

# 中国共产党广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

（二〇二〇年十二月十日中国共产党广西壮族自治区第十一届委员会第九次全体（扩大）会议通过）

中国共产党广西壮族自治区第十一届委员会第九次全体（扩大）会议，深入学习贯彻党的十九大和十九届五中全会精神，就准确把握新发展阶段，抢抓用好新发展机遇，全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，制定广西国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

## 一、踏上全面建设社会主义现代化新征程，谱写建设壮美广西、共圆复兴梦想新篇章

1. “十三五”时期在攻坚克难中取得历史性成就。“十三五”时期，是全区上下牢记习近平总书记殷切嘱托，举全区之力打赢脱贫攻坚战、与全国同步全面建成小康社会的五年。面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，面对转型升级的阵痛和经济下行压力持续加大的严峻考验，面对突如其来的新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，自治区党委团结带领全区各族人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示精神，解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，着力盘活开放发展这一盘棋，打好精准脱贫这一硬仗，落实协调发展这一要求，激活改革创新这一动力，发挥好生态环境这一优势，抓好党的建设这一根本保障，奋力推进经济社会发展各项事业，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。经济实力迈上新台阶，地区生产总值突破2万亿元，地区生产总值、居民人均可支配收入提前一年实现翻一番；脱贫攻坚任务如期完成，634万建档立卡贫困人口全部脱贫、5379个贫困村全部出列、54个贫困县全部摘帽，历史性消除了绝对贫困；扩大开放取得重大突破，“三大定位”建设扎实推进，共建西部陆海新通道成效显著，“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局加快形成；改革创新取得重大进展，重点领域和关键环节改革扎实推进，营商环境持续优化，创新支撑产业高质量发展初见成效；基础设施建设成效显著，“市市通高铁、县县通高速、片片通民航”基本实现，能源、水利、信息基础设施支撑能力不断增强；生态文明建设巩固提升，设区市环境空气质量优良天数、地表水考核断面水质优良比例、森林覆盖率位居全国前列；人民生活水平显著提高，教育、科技、文化、医疗卫生、体育等社会事业迈上新台阶，城镇新增就业累计超过200万人，社会保障总体实现全覆盖，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，平

安广西、法治广西建设和民族团结进步事业取得长足进展，社会和谐稳定，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。

2. 深刻把握新发展阶段广西发展的机遇挑战。当前和今后一个时期，我区发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇大于挑战。从挑战看，新冠肺炎疫情全球蔓延加速世界百年未有之大变局的演化，不稳定性不确定性明显增加；我区发展面临新旧动能转换不畅、创新能力不适应高质量发展要求和“不进则退、慢进亦退”的严峻挑战；我区经济总量偏小，产业结构不优，工业化、城镇化、信息化进程滞后，城乡居民收入水平较低，民生保障和社会治理短板弱项不少，发展不平衡不充分仍是最突出的矛盾，后发展欠发达仍是最大的区情。从机遇看，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，西部陆海新通道上升为国家战略，中国（广西）自由贸易试验区、面向东盟的金融开放门户等一批国家级重大开放平台推进建设，为我区深度融入国内国际双循环、全方位深化开放合作带来重大机遇；新一轮科技革命和产业变革深入发展，国家加快发展现代产业体系，新经济新产业新模式加速兴起，为我区加快产业转型升级、培育壮大发展新动能带来重大机遇；国家大力推进区域协调发展和新型城镇化，推动西部大开发形成新格局，全面推进乡村振兴，为我区加快基础设施建设、统筹城乡发展带来重大机遇；国家更加重视支持革命老区、民族地区、边疆地区发展，为我区深入推进兴边富民和民族团结进步事业带来重大机遇；国家着力改善人民生活品质，加强社会治理体系建设，为我区加快补齐公共服务短板、保障和改善民生带来重大机遇。进入新发展阶段，我区经济社会发展稳中向好、长期向好的基本面没有变，“一湾相挽十一国、良性互动东中西”的独特区位优势更加凸显，在国家构建新发展格局中的战略地位更加凸显。全区上下要胸怀“两个大局”，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，以敢冲善拼的勇气和韧劲，奋力赶超、加速崛起，在全面建设社会主义现代化新征程中谱写广西发展新篇章。

3. 到二〇三五年的远景目标。展望二〇三五年，我区将基本建成壮美广西，与全国同步基本实现社会主义现代化。综合实力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上大台阶；科技支撑能力显著增强，基本建成创新型广西；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本建成具有广西特色的现代化经济体系；开放水平大幅提升，形成“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，成为面向东盟的国际大通道、西南中南地区开放发展新的战略支点、“一带一路”有机衔接的重要门户；基本实现广西治理现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治广西、法治政府、法治社会；建成文化旅游强区、体育强区、健康广西，教育高质量发展，人才数量质量大幅提升，国民素质和社会文明程度达到新高度；生态环境质量保持全国领先水平，广泛形成绿色生产生活方式，生态经济发展壮大，美丽广西建设目标基本实现；城乡面貌根

本改观，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；民族团结和边疆治理巩固提升，建成更高水平的平安广西；人民生活更加美好，人的全面发展、各族人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示精神，紧紧围绕“建设壮美广西 共圆复兴梦想”总目标总要求，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以全面开放为引领，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，着力畅通国际陆海新通道、加快拓展全方位开放合作，着力推进新型工业化信息化城镇化农业现代化、加快建设现代化经济体系，着力推动创新支撑产业高质量发展、加快培育壮大发展新动能，着力推进生态产业化和产业生态化、加快实现绿色发展，着力推进广西治理现代化、加快提高人民生活品质，实现经济持续健康发展、社会安定和谐、民族团结和睦、边疆巩固安宁，为基本建成壮美广西、与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，坚持民心是最大的政治、为民造福是最大的政绩，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，更好实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚持全面深化改革、全方位扩大开放，加快推进广西治理现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力活力。

