主要目标、重点任务、重大举措，制定秦皇岛市“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。健全工作协调和工作协同机制，实施清单台账管理，完善公开化晾晒实绩、网络化记实管理、立体化督查督办“三化一体”督查考核体系，坚持谁主管谁负责、谁牵头谁协调，明确任务，强化责任，建立规划实施监测评估机制，确保“十四五”规划目标任务落到实处。

全市各级党组织和广大党员干部要切实增强使命感和责任感，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心，牢记使命，勇于开拓，奋发作为，加快建设现代化国际化沿海强市、美丽港城，在全面建设社会主义现代化国家和经济强省、美丽河北的新征程中谱写秦皇岛时代篇章！