——坚持系统观念。胸怀“两个大局”，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6.“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我区发展条件、优势、潜力，强化目标导向和问题导向，今后五年我区经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——加快发展。充分挖掘增长潜力，保持经济持续健康发展。经济增长速度高于全国和西部平均水平，经济总量明显提升，综合实力明显提升，我区在全国构建新发展格局中的战略地位和作用明显提升，加快形成面向东盟更好服务“一带一路”的开放合作高地、国内国际双循环重要节点枢纽和新时代西部大开发新的增长极。

——转型升级。全面贯彻新发展理念，以更大力度转变发展方式，促进经济转型升级。高质量发展迈出新步伐，经济结构更加优化，创新支撑能力显著提升，发展新动能不断壮大，现代化经济体系建设取得积极进展；改革开放取得新突破，促进高质量发展体制机制更加完善，营商环境达到全国一流水平，“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局基本形成，开放型经济发展迈上新台阶；生态文明建设达到新高度，生态经济加快发展，生产生活方式绿色转型成效显著，生态系统治理水平不断提升，生态环境保持全国一流。

——全面提质。着力提高人民生活品质，促进社会事业全面进步。就业、教育、医疗卫生、社保、养老等公共服务体系更加健全；居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民收入差距进一步缩小，城乡人居环境明显改善；社会文明建设取得新进步，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富；治理效能得到新提升，民主法治更加健全，社会公平正义更加彰显，行政效率和公信力显著提升，社会治理水平明显提高，发展安全保障更加有力，民族团结进步事业和边疆治理开创新局面。

7.“十四五”时期经济社会发展战略举措。坚持全区一盘棋，强化开放引领，突出创新驱动，加快绿色发展，推动产业振兴、乡村振兴、科教振兴。

——强化开放引领。高水平推进“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展，以共建西部陆海新通道为事关发展全局的牵引工程，以北部湾国际门户港为海陆交汇门户，以南向为引领，以东融为重点，以北联和西合为协同，全面对接粤港澳大湾区建设，协同西南、西北、中南地区深化与东盟国家、RCEP国家和“一带一路”沿线地区合作，把独特区位优势转化为开放发展优势。

——突出创新驱动。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，聚焦创新支撑产业高质量发展，坚持“前端聚焦、中间协同、后端转化”，深入实施创新驱动发展战略，大力推动以科技创新为核心的全面创新，整合创新资源，培育创新主体，激发创新活力，加快建设创新型广西。

——加快绿色发展。牢记习近平总书记“广西生态优势金不换”的殷切嘱托，全面践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，坚定不移走具有广西特色的产业优、百姓富、生态美、人民群众幸福感高的绿色发展道路，加快建设美丽广西和生态文明强区。

——推动产业振兴。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，深化供给侧结构性改革，深入实施工业强桂战略，着力强龙头、补链条、聚集群，抓创新、创品牌、拓市场，培植“工业树”、打造“产业林”，促进产业高端化、智能化、绿色化，加快建设西部制造强区、海洋强区、现代特色农业强区、生态经济强区、文化旅游强区、现代物流强区、数字广西和面向东盟的金融开放门户。

——推动乡村振兴。坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，扎实推进乡村建设行动，深化农业农村改革，促进农业高质量发展，推动乡村风貌发生根本性改观，巩固拓展脱贫攻坚成果，以新型城镇化引领城乡融合发展，全面提升乡村“形实魂”，农业农村现代化建设迈出坚实步伐。

——推动科教振兴。深入实施科教兴桂战略、人才强桂战略，大幅增加投入，着力补齐短板，完善体制机制，加快推进科技和教育现代化，努力走出一条以教育、人才、科技强起来支撑产业、经济、综合实力强起来的发展新路。

### 三、深入贯彻落实“三大定位”新使命，持续打造面向东盟更好服务“一带一路”的开放合作高地

8. 高水平共建西部陆海新通道。全面加强和国内省市合作，加快建设连接中国与东盟时间最短、服务最好、价格最优的陆海新通道。聚焦打造千万标箱大港，实施北部湾国际门户港扩能优服行动，完善沿海岸线规划，加强港口集疏运体系建设，打造畅通高效经济的国际航运物流枢纽，推动港产城融合发展。实施大能力运输通道建设行动，推动平陆运河、湘桂运河、黄桶至百色铁路、沿边铁路等重大项目建设，构建海陆统筹、海江联动的交通体系。推进南宁临空经济示范区建设，创新发展临空高端产业集群，打造共建“一带一路”的区域门户枢纽和全国临空经济创新发展先导区。实施通道物流提升行动，加快建设南宁陆港型、北钦防海港型国家物流枢纽和柳州、桂林、崇左等重要物流节点城市，

加快建设中新国际物流园，培育壮大海铁联运，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流大格局。实施通道产业融合发展行动，培育发展枢纽经济，与沿线地区共建一批“飞地经济”园区和无水港。依托陆海新通道建设，深入推进与东盟国家的铁路、公路、港口、机场、电力、通信等基础设施互联互通，强化国际通关合作，在构建中国—东盟多式联运联盟中发挥重要作用。

9. 全面对接粤港澳大湾区发展。加快“东融”步伐，推动北部湾经济区和粤港澳大湾区“两湾联动”。构建连接粤港澳大湾区的快速通道网络，加快建设南宁—玉林—深圳高铁、合浦—湛江高铁、柳州—梧州铁路、西江黄金水道升级改造等一批重大交通项目。完善承接大湾区产业转移合作机制，构建协同创新基地，融入大湾区先进制造业体系，建设面向大湾区的优质农副产品供给基地，拓展提升粤桂合作特别试验区、粤桂黔滇高铁经济带广西园等合作平台。深化生态环境联防联控，打造珠江—西江绿色生态走廊。落实 CEPA 先行先试政策，着力同香港、澳门建立更紧密经贸关系。

10. 高标准建设中国（广西）自由贸易试验区。对标国内一流自由贸易试验区，推进投资贸易、产业合作、金融开放、人文交流等制度创新试点。深化与东盟国家在通关、认证认可、标准计量等方面的合作。坚持高质量引进来、高水平走出去，实施产业高质量发展系统集成示范工程，在高端制造、现代服务、跨境合作等领域打造一批领军企业，推动更多总部经济落户，形成若干具有全国影响力的产业集群。完善自由贸易试验区三大片区协同机制，增强联动效应。加快打造中国—东盟经贸中心。

11. 做深做实开放合作平台。落实习近平总书记重要致辞精神，推动中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会升级发展，从服务“10+1”向服务 RCEP 和“一带一路”拓展，实行云上东博会全年在线、常态化运行，进一步提升“南宁渠道”国际影响力。加快建成面向东盟的金融开放门户，完善跨境金融基础设施，深化跨境金融创新与合作，大力发展跨境人民币结算业务。加快建设中国—东盟信息港，积极推动数字互联互通，打造数字丝绸之路，构建面向东盟的国际信息通信枢纽和数字经济合作新高地。高水平建设保税港区、综合保税区、保税物流园区和防城港国际医学开放试验区。推动百色、凭祥、东兴等国家重点开发开放试验区协同发展，建设充满活力的沿边经济带。

#### 四、深入实施创新驱动发展战略和工业强桂战略，加快发展现代产业体系

**12. 提升科技支撑能力。**实施科技强桂行动，集中全区优势创新资源，吸引国内国际专业创新力量，打好汽车、机械、电子信息、智能制造、生物医药、新型功能材料、有色金属深加工、特色优势农业等重要产业关键核心技术攻坚战。多渠道增加研发投入，加强基础研究和应用基础研究，实施源头创新引领工程。对接国家重大科技项目和重大科技工程布局，加强人工智能、生命健康、生物技术等技术研发与应用示范，积极培育“蛙跳”产业。推进贺州国家民用无人驾驶航空实验基地建设。加快布局建设一批重大科学基础设施、产业创新综合体、新型研发机构，加快广西产业技术研究院建设发展，推动自治区实验室建设，争创一批国家重点实验室、国家临床医学中心、国家技术创新中心、国家级国际合作基地。建设自治区科技成果转移转化中心，创建国家科技成果转移转化示范区。推进中国—东盟科技城市建设，建设面向东盟的区域性国际创新中心。积极参与“一带一路”科技创新行动计划，布局建设双向离岸创新平台及“创新飞地”。

**13. 激发企业创新活力。**聚焦产业转型升级，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。高标准打造产学研用一体的创新链，支持企业牵头联合区内外高校、科研院所共同组建产业技术创新联盟。发挥企业家在技术创新中的重要作用，激励企业加大研发投入，落实企业研发投入税收优惠政策。深入实施高新技术企业和瞪羚企业、独角兽企业培育计划。构建科技金融服务体系，实施科技型企业上市培育计划。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台和中试基地等建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。构建大众创业万众创新生态体系。

**14. 提升产业链供应链现代化水平。**坚持全产业链发展思路，聚焦优势产业开展补链强链延链专项行动，锻长板补短板，提高制造业比重，壮大实体经济根基。实施产业基础再造和全产业链提升工程，积极培育新兴产业链，推动产业链迈向中高端，加快制糖、机械、有色金属、冶金、建材、造纸和木材加工、茧丝绸等传统产业向智能化、高端化转型升级，推进建筑业现代化，积极发展特色优势消费品制造业，培育发展服务型制造，进一步做大做强千亿元产业，打造先进装备制造、绿色新材料等万亿元产业集群。聚焦“三大三新”“双百双新”重点领域，高水平高质量招商引资，深入推进“三企入桂”，积极承接产业转移，合力打造连接粤港澳大湾区、长江中游城市群、川渝滇黔及东盟国家、“一带一路”沿线地区的跨区域跨境产业链供应链。

**15. 加快发展战略性新兴产业。**大力发展向海经济，加强海陆产业链供应链对接整合，吸引临港优势产业向沿海延伸布局，培育发展海洋新兴产业，构建具有广西特色的现代向海产业体系。培育壮大新一代信息技术、新能源及智能汽车、高端装备制造、节能环保、海洋装备、先进新材料、生物医药、绿色食品等战略性新兴产业，力争打造一批具有全国影响力的产业集群。超前布局生物工程、第三代半导体、人工智能、量子信息等未来产业。推动互联网、大数据、人工智能等

同各产业深度融合。优化新兴产业发展环境，支持创新型企业初创期发展，鼓励采用创新产品和服务。立足特色优势，促进平台经济、共享经济健康发展。

16. 加快发展现代服务业。实施服务业提升工程，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展研发设计、现代物流、法律服务、人力资源服务、检验检测认证、港航服务、会展服务等生产性服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代特色农业深度融合。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给，增加高端公共服务业产品供给。推进现代服务业集聚区提档升级。积极发展空港、跨境、冷链、电商、快递等现代物流业新模式新业态。推进服务业数字化、标准化、品牌化建设。

17. 加快数字广西建设。以共建数字丝绸之路为引领，依托中国—东盟信息港，实施大数据战略，加快数字产业化、产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。大力发展电子信息、信息技术应用创新等产业，积极培育鲲鹏、飞腾等新计算产业集群，推进 5G 产业创新发展，抢占区块链发展新高地，发展壮大地理信息、遥感、北斗产业，打造一批数字经济龙头企业和数字产业集群。实施产业“上云用数赋智”工程，推动一二三次产业向数字化、网络化、智能化转型升级。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理、边境管控等数字化智能化水平。保障数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。积极参与中国—东盟数字领域规则、标准制定和东盟智慧城市网络建设。

18. 促进产业园区升级发展。推动高新技术产业开发区提质升级，打造新经济集聚区和创新发展战略高地。加快培育壮大一批主导产业突出、产业链配套、特色鲜明的产业园区，提高园区投资效率和产出水平，打造一批超千亿元产业园区。促进产教融合、产城融合，推动具备条件的园区向城市综合功能区转型。深化园区管理体制和运行机制改革，推动园区管理去行政化，提升专业化运营水平。加强园区发展实绩考核，强化考核结果运用。

19. 完善科技创新体制机制。加强科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接，完善科技治理体系，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。加快科研院所改革，扩大科研自主权。改进科技项目组织管理方式，推行“揭榜制”。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加强知识产权保护，建立科研成果与企业科技需求对接机制，提高科技成果转移转化成效。建立国家重大科技项目来桂转化支持机制。建立健全科学合理的创新成果转移转化收益分配机制。完善金融支持创新体系。弘扬科学精神，营造崇尚创新的浓厚氛围。健全科技伦理体系。加强科普工作，推进科技馆等科普基础设施建设。



20. 加强人才队伍建设。深化人才发展体制机制改革，实行更加开放的人才政策，优化人才引育用生态，大力吸引区外和国际人才来桂工作，打造区域性人才集聚区和面向东盟的国际人才高地。聚焦重大战略、重点产业及高校“双一流”建设，创新实施自治区重大人才项目，培养一批创新型团队和领军人才。加强专业技术技能人才队伍建设，实施知识更新工程、技能提升行动，加快造就更多“广西工匠”。创新人才流动体制机制，畅通人才跨所有制流动渠道。完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。加强学风建设，坚守学术诚信。

## 五、大力推进交通强国建设试点，加快构建现代化基础设施体系

21. 加快建设交通强区。畅通综合运输大通道，构建高品质综合立体交通网和客货运输体系，打造一体化国际门户枢纽，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，建成全国前列、西部领先的交通强区。建设发达的快速网、高效的干线网、广泛的基础网，建成多层次综合交通枢纽体系，织密到达国内主要城市和东盟国家的快速交通网络，加快建设高效快捷的出行交通圈和快货物流圈，推动国际运输便利化。大力发展智慧交通，提升交通科技水平。强化高品质客货运输服务。

22. 加快建设新型基础设施体系。加强信息基础设施建设，建成高水平全光网络，建设全域感知智能终端，推进南宁国家级互联网骨干直连点等重大基础设施平台建设，加快 5G、大数据中心等建设。加快融合基础设施建设，推动传统基础设施和公共服务设施数字化改造，构建多层次工业互联网体系，加快推广智能轨道交通。推进创新基础设施建设，在海洋、空间信息等领域布局一批创新平台。

23. 构建多元能源保障体系。大力发展风电、太阳能、氢能等清洁能源，深度开发水电，积极稳步发展核电，适度发展清洁煤电。推进全区城乡用电“一张网”，加快绿色智能电网建设，增强农村、边远地区供电能力和供电质量。理顺油气管网体制，健全油气管网体系，实现天然气“县县通”。建设智慧能源系统，加快综合供能服务站建设，提升新能源消纳和存储能力。推动北部湾沿海能源综合储备基地建设，提升油、煤、气等应急储备能力。强化能源监测预警，保障能源运行安全。

24. 加强水利基础设施建设。完善防洪减灾体系，全面实施防汛抗旱水利提升工程，加快推进洋溪水利枢纽等防洪控制性枢纽工程建设。推进一批重大水资源配置工程和重点水源工程建设，加强桂中、桂西北、左江三大旱片治理，开展大中型灌区续建配套与现代化改造，实施县城供水改造提升和农村自来水通达覆盖工程，提升水资源优化配置和城乡供水安全保障能力。加快智慧水利建设。

## 六、积极融入新发展格局，全力打造国内国际双循环重要节点枢纽

25. 积极参与国内大循环。牢牢把握扩大内需这个战略基点，依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，促进供需有效对接、循环畅通高效、产销协同并进。立足我区特色优势，提升我区供给对国内需求的适配性，加快建立完善广西产品营销体系，为全国市场提供更加多样、更高品质的供给。深入实施质量强桂、品牌强桂战略，开展增品种提品质创品牌专项行动，提升“桂字号”品牌竞争力。加快推进现代流通体系建设，大力发展数字交易平台，扩大面向国内市场的汽车、工程机械等工业产品和粮、糖、木材、水果、茶叶、木本油料、桑蚕等特色农林产品、鲜活海产品交易。促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业协调发展，实现上下游、产供销有效衔接。

26. 深度融入国内国际双循环。推动贸易和投资自由化便利化，加快外贸平台载体升级发展，积极培育发展跨境电商等外贸新业态新模式，支持南宁、崇左等跨境电商综合试验区建设，推进中国—东盟跨境物流体系建设。推进内外销产品同线同标同质。提升利用外资水平，构建全球招商网络，打造“一站式”外商投资促进服务平台。加快国家级加工贸易梯度转移重点承接区和海关特殊监管区建设。深化国际产能合作，推动优势产业拓展海外市场。打造中马“两国双园”升级版，加快建设边境经济合作区，打造跨境产业链供应链，建设一批深化双边经贸合作的重大项目。

27. 全面促进消费。顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。加快发展大宗消费、线上消费、健康消费、文化和旅游消费，鼓励发展新消费模式。完善促进消费政策，推动传统商品消费提质升级，充分释放汽车、家电、家装等传统消费潜力，促进住房消费健康发展。开拓城乡消费市场，打造南宁、柳州、桂林、北海等专业化、特色化、区域性国际消费中心城市，提升以县城为重要载体的城乡融合消费网络节点。促进服务消费，壮大夜间经济，培育更多消费新增长点。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。加强消费市场监管和信用体系建设，畅通消费者维权机制，营造安全放心的消费环境。

28. 积极扩大有效投资。把扩大产业投资放在第一位，加大战略性新兴产业投资力度，加快企业设备更新和技术改造，促进新动能培育壮大。实施西部陆海新通道运输能力提升、临港产业集聚、“两湾”互联互通、重大能源建设、产业数字化提升、重大科技研发攻关等重大工程。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设。围绕基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障和社会事业等领域，建设一批强基础、增功能、优结构、利长远的重大项目。深化投融资体制改革，发挥政府资金和专

项债券引导作用，积极推广 PPP 模式，加快推进政府投融资平台转型提升。破除民间资本进入重点领域的障碍，激发民间投资活力。

## 七、系统集成协同高效推进全面深化改革，构建促进经济高质量发展体制机制

29. 充分激发各类市场主体活力。坚持“两个毫不动摇”，发展壮大各类市场主体。实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业，推动国有资本向具有核心竞争力的优势产业和战略性新兴产业聚集。积极稳妥引进战略投资者，分层分类推进国有企业混合所有制改革，加快完善中国特色现代企业制度。健全管资本为主的国有资产监管体制，完善重大事项决策报告制度，深化国有资本投资、运营公司改革。优化民营经济发展环境，建立规范化制度化政企沟通渠道，构建亲清政商关系。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善民营企业参与自治区重大战略实施机制，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，培育壮大一批“专精特新”中小企业。实施大企业大集团提升行动，加快培育一批全国一流企业。弘扬企业家精神，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的良好氛围。

30. 健全完善经济治理机制。加强和改进党委对经济工作的领导，完善定期研究经济工作的领导机制。贯彻落实中央宏观调控政策，强化发展规划的战略导向作用，增强改革、财税、金融、产业、投资、消费、区域、就业、环保等政策的整体效能。完善重大事项和重点工作指挥部制度。加强经济运行分析和预判，增强经济工作的前瞻性、科学性、针对性。推进统计现代化改革。

31. 持续打造一流营商环境。推进高标准市场体系建设，健全产权执法司法保护制度，完善公平竞争审查机制，推行统一的市场准入负面清单制度。对标国际国内一流标准，打造市场化、法治化、国际化营商环境。加快转变政府职能，深化“放管服”改革，优化完善政府权责清单制度。健全重大政策事前评估和事后评价制度，实施涉企许可事项清单管理，对新产业新业态实行包容审慎监管。全面推行“不见面”办事，更好实现一窗受理、限时办结、最多跑一次。推行智能审批，拓展自助办理。推进政务服务“跨省通办”，实现高频事项全覆盖。深化政务公开。推进公共资源交易平台整合共享。深化行业协会、商会和中介机构改革。

32. 深化要素市场化配置改革。推进土地、劳动力、资本、电力、技术、数据等要素市场制度建设，完善要素交易规则和服务体系。建立城乡建设用地空间弹性管控机制，完善土地储备管理机制，探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制。完善技术技能评价制度，健全统一规范的人力资源市场体系，畅通国内

国际劳动力和人才社会性流动渠道。完善企业上市培育机制，健全多层次资本市场体系，提高直接融资比重。加快发展技术要素市场，完善科技创新资源配置方式，实施科研项目经费使用包干制，促进技术要素与资本要素融合发展。培育发展数据要素市场，建立数据要素治理监管体系。加快要素价格市场化改革。

33. 深化财税和金融改革。加强财政资源资产资金统筹和中期财政规划管理，强化财政金融政策联动。深化预算管理制度改革，加快项目支出标准化建设，健全以绩效为导向的预算分配体系。完善自治区以下财政体制，深化自治区以下财政事权和支出责任划分改革，完善保障与激励并重的转移支付制度，制定并落实“飞地经济”发展财政政策。落实中央部署要求，健全地方税体系、直接税体系，完善现代税收制度。健全金融有效支持实体经济的体制机制，推动金融产品创新，提升金融科技水平，增强金融普惠性。推动地方法人金融机构高质量发展，规范发展各类交易场所平台。加强地方金融监管。

## 八、加快发展现代特色农业，全面推进乡村振兴

34. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测帮扶机制。持续发展壮大扶贫产业，做好脱贫人口稳岗就业。强化易地搬迁后续帮扶工作，推进大规模移民搬迁基层组织重构优化和社区治理。建立农村低收入人口帮扶机制，健全农村社会保障和救助制度。集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。推动减贫战略和工作体系平稳转型。推动粤桂乡村振兴协作，积极引导社会力量参与乡村振兴。

35. 大力发展现代特色农业。按照前端抓科技支撑、中间抓生产组织、后端抓市场营销的理念，实施现代特色农业高质量发展重大工程，推动特色农业规模化优质化品牌化发展。巩固提升农业综合生产能力，加大农田水利设施、高标准农田建设力度，推进粮食生产功能区、糖料蔗生产保护区和特色农产品优势区建设。深入实施优质粮食工程，加快畜牧业发展，壮大特色经济林产业，大力发展林下经济。打造一批千亿百亿农业产业集群，实施现代特色农业示范园区提升工程。加大科技强农力度，大力发展现代种业，培育做强农业科技企业，加强农业创新团队和基层农技推广体系建设。发展现代设施农业，加快推进农业机械化，大力发展智慧农业。推进质量兴农绿色兴农，推行农业标准化生产和生态种养模式，推进农业废弃物资源化利用和农用地安全利用。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。实施新一轮县域经济提升行动，推动一二三产深度融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间，高质量打造一批农产品加工集聚区，建设一批农业产业强镇强村。培育“广西好嘢”等农业品牌，强化品牌营销。大力发展农产品冷链物流和农村电商。

36. 扎实推进乡村建设行动。开展乡镇环境综合整治，实施乡镇基础设施和公共服务提升工程，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，推进“多规合一”实用性村庄规划，大力推进乡村风貌提升行动，保护历史文化名镇名村和传统村落。

开展农村人居环境整治提升行动，扎实推进农村“厕所革命”、生活垃圾处理和污水治理，实施水系连通及农村水系综合整治。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，加强农房建设管控，提升建设品质。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。深入开展乡风文明建设。

37. 深化农业农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，实施新型农业经营主体培育壮大工程，推进供销合作社升级发展，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，深入探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。深化集体林权制度改革。深化农村金融改革，升级推广“田东模式”，争创普惠金融服务乡村振兴试验区。健全政策性农业信贷担保体系，提高农业保险覆盖面和保障水平。

## 九、优化国土空间布局，推进新型城镇化和区域协调发展

38. 优化国土空间开发保护。深入实施主体功能区战略，立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，细化优化主体功能区布局并完善配套政策，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。推动城市化地区坚持产业发展导向，提高经济和人口高效集聚水平，保护好永久基本农田和生态空间。推动农产品主产区增强农业生产能力，确保粮食安全和优质农产品供给。推动生态功能区保护生态环境、筑牢生态屏障。支持生态功能区的人口逐步有序向城镇转移并定居落户。强化国土空间分区分类管控，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

39. 推动区域协调发展。深入实施区域协调发展战略，健全区域协调发展体制机制，加快形成“龙头带动、区带支撑、特色鲜明、协调发展”的区域经济新格局。大力实施强首府战略，深入推进北钦防一体化，高标准建设南宁都市圈，共建北部湾城市群，建优建强北部湾经济区，扬起引领全区高质量发展、高水平开放的

龙头。着力打造南北纵向发展主轴，提升做实珠江—西江经济带，全面推进左右江革命老区振兴发展，推动桂林国际旅游胜地升级发展，全面对接粤港澳大湾区打造东融经济带，依托国家重点开发开放试验区打造边海联动经济带，充分激发县域经济活力，强化区带支撑能力。建立健全区域战略统筹、区域合作互助机制，立足各区域资源禀赋、发展基础、产业特色，走合理分工、优化发展的路子。完善财政转移支付制度，加大对欠发达地区财力支持，逐步实现基本公共服务均等化。建立区域经济监测评价体系。

40. 大力推进以人为核心的新型城镇化。深化户籍制度改革，配套落实教育、医疗、社保、就业等公共服务政策，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，提升城镇化率。优化行政区划设置，推进中心城市扩容提质。推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快开展县城城镇化补短板强弱项工作，实施县城综合服务能力提升工程。统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市空间结构，促进大中小城市和小城镇协调发展。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区、棚户区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力，建设宜居城市、海绵城市、智慧城市、韧性城市。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，扩大保障性租赁住房供给。

## 十、繁荣发展文化事业和文化产业，建设文化旅游强区

41. 提高社会文明程度。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党报、党刊、党台、党网等理论宣传阵地和学习强国广西平台建设，推动党的创新理论走深走实。严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。大力发展哲学社会科学事业，加强新型智库建设。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化制度化。加强爱国主义、集体主义、社会主义、民族团结进步教育，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，加强社会主义精神文明建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。加强公民道德建设，开展“争做文明守礼广西人”等群众性教育活动，大力选树宣传八桂楷模、最美人物、身边好人等先进典型。实施文明创建工程，深入开展群众性精神文明创建活动。持续深化新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

42. 提升公共文化服务水平。促进新闻出版、广播影视、网络视听、文学艺术等事业繁荣发展。深入实施广西当代文学艺术创作工程和文艺作品质量提升工程，打响文学桂军、漓江画派、八桂书风、刘三姐、广西出版等文化品牌。做大做强新型主流媒体，推动全区媒体深度融合，实施全媒体传播工程，优化提升自治区融媒体中心，加快推进市级媒体融合发展，建强用好县级融媒体中心。构建重点面向东盟的有国际影响力的对外宣传格局，助力更为紧密的中国—东盟命运共同体建设。推进城乡基本公共文化服务标准化、均等化建设，整合基层公共文化资源和管理服务力量，完善城乡公共文化设施网络。推进公共文化服务数字化建设。大力实施文化惠民工程。推行文化惠民卡，培育文化市场，促进文化消费。加强重大文化设施和文化项目建设，加快推进长征国家文化公园（广西段）建设，推进重点博物馆建设提升工程、智慧广电工程。建立健全政府向社会购买公共文化服务工作机制。持续推动国家公共文化服务体系示范区创新发展。广泛开展全民健身运动，增强人民体质。

43. 健全现代文化产业体系。深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，激发各类文化主体活力，扩大优质文化产品供给。加快布局线上线下文化新业态，大力发展文化创意产业。实施文化产业数字化战略，推进文化大数据体系建设。实施“文化+”发展战略。实施文化走出去工程，加强与东盟国家的文化交流。创建发展一批重点文化产业园区，建设一批重点文化产业项目，培育一批龙头文化企业。

44. 推动文化旅游高质量发展。整合全域文化旅游资源，优化文旅产业发展全域空间格局，构建文旅现代产业体系、高品质服务体系。积极推进“三地两带一中心”建设，发挥“老、少、边、山、海、寿”文化旅游特色优势，建设一批富有文化底蕴的国家级和世界级旅游景区、度假区，打造国家全域旅游示范区和国际康养度假目的地。建设“一键游广西”智慧旅游平台，打造数字文旅共享经济新模式。实施一批文旅重大项目建设工程。积极发展文旅装备制造业。推动文化旅游与农业、林业、水利、工业、交通、住建、医疗、健康、养老、体育等融合发展。

45. 推动民族文化遗产创新。传承弘扬中华优秀传统文化，挖掘区域历史文化资源，加强文物古籍保护、研究、利用。深入推进八桂优秀文化传承创新工程，加强民族文化遗产保护利用和申遗工作。保护和传承民族优秀传统手工艺，壮大民族工艺品产业。繁荣民族戏曲，传承发展民族节庆文化。深入实施文化名家培养工程，抓好少数民族非物质文化遗产传承人培养。

## 十一、推动绿色发展，建设生态文明强区

46. 推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界。完善绿色生产和消费的法律法规和政策。加快发展绿色金融，探索开展碳金融业务。支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。加快调整优化产业结构，加快推进工业、农业、建筑业、服务业绿色化发展，创新“生态+”发展模式，提升循环经济发展水平。推动能源清洁低碳安全高效利用，合理控制煤炭消费。发展绿色建筑和装配式建筑，提升建筑能效水平。开展绿色生活创建活动，倡导绿色消费。按照 2030 年国家碳排放达峰目标要求，探索建立碳排放总量控制制度和分解落实机制，推进低碳城市、低碳社区、低碳园区、低碳企业等试点建设，积极参与全国碳排放权交易市场建设。

47. 持续改善环境质量。增强全社会生态环保意识，深入打好蓝天碧水净土保卫战。继续开展污染防治行动，建立地上地下、海陆统筹的生态环境治理制度。改善大气环境质量，开展大气污染综合治理等专项行动。推进桂林漓江流域生态保护和修复提升工程，强化西江、南流江、九洲江、钦江等重点流域环境治理，优先保护饮用水水源安全，实施蓝色海湾整治行动和北部湾入海河流综合治理工程、海岸带保护修复工程。推进城镇污水管网全覆盖，持续推进黑臭水体整治，加强地下水监管。全面开展土壤污染防治，加强重金属污染源头防控，加快土壤污染综合防治先行区建设。加强危险废物医疗废物收集处理，加强工业废物的综合利用，强化新污染物治理。全面实行排污许可制，探索推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。深入开展生态环境保护督察和公益诉讼。

48. 提升生态系统质量和稳定性。统筹推进山水林田湖草海湿地生态保护和修复工程，落实河长制、湖长制、林长制，建立湾长制，加强水土流失整治、石漠化综合治理、红树林保护和绿色矿山建设。实施生物多样性保护工程。按照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单分区管控要求，实施生态环境准入，完善监管制度，健全生态环境质量监测网络，开展生态系统保护成效监测评估。

49. 促进资源节约高效利用。落实自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施建设用地总量、强度双控制度和增存挂钩机制，创建国土资源节约集约示范县（市）。开展节水行动，建设节水型社会。实施能源消费总量和强度双控制度。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

## 十二、加快建设现代化公共服务体系，不断提高人民生活品质



50. 提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。积极发展慈善事业。

51. 强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，加强技能人才培养，实施职业技能提升行动。落实就业创业补贴政策，支持灵活就业和新就业形态，引导劳动力要素合理有序畅通流动，促进高校毕业生、农民工、退役军人、烈军属、易地扶贫搬迁户等重点群体多渠道就业创业。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善援企稳岗政策，对就业困难人员实行托底帮扶。健全创业带动就业机制，畅通就业链条。健全完善就业监测及失业预警体系。

52. 促进教育高质量发展。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，落实全社会担负青少年成长成才责任。全面发展素质教育，增强学生文明素养、社会责任意识、探索精神、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。加强教师队伍建设，强化师德师风建设，优化教师队伍结构，提升教师教书育人能力素质，改善乡村教师工作生活条件。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，加快学前教育普及普惠发展，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，推进普通高中教育多样化、特色化发展，办好特殊教育，加强专门教育。深化职普融通、产教融合、校企合作，实现职业院校办学条件达标，加快高水平职业院校和高水平专业建设，大力培养技术技能人才。大力推进高等教育发展，提高高等教育质量，建设一流大学、一流学科、一流专业和一流课程，加快培养理工农医类、涉海类、师范类等紧缺专业人才。深化与东盟国家教育交流合作，打造“留学广西”品牌。加大对革命老区、少数民族聚居区、边境地区教育发展支持力度。提高国家通用语言文字应用能力。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。加强教育信息化建设，推动信息技术与教育教学深度融合。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

53. 完善多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。完善基本养老保险制度，推进落实基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄，发展多层次、多支柱养老保险体系。推进基本医疗保险、失业保险自治区级统筹，完善工伤保险自治区级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，推进跨省区异地就医结算，积极推

动职工医疗互助保障体系建设，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全分层分类的社会救助体系，完善城乡居民最低生活保障机制，实现应保尽保，深入推进城镇困难群众脱困解困工作。贯彻男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，完善农村“三留守”人员关爱服务体系。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童等社会福利制度和帮扶机制。加快推动社会保障卡跨地区跨部门应用，完善全区统一的社会保险公共服务平台。

**54. 全面推进健康广西建设。**把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康广西行动，为人民群众提供全方位全周期健康服务。加快完善公共卫生体系，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同。改革疾病预防控制体系，加强重大疫情应急体系、物资保障体系和救治基地、传染病救治网络建设，提高应对突发公共卫生事件能力。深化医药卫生体制改革，推进“三医联动”，建立优质高效医疗卫生服务体系。推进区域医疗中心建设，促进医疗资源均衡发展。科学规划医疗机构设置，加强公立医院建设和绩效考核，健全分级诊疗制度，推进紧密型县域医共体建设。完善全民医疗保障制度，健全药品供应保障体系。加强卫生监督体系建设。实施乡镇卫生院人力资源提升行动计划。健全完善妇幼健康服务体系、老年健康服务体系、职业病防治体系和食品安全风险监测体系，提升精神卫生、心理健康和残疾康复服务保障能力。深入开展爱国卫生运动，提倡文明健康的生活方式，普及公众应急救护知识。大力发展中医药事业产业，推动中医药壮瑶医药传承和创新。完善全民健身公共服务体系。加快发展大健康产业，打造一批国内一流、国际知名的宜居康养胜地。

**55. 积极应对人口老龄化。**落实积极应对人口老龄化国家战略和国家生育政策，制定人口中长期发展战略。提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。推进广西养老服务业综合改革试验区建设，推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助性养老，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善上门医疗服务政策，健全养老服务综合监管制度。加快老年大学建设。用好生态优势和长寿名片，大力发展银发经济，培育养老新业态，打造全国养老服务产业基地，打响“壮美广西·养生福地”品牌。

**56. 加强和创新社会治理。**完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进多层次多领域全面治理，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，强化各级综治中心实体化建设，创建“网格化+智能化”社会治理新模式。加强社会治理能力建设，减轻基层特别是村级组织负担，提高基层治理能力水平。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，加强矛盾纠纷多元化解，畅通和

规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化。

### 十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安广西

57. 加强国家安全体系和能力建设。坚持总体国家安全观，落实国家安全战略，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全国家安全领导体制和工作协调机制。深入开展国家安全宣传教育，强化全民国家安全意识和责任，巩固牢不可破的人民防线。坚定维护国家政权安全和制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚定维护意识形态安全，健全网络安全防护体系。加快“数字平安广西”等智能化建设。加强数据资源安全保护，构建全区数据一体化安全保障体系。完善国家安全地方立法，强化国家安全执法。

58. 有效防范化解经济运行重大风险。加强经济安全风险预警与防控，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。落实粮食安全责任，深入开展粮食节约行动，守住粮食安全底线，提升收储调控能力，确保粮、油、糖、肉等重要民生商品供应安全。健全金融风险预防、预警、处置、问责体系，加强政府债务管理。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。

59. 深化民族团结进步模范区建设。全面贯彻党的民族工作理论和方针政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。用好民族区域自治法赋予自治地方的权利，加快少数民族聚居区发展，保障少数民族合法权益。深入持久推进民族团结进步创建，实施“十百千”工程，打造边境地区民族团结进步模范长廊。加大培养选拔任用优秀少数民族干部力度。

60. 深入推进新时代兴边富民。实施兴边富民行动，推进强基固边、开放睦边、产业兴边、民生安边、生态护边、团结稳边工程，建设全国兴边富民典范和强边固边示范区。实施边境基础设施提升行动，完善边境地区交通、物流、口岸、产业园区、信息网络、广播电视等基础设施。实施边境小城镇示范工程。加快发展边境特色优势产业，发展边民互市进口商品落地加工，加快边境贸易转型升级。

61. 保障人民生命安全和维护社会稳定。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，有效遏制重特大安全事故。强化生物安全保护，加强有害生物防治和外来物种管控。抓好食品药品安全治理。完善地质灾害重点防治区综合防御体系。推进防洪减灾设施建设，加强主要江河和中小河流防洪治理，加快病险水库（闸）除险加

固。积极推进应急管理体系和能力现代化，加强应急物资和装备保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾和森林防火能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推进信访积案专项治理。加强新形势下社会治安防控体系建设，开展重大涉稳问题化解攻坚，完善各类突发事件应急预案，有效管控各类涉稳风险，坚决防范和打击暴力恐怖、邪教、毒品犯罪、新型网络犯罪和跨国犯罪。常态化开展扫黑除恶工作。着力解决校园安全和霸凌突出问题。做好社会利益止损和修复，促进矛盾化解融合。统筹推进打击“三非四贩”工作，加强边境拦阻设施和口岸安全防控体系建设，切实维护边境地区安全稳定。

62. 全力支持国防和军队现代化建设。坚决贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，贯彻党管武装根本原则，巩固军政军民团结，筑牢新时代人民战争根基，确保祖国南疆繁荣稳定。全面落实军事政策制度改革有关法律法规，助力驻桂部队现代化建设和练兵备战，聚力完善国防动员体系，推进国防动员体制和兵役制度改革落实，巩固深化民兵调整改革成果，加强人民武装部正规化建设。推动军民融合深度发展，统筹推进国防工程建设，健全党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，打造智慧边海防体系。强化全民国防教育，做好新时代双拥工作，落实军人军属和民兵待遇保障政策，健全退役军人保障制度和体系。

#### 十四、凝心聚力为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

63. 坚决做到“两个维护”。推动各级党组织和党员、干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对广西工作的重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。落实全面从严治党主体责任、监督责任，全面贯彻落实新时代党的建设总要求，提高党建质量。认真贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强对敢担当善作为干部的激励保护，落实容错纠错机制，以正确用人导向引领干事创业导向。加强基层党组织建设，增强组织引领能力，关心关爱边远艰苦地区基层干部。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

64. 加强社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度、中

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理，健全基层群众自治制度，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，完善大统战工作格局，深入贯彻党的侨务政策，营造同心同德、团结奋进的良好局面。全面准确贯彻落实“一国两制”方针，深化桂港、桂澳合作，促进桂台合作交流。

65. 扎实推进法治广西建设。贯彻落实习近平法治思想，健全党领导全面依法治区的制度机制，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，完善公共法律服务体系，建设高素质法治人才队伍，在法治轨道上推进广西治理现代化。加强法治政府建设，健全政府守信践诺机制，构建自治区、市、县、乡四级行政执法协调监督工作体系，提高依法行政水平。深化法治领域改革，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，全面提升执法司法公信力。

66. 提高各级党委领导经济社会发展的能力和水平。发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，把方向、谋大局、促改革、抓落实，在准确把握新发展阶段、抢抓用好新发展机遇、全面贯彻新发展理念、积极融入新发展格局中勇担当、善作为。健全党委决策咨询机制，完善重大决策程序，提高科学民主决策水平。坚持党管人才原则，确立人才引领发展的战略地位，完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。各级领导干部要努力提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。

67. 持续推进解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干。进一步解放思想，深化“六破六立”，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先精神，以思想解放引领改革突围、发展突破。进一步改革创新，深化重点领域和关键环节改革，深入推进创新驱动发展，全面塑造发展新优势。进一步扩大开放，充分释放“海”的潜力、激发“江”的活力、做足“边”的文章，以高水平开放引领高质量发展。进一步担当实干，坚持“担当为要、实干为本、发展为重、奋斗为荣”理念，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，奋力实现新时代新担当新作为。

68. 健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，加强与国家各类规划的衔接，制定自治区和各市、县（市、区）“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的经济社会发展规划体系。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估和绩效考评机制，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署在我区全面贯彻落实，确保本次全会确定的各项目标任务落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全区共产党员和各族人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，进一步

解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，奋力建设壮美广西、共圆复兴梦想，  
为夺取全面建设社会主义现代化新胜利而努力奋斗